



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.193/1

van 8 mei 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 31 januari 2020 tot uitvoering van diverse bepalingen van afdeling IV van titel VII, hoofdstuk II van het energiebesluit van 19 november 2010 betreffende de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen’

Op 8 april 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 31 januari 2020 tot uitvoering van diverse bepalingen van afdeling IV van titel VII, hoofdstuk II van het energiebesluit van 19 november 2010 betreffende de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 april 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 mei 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen aan het ministerieel besluit van 31 januari 2020 ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van afdeling IV van titel VII, hoofdstuk II van het energiebesluit van 19 november 2010 betreffende de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen’.

RECHTSGROND

3. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 7.2.22 van het Energiebesluit van 19 november 2010¹.

3.1. Artikel 1 van het ontwerp vindt meer bepaald rechtsgrond in artikel 7.2.22, § 1, tweede lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010, naar luid waarvan de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid nadere regels bepaalt met betrekking tot de aard van de investeringen die in aanmerking komen voor de renteloze lening die door het OCMW wordt verstrekt voor de energetische renovatie van noodkoopwoningen.

3.2. Artikel 2 van het ontwerp strekt tot de opheffing van artikel 3 van het ministerieel besluit van 31 januari 2020. Dat artikel vindt rechtsgrond in artikel 7.2.22, § 4, van het Energiebesluit van 19 november 2010, zodat ook de opheffing ervan hierin ook rechtsgrond vindt.

4.1. Artikel 7.2.22 van het Energiebesluit van 19 november 2010 vindt op zijn beurt rechtsgrond in de artikelen 7.9.1 en 8.2.1 van het Energiedecreet².

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 ‘houdende algemene bepalingen over het energiebeleid’ (hierna: Energiebesluit van 19 november 2010).

² Decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’ (hierna: Energiedecreet).

4.2. Het is niet nodig ook rechtsgrond te zoeken in artikelen 8.6.2³, 8.7.1⁴ en 9.1.1⁵ van het Energiedecreet, omdat geen aspecten worden geregeld die hiermee verband houden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

5.1. Gelet op wat hierboven werd gesteld in verband met de rechtsgrond dient in de rubriek ‘Rechtsgronden’ meer precies te worden verwezen naar paragraaf 1, tweede lid, en paragraaf 4, van artikel 7.2.22, van het Energiebesluit van 19 november 2010.

5.2. De verwijzingen naar de artikelen 8.6.2, 8.7.1 en 9.1.1, van het Energiedecreet dienen te worden weggelaten.

Artikel 1

6. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet de nog geldende wijziging van artikel 1 van het te wijzigen ministerieel besluit, zijnde de vervanging ervan bij ministerieel besluit van 14 november 2022, worden vermeld.⁶

In punt 2° van artikel 1 van het ontwerp dient “punt 2°” te worden geschreven in plaats van “punt 2”.

Artikel 3

7. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het aan te nemen besluit in werking treedt op 1 mei 2026. Gelet op de datum waarop de Raad van State om advies wordt verzocht en de datum waarop dit advies wordt uitgebracht, zal de bekendmaking van het ontwerpbesluit in het Belgisch Staatsblad vallen na de voorziene datum van inwerkingtreding op 1 mei 2026. Dit zal tot gevolg hebben dat de bepalingen van het ontworpen besluit met terugwerkende kracht met ingang van 1 mei 2026 uitwerking zouden hebben.

³ Machtiging aan de Vlaamse Regering tot het bepalen van de nadere regels met betrekking tot de modaliteiten en de voorwaarden waaronder kwijtschelding kan geschieden van schulden in het kader van de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen.

⁴ Machtiging aan de Vlaamse Regering tot het bepalen van de hoogte van de tegemoetkomingen, de in aanmerking komende kosten, en van de nadere regels voor de aanvraag, de beoordeling van de aanvragen en het toekennen van de tegemoetkomingen.

⁵ Machtiging aan de Vlaamse Regering om bepaalde taken aan de energiehuisen op te dragen.

⁶ Omzendbrief betreffende de wetgevingstechniek, VR 2019/4, aanwijzing 177.

Daarbij dient te worden vastgesteld dat de terugwerkende kracht die op die manier aan het ontworpen besluit wordt verleend enkel toelaatbaar is ingeval daarvoor een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Aan geen van die voorwaarden lijkt in het voorliggende geval, minstens wat betreft het ontworpen punt 3° van artikel 1 van het ontwerp, te zijn voldaan.⁷

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

⁷ Het gegeven dat de uitsluiting van gascondensatieketels uit de categorieën van werken die in aanmerking komen voor de noodkooplening volgt uit de omzetting van artikel 17.15 van richtlijn (EU) 2024/1275 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 ‘betreffende de energieprestatie van gebouwen’, luidens hetwelk vanaf 1 januari 2025 geen financiële stimulansen meer mogen worden gegeven voor de installatie van fossiel gestookte op zichzelf staande verwarmingsketels, doet daaraan geen afbreuk. De bewering in het schrijven aan de inspectie van Financiën dat de gascondensatieketels reeds “impliciet” werden geschrapt uit het toepassingsgebied, kan bovendien niet worden gevolgd. Zoals in hetzelfde schrijven uitdrukkelijk is erkend, is de gascondensatieketel nog niet uitgesloten uit het toepassingsgebied van artikel 3.1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, waarnaar artikel 1, 1°, van het ministerieel besluit van 31 januari 2020 verwijst.