

KONINKRIJK BELGIË

79.176/4

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
JUSTITIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
JUSTICE

Voorontwerp van wet tot wijziging van
titel XIII, hoofdstuk VI, van de
programmawet (I) (art. 479) van 24
december 2002 wat de voogdij over
niet-begeleide minderjarige
vreemdelingen betreft

Avant-projet de loi modifiant le titre XIII,
chapitre VI, de la loi-programme (I) (art.
479) du 24 décembre 2002 en ce qui
concerne la tutelle des mineurs
étrangers non accompagnés

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen
zullen, Onze Groet.

A tous, présents et à venir, Salut.

Op de voordracht van de Minister van
Justitie;

Sur la proposition de la Ministre de la
Justice,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN
BESLUITEN WIJ:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

De Minister van Justitie is ermee belast in
onze naam bij de Kamer van
volksvertegenwoordigers het ontwerp van
wet in te dienen waarvan de tekst hierna
volgt:

La Ministre de la Justice est chargée de
présenter en notre nom à la Chambre des
représentants le projet de loi dont la teneur
suit :

HOOFDSTUK 1 – Algemene bepalingen

CHAPITRE 1^{er} – Dispositions générales

Artikel 1. Deze wet regelt een
aangelegenheid als bedoeld in artikel 74
van de Grondwet.

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière
visée à l'article 74 de la Constitution.

HOOFDSTUK 2 – Wijzigingen van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

Art. 2. In artikel 3, § 2, van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002, met als opschrift *“Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen”*, wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt: *“controleren of de personen die aan de dienst worden gemeld voldoen aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1”*.

Art. 3. Artikel 6, § 2, 1°, van dezelfde titel, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt vervangen als volgt: *“wijst hij zo spoedig mogelijk een voogd aan;”*.

Art. 4. In artikel 6, § 2, van dezelfde titel wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt: *“controleert hij of hij de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of in artikel 5/1 vervult;”*.

Art. 5. Artikel 6, § 3, eerste lid, van dezelfde titel, ingevoegd bij de programmawet (I) van 27 december 2004 en gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt vervangen als volgt: *“Indien er twijfel wordt geuit over de minderjarigheid van de vermoedelijke niet-begeleide minderjarige, wordt de voogd voorlopig aangewezen.”*

Art. 6. Artikel 7 van dezelfde titel, gewijzigd bij de wet van 31 juli 2023 om justitie menselijker, sneller en straffer te maken IV wordt vervangen als volgt: *“§ 1. Wanneer een persoon die verklaart een niet-begeleide minderjarige te zijn of ten aanzien van wie er objectieve redenen zijn om aan te nemen dat hij een niet-begeleide*

CHAPITRE 2 – Modifications du Titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés

Art. 2. Dans l'article 3, § 2, du titre XIII, chapitre 6, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, intitulé *« Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés »*, le 2° est remplacé par ce qui suit : *« de vérifier si les personnes qui lui sont signalées répondent aux conditions des articles 5 et 5/1 »*.

Art. 3. L'article 6, § 2, 1°, du même Titre, modifié par la loi du 12 mai 2014 modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés est remplacé par ce qui suit : *« désigne un tuteur le plus rapidement possible; »*.

Art. 4. Dans l'article 6, § 2, du même Titre, le 2° est remplacé par ce qui suit : *« vérifie si elle réunit les conditions prévues par l'article 5 ou l'article 5/1 ; »*.

Art. 5. Dans l'article 6, § 3, du même Titre, inséré par la loi-programme (I) du 27 décembre 2004 et modifié par la loi du 12 mai 2014 modifiant le titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés, l'alinéa premier est remplacé par ce qui suit : *« Si un doute est émis sur la minorité du mineur non accompagné présumé, le tuteur est désigné de manière temporaire. »*.

Art. 6. L'article 7 du même Titre, modifié par la loi du 31 juillet 2023 visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme est remplacé par ce qui suit : *« § 1. Lorsqu'une personne qui se déclare mineure non accompagnée ou au sujet de laquelle il y a des raisons objectives de penser qu'elle est mineure non*

minderjarige is, en die geen verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, aan de dienst Voogdij wordt gemeld, controleert voornoemde dienst of hij voldoet aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1.

accompagnée et qui n'a pas introduit de demande de protection internationale lui est signalée, le service des Tutelles vérifie si elle se trouve dans les conditions des articles 5 et 5/1.

Indien de dienst Voogdij besluit dat de persoon zonder enige twijfel meer dan achttien jaar oud is, weigert hij de persoon onder zijn hoede te nemen en wijst hij geen voogd aan.

S'il conclut que la personne est sans aucun doute âgée de plus de 18 ans, le service des Tutelles refuse de prendre la personne en charge et ne désigne pas de tuteur.

Indien de dienst Voogdij of de overheden bevoegd voor toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering twijfel uiten over de minderjarigheid van de persoon, gaat de dienst Voogdij over tot een multidisciplinaire beoordeling.

Si le service des Tutelles ou les autorités compétentes, d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement émettent un doute sur sa minorité, le service des tutelles procède à une évaluation pluridisciplinaire.

Die multidisciplinaire beoordeling omvat inzonderheid een diepgaand gesprek en een analyse van de beschikbare documenten.

Cette évaluation pluridisciplinaire comprend notamment un entretien approfondi et une analyse des documents disponibles.

Indien er twijfel blijft bestaan na de beoordeling of in geval van een duidelijke weigering om mee te werken aan de beoordeling en na de toestemming van de betrokkene te hebben verkregen, wordt een medisch onderzoek uitgevoerd onder toezicht van de dienst Voogdij.

Si un doute subsiste à l'issue de l'évaluation ou en cas de refus manifeste de collaborer à l'évaluation de l'âge et après avoir recueilli le consentement de l'intéressé, un test médical est réalisé sous le contrôle du service des Tutelles.

Wanneer een medisch onderzoek wordt uitgevoerd, analyseert de dienst Voogdij het resultaat, rekening houdend met alle elementen die bij de leeftijdsbeoordeling worden verzameld.

Lorsqu'un test médical est réalisé, le service des Tutelles analyse le résultat en tenant compte de l'ensemble des éléments recueillis lors de l'évaluation de l'âge.

De weigering om het medisch onderzoek te ondergaan, zal worden beschouwd als een weerlegbaar vermoeden dat de betrokkene niet minderjarig is.

Le refus de se soumettre au test médical sera considéré comme une présomption réfragable que l'intéressé n'est pas mineur.

§ 2. Wanneer een persoon die verklaart minderjarig te zijn en die een verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, aan de dienst Voogdij wordt gemeld, neemt voornoemde dienst kennis van de door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen uitgevoerde leeftijdsbeoordeling en controleert hij of die persoon voldoet aan de andere voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1.

§ 2. Lorsqu'une personne qui se déclare mineure et qui a introduit une demande de protection internationale lui est signalée, le service des Tutelles prend connaissance de l'évaluation de l'âge réalisée par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides et vérifie si elle se trouve dans les autres conditions des articles 5 et 5/1.

§ 3. Indien na de in de paragrafen 1 of 2 bedoelde procedure vaststaat dat de betrokkene minder dan achttien jaar oud is, wordt de voorlopige voogdij definitief.

Indien vaststaat dat de betrokkene meer dan achttien jaar oud is, vervalt de voogdij door de dienst Voogdij van rechtswege.

De dienst Voogdij stelt daarvan onmiddellijk de betrokkene in kennis, alsook de overheden bevoegd voor internationale bescherming, toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering, en iedere andere betrokken overheid.”.

Art. 7. Artikel 8, § 1, van dezelfde titel, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt opgeheven.

Art. 8. In artikel 8, § 2, tweede lid, van dezelfde titel worden de woorden “de minderjarige” vervangen door de woorden “de persoon op wie de voogdij van toepassing is”.

Art. 9. Artikel 11 van dezelfde titel wordt aangevuld met een paragraaf 3, luidende: “De voogd is verplicht het beroepsgeheim in acht te nemen overeenkomstig artikel 352 van het Strafwetboek”.

Art. 10. In artikel 13, § 1, eerste lid, van dezelfde titel wordt het woord “15” vervangen door het woord “dertig”.

Art. 11. Artikel 23 van dezelfde titel wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 3 – Overgangsbepalingen

Art. 12. Wat betreft de wijzigingen bedoeld in artikel 6, blijft de dienst Voogdij controleren dat vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend vóór 12 juni 2026 voldoen aan alle voorwaarden bedoeld in de artikelen 5 en 5/1 van dezelfde titel en gaat hij in

§ 3. Si, à l'issue de la procédure visée aux paragraphes 1 ou 2, il est établi que l'intéressé est âgé de moins de 18 ans, la tutelle provisoire devient définitive.

S'il est établi que l'intéressé est âgé de plus de 18 ans, la tutelle prend fin de plein droit.

Le service des Tutelles en informe immédiatement l'intéressé, les autorités compétentes en matière de protection internationale, d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement, ainsi que toute autre autorité concernée. ».

Art. 7. L'article 8, § 1^{er}, du même Titre, modifié par la loi du 12 mai 2014 modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs non accompagnés est abrogé.

Art. 8. Dans l'article 8, § 2, alinéa 2, du même Titre, le mot « le mineur » est remplacé par les mots « la personne à laquelle la tutelle s'applique ». Remplacer le mot « mineur »

Art. 9. L'article 11 du même Titre est complété par un paragraphe 3 rédigé comme suit : « Le tuteur est tenu au secret professionnel conformément à l'article 352 du Code pénal ».

Art. 10. Dans l'article 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même Titre, le mot « quinze » est remplacé par le mot « trente ».

Art. 11. L'article 23 du même Titre est abrogé.

CHAPITRE 3 – Dispositions transitoires

Art. 12. Pour ce qui concerne les modifications prévues à l'article 6, le service des Tutelles continue de vérifier que les mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale avant le 12 juin 2026, répondent à l'ensemble des conditions visées aux articles 5 et 5/1 du même Titre

voorkomend geval over tot de beoordeling van hun leeftijd.

Art. 13. Tot aan de inwerkingtreding van artikel 352 van het Strafwetboek wordt artikel 9 gelezen als verwijzend naar artikel 458 van het Strafwetboek.

et, le cas échéant, procède à l'évaluation de leur âge.

Art. 13. Jusqu'à l'entrée en vigueur de l'article 352 du Code pénal, l'article 9 est lu comme renvoyant à l'article 458 du Code pénal.

HOOFDSTUK 4 – Inwerkingtreding

CHAPITRE 4 – Entrée en vigueur

Art. 14. Deze wet treedt in werking op 12 juni 2026.

Art. 14. La présente loi entre en vigueur le 12 juin 2026.

Gegeven te ...

Donné à...

Van Koningswege:

Par le Roi :

De Minister van Justitie,

La Ministre de la Justice,



Annelies VERLINDEN

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
JUSTITIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
JUSTICE

Voorontwerp van wet tot wijziging van
titel XIII, hoofdstuk VI, van de
programmawet (I) (art. 479) van 24
december 2002 wat de voogdij over niet-
begeleide minderjarige vreemdelingen
betreft

Avant-projet de loi modifiant le titre XIII,
chapitre VI de la loi-programme (I) (art.
479) du 24 décembre 2002 en ce qui
concerne la tutelle des mineurs
étrangers non accompagnés

MEMORIE VAN TOELICHTING

EXPOSÉ DES MOTIFS

DAMES EN HEREN,

MESDAMES ET MESSIEURS,

Deze wet strekt ertoe titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, in overeenstemming te brengen met de verordeningen (EU) die samen het migratie- en asielpact vormen, alsook de leeftijdsbeoordelingsprocedure te wijzigen voor personen die niet om internationale bescherming verzoeken en bij de dienst Voogdij zijn gemeld.

La présente loi vise à mettre en conformité le titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés avec les règlements (UE) composant le Pacte sur la migration et l'asile ainsi qu'à modifier la procédure d'évaluation de l'âge des non-demandeurs de protection internationale signalés au service des Tutelles.

ALGEMENE TOELICHTING

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Op 14 mei 2024 nam de Raad van de Europese Unie de negen nieuwe verordeningen en de richtlijn aan die samen het Europese migratie- en asielpact

Le 14 mai 2024, le Conseil de l'Union européenne a adopté les neuf règlements et la directive composant le Pacte européen sur la migration et l'asile². Ce Pacte

² Directive (UE) 2024/1346 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant une protection internationale (refonte) ; règlement (UE) 2024/1347 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 concernant les normes relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir bénéficier d'une protection internationale, à un statut uniforme pour les réfugiés ou les personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire et au contenu de cette protection, modifiant la directive 2003/109/CE du Conseil et abrogeant la directive 2011/95/UE du Parlement européen et du Conseil ; règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant

vormen¹. Dat pact is een reeks nieuwe bepalingen om migratie te beheren en een gemeenschappelijk asielstelsel op het niveau van de Europese Unie in te stellen. Daarin wordt gekozen voor een alomvattende aanpak met als doel belangrijke beleidsmaatregelen van de Europese Unie op het gebied van migratie, asiel, grensbeheer en integratie te bestendigen en te harmoniseren. Dit initiatief luidt een diepgaande hervorming van het Europese migratiekader en asielstelsel in.

Het migratie- en asielpact voert nieuwe waarborgen in voor minderjarigen, inclusief voor niet-begeleide minderjarigen, en bevestigt opnieuw dat het belang van het kind bij de lidstaten voorop moet staan.

représente un ensemble de nouvelles dispositions encadrant la gestion des migrations et instaurant un régime d'asile commun à l'échelle de l'Union européenne. Il adopte une approche globale destinée à consolider et à harmoniser les principales politiques de l'Union européenne relatives à la migration, à l'asile, à la gestion des frontières et à l'intégration. Cette initiative marque une réforme profonde du cadre migratoire et du système d'asile européen.

Le Pacte sur la migration et l'asile introduit de nouvelles garanties pour les mineurs, y compris pour les mineurs non accompagnés, et réaffirme que l'intérêt supérieur de l'enfant doit être une considération primordiale pour les États membres.

Die bepalingen hebben een impact op de Ces dispositions ont un impact pour le

la directive 2013/32/UE ; règlement (UE) 2024/1349 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure de retour à la frontière et modifiant le règlement (UE) 2021/1148 ; règlement (UE) 2024/1350 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 établissant un cadre de l'Union pour la réinstallation et l'admission humanitaire et modifiant le règlement (UE) 2021/1147 ; règlement (UE) 2024/1351 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 relatif à la gestion de l'asile et de la migration, modifiant les règlements (UE) 2021/1147 et (UE) 2021/1060 et abrogeant le règlement (UE) n° 604/2013 ; règlement (UE) 2024/1352 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 modifiant les règlements (UE) 2019/816 et (UE) 2019/818 aux fins de l'introduction du filtrage des ressortissants de pays tiers aux frontières extérieures ; règlement (UE) 2024/1356 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 établissant le filtrage des ressortissants de pays tiers aux frontières extérieures et modifiant les règlements (CE) n° 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 et (UE) 2019/817 ; règlement (UE) du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 relatif à la création d'« Eurodac » pour la comparaison des données biométriques aux fins de l'application efficace des règlements (UE) 2024/1351 et (UE) 1350 du Parlement européen et du Conseil et de la directive 2001/55/CE du Conseil et aux fins de l'identification des ressortissants de pays tiers et apatrides en séjour irrégulier, et relatif aux demandes de comparaison avec les données d'Eurodac présentées par les autorités répressives des États membres et par Europol à des fins répressives, modifiant les règlements (UE) 2018/1240 et (UE) 2019/818 du Parlement européen et du Conseil ; règlement (UE) 2024/1359 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 visant à faire face aux situations de crise et aux cas de force majeure dans le domaine de la migration et de l'asile, et modifiant le règlement (UE) 2021/1147.

¹ Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking); Verordening (EU) 2024/1347 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen, en voor de inhoud van de verleende bescherming, tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad; Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU; Verordening (EU) 2024/1349 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een terugkeergrensprocedure en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1148; Verordening (EU) 2024/1350 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en toelating op humanitaire gronden, en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1147; Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende asiel- en migratiebeheer, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1147 en (EU) 2021/1060 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 604/2013; Verordening (EU) 2024/1352 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot wijziging van Verordeningen (EU) 2019/816 en (EU) 2019/818, met het oog op de invoering van de screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen; Verordening (EU) 2024/1356 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot invoering van de screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817; Verordening (EU) 2024/1358 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van biometrische gegevens om de Verordeningen (EU) 2024/1351 en (EU) 2024/1350 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2001/55/EG van de Raad doeltreffend toe te passen en om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen en staatlozen te identificeren en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 603/2013 van het Europees Parlement en de Raad; Verordening (EU) 2024/1359 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende de aanpak van crisis- en overmachtsituaties op het gebied van migratie en asiel en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1147.

dienst Voogdij voor wat betreft de identificatie van gemelde personen als niet-begeleide minderjarigen en voor wat betreft de eigenlijke voogdij.

Het migratie- en asielpact hanteert de uitdrukkingen *'persoon die over de nodige vaardigheden en deskundigheid beschikt om de minderjarige voorlopig bij te staan'*, *'vertegenwoordiger'* en *'voogd'* (wanneer de minderjarige internationale bescherming werd toegekend).

In titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, wordt momenteel uitsluitend voorzien in het gebruik van de term *'voogd'* in de terminologie ervan. Voor een beter begrip bij het publiek en de partners wordt de term *'voogd'* behouden.

Volgens de huidige handelwijze wordt de voogd onmiddellijk aangewezen nadat is vastgesteld dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden om als niet-begeleide minderjarige te worden beschouwd. In geval van hoogdringendheid kan er echter vroeger een voogd worden aangewezen.

Het migratie- en asielpact vereist echter dat er zo spoedig mogelijk en uiterlijk vijftien werkdagen na de datum waarop het verzoek om internationale bescherming is gedaan, een voogd wordt aangewezen. In geval van een onevenredig groot aantal verzoeken van vermoedelijk niet-begeleide minderjarigen of in andere uitzonderlijke situaties kan de termijn voor de aanstelling van een voogd evenwel met tien werkdagen worden verlengd.

De wet dient op dat punt dus te worden aangepast.

Wat de identificatie als niet-begeleide minderjarige betreft, moet worden verduidelijkt dat die erin bestaat te controleren of de aan de dienst Voogdij gemelde jongere voldoet aan de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24

service des Tutelles, au niveau de l'identification comme mineurs non accompagnés des personnes signalées et au niveau de la tutelle proprement dite.

Le Pacte sur la migration et l'asile utilise les expressions *« personne possédant les compétences et l'expertise nécessaires pour assister provisoirement le mineur »*, *« représentant »* et *« tuteur »* (lorsque le bénéfice de la protection internationale a été octroyé au mineur).

Le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés ne prévoit actuellement que l'emploi du terme tuteur dans sa terminologie. Afin de faciliter la compréhension du public et des partenaires, le terme *« tuteur »* est conservé.

Dans la pratique actuelle, le tuteur est désigné immédiatement après qu'il a été constaté que l'intéressé répond aux conditions pour être considéré comme mineur non accompagné. En cas d'extrême urgence, un tuteur peut toutefois être désigné plus tôt.

Le Pacte sur la migration et l'asile impose toutefois la désignation d'un tuteur le plus rapidement possible et au plus tard dans un délai de quinze jours ouvrables à compter de la date de la présentation de la demande de protection internationale. En cas de nombre disproportionné de demandes présentées par des mineurs non accompagnés présumés ou dans d'autres situations exceptionnelles, le délai de désignation d'un tuteur peut toutefois être prolongé de 10 jours ouvrables.

La loi doit donc être adaptée sur ce point.

Concernant l'identification comme mineur non accompagné, il convient de préciser que celle-ci consiste à vérifier si le jeune signalé au service des Tutelles réunit les conditions prévues par l'article 5 ou 5/1 du titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers

december 2002 wat de Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

Artikel 25 van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU bepaalt dat wanneer twijfel bestaat over de vraag of een verzoeker al dan niet minderjarig is, de beslissingsautoriteit een multidisciplinaire beoordeling kan verrichten om in het kader van de behandeling van een verzoek om internationale bescherming de leeftijd van de verzoeker te bepalen. Het bepaalt ook dat wanneer er na de multidisciplinaire beoordeling twijfel blijft over de leeftijd van een verzoeker, medische onderzoeken kunnen worden gebruikt.

In artikel 3, punt 16), van diezelfde verordening wordt de beslissingsautoriteit gedefinieerd als *“elk semi-rechterlijk of administratief orgaan in een lidstaat die verantwoordelijk is voor de behandeling van verzoeken om internationale bescherming en bevoegd is daarover uit hoofde van een administratieve procedure een beslissing te nemen”*.

Het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen wordt dan ook bevoegd voor de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend.

De dienst Voogdij blijft evenwel bevoegd voor de leeftijdsbeoordeling van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, evenals voor de controle van de andere voorwaarden bedoeld in artikel 5 of 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

De bepalingen van het migratie- en asielpact

non accompagnés.

L'article 25 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE prévoit que lorsque des doutes existent quant à la question de savoir si le demandeur est mineur, l'autorité responsable de la détermination peut entreprendre une évaluation pluridisciplinaire afin de déterminer l'âge du demandeur dans le cadre de l'examen d'une demande de protection internationale. Il prévoit également que lorsque des doutes subsistent quant à l'âge d'un demandeur à l'issue de l'évaluation pluridisciplinaire, il peut être procédé à des examens médicaux.

L'article 3,16) de ce même règlement définit l'autorité responsable de la détermination comme *« un organe quasi juridictionnel ou administratif d'un Etat membre, qui est responsable de l'examen des demandes de protection internationale et qui est compétent pour prendre des décisions au stade de la procédure administrative »*.

Le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides devient donc compétent pour l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale

Le service des Tutelles conserve néanmoins sa compétence pour l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale ainsi que sa compétence pour vérifier les autres conditions visées à l'article 5 ou 5/1 du titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

Les dispositions du Pacte sur la migration et

met betrekking tot niet-begeleide minderjarige vreemdelingen hebben hoofdzakelijk betrekking op diegenen die om internationale bescherming verzoeken.

Ter voorkoming van versnipperde handelwijzen tussen vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend en zij die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, moeten de administratieve procedures evenwel worden geharmoniseerd.

Door die eenvormig te maken, worden de procedures ook bevattelijker, wat vooral belangrijk is voor vermoedelijke minderjarigen die nood hebben aan informatie op maat van hun leeftijd en maturiteit. Wanneer jongeren de procedures beter begrijpen, kan het onzekerheidsgevoel dat hen angstig maakt, worden beperkt.

Er bestaan evenwel verschillen waarmee rekening dient te worden gehouden.

Vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, zijn over het algemeen immers moeilijker te lokaliseren dan zij die wel een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend en woonplaats moeten kiezen. Zij worden meestal bij de dienst Voogdij gemeld nadat de politie hen heeft onderschept, en willen niet allemaal opvang. Het gaat met name om minderjarigen 'op doortocht', die zich op Belgisch grondgebied bevinden maar naar een ander Europees land willen reizen, en om 'rondlopende' minderjarigen. Die laatste groep bestaat uit jongeren die in zeer precarie omstandigheden aan de rand van de samenleving leven (straatleven, verslaving, psychische problemen enz.). Vanwege hun levensloop kunnen ze zich wantrouwig opstellen tegenover de autoriteiten en zelfs een opvangplek weigeren, al is die maar tijdelijk.

Cruciaal is dus om het risico op verdwijning tijdens de procedure te beperken en ze zo

l'asile relatives aux mineurs étrangers non accompagnés visent principalement les demandeurs de protection internationale.

Toutefois, afin d'éviter une fragmentation des pratiques entre les mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale et ceux qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale, les procédures administratives doivent être harmonisées.

Une harmonisation permettra par ailleurs de faciliter la compréhension des procédures, ce qui est particulièrement important pour les mineurs présumés qui doivent disposer d'informations adaptées à leur âge et à leur degré de maturité. Une meilleure compréhension de ces procédures permettra de limiter le sentiment d'insécurité qui est générateur d'anxiété pour les jeunes.

Il existe toutefois des différences dont il faut tenir compte.

En effet, les mineurs non accompagnés présumés qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale sont généralement plus difficiles à localiser que ceux qui ont introduit une demande de protection internationale et qui sont tenus d'élire domicile. Ceux-ci sont la plupart du temps signalés au service des Tutelles suite à une interception par la police et tous ne souhaitent pas un accueil. Il s'agit notamment de mineurs « *en transit* », qui se trouvent sur le territoire belge mais qui souhaitent se rendre dans un autre pays européen et des mineurs « *en errance* ». Ce dernier groupe est constitué de jeunes qui vivent en marge de la société et dans une grande précarité (vie dans la rue, dépendance, problèmes psychiques, ...). De par leur parcours de vie, ils peuvent se montrer méfiants vis-à-vis des autorités et être amenés à refuser une place d'accueil, même de manière temporaire.

Il est donc crucial de limiter les risques de disparition pendant la procédure et de

spoedig mogelijk als niet-begeleide minderjarige te kunnen identificeren, zodat ze de rechten en waarborgen kunnen genieten die aan dit statuut verbonden zijn.

Er moet bijgevolg een multidisciplinaire leeftijdsbeoordelingsprocedure worden ingevoerd die een psychosociale dimensie omvat, waarbij medische onderzoeken slechts als laatste redmiddel worden gebruikt, en waarin rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming indienen.

pouvoir les identifier comme mineurs non accompagnés aussi rapidement que possible afin qu'ils puissent bénéficier des droits et garanties attachés à ce statut.

Il y a par conséquent lieu de mettre en place une procédure d'évaluation de l'âge pluridisciplinaire incluant une dimension psychosociale, avec un recours aux tests médicaux en dernier ressort et qui tient compte des spécificités des mineurs non accompagnés présumés qui n'introduisent pas de demande de protection internationale.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

COMMENTAIRE DES ARTICLES

HOOFDSTUK 1 – Algemene bepalingen

CHAPITRE 1^{er} – Dispositions générales

Artikel 1

Article 1^{er}

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet bepaalt artikel 1 dat het ontwerp van wet aangelegenheden regelt bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Conformément à l'article 83 de la Constitution, l'article 1^{er} précise que le projet de loi règle des matières visées à l'article 74 de la Constitution.

HOOFDSTUK 2 – Wijzigingen van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

CHAPITRE 2 - Modifications du titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés

Art. 2

Art. 2

De verwijzing naar het medisch onderzoek wordt geschrapt.

La référence au test médical est supprimée.

Deze bepaling beoogt de schrapping van de verwijzing naar het medisch onderzoek voor de leeftijdsbeoordeling die, voor personen die om internationale bescherming verzoeken, niet langer onder de bevoegdheid van de dienst Voogdij valt en die, voor personen die niet om internationale

Cette disposition vise à supprimer la référence au test médical pour l'évaluation de l'âge qui, pour les demandeurs de protection internationale, ne relève plus de la compétence du service des Tutelles et qui, pour les non-demandeurs de protection internationale, n'aura lieu qu'en dernier

bescherming verzoeken, slechts als laatste ressort.
redmiddel zal worden uitgevoerd.

Art. 3

Titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, voorziet in de identificatie als niet-begeleide minderjarige als eerste stap van de plaatsing onder de hoede van de dienst Voogdij.

Deze bepaling moet worden aangepast om rekening te houden met het gegeven dat in het Europese migratie- en asielpact wordt opgelegd dat een voogd zo spoedig mogelijk en uiterlijk vijftien werkdagen na de datum waarop het verzoek om internationale bescherming is gedaan, wordt aangewezen (behalve in geval van een onevenredig groot aantal verzoeken van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen of in andere uitzonderlijke situaties, waarin de termijn met tien werkdagen kan worden verlengd)³.

Er moet dus een voogd worden aangewezen zonder te wachten tot vaststaat dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden van artikel 5 of 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

De eerste stap inzake plaatsing onder de hoede van de dienst Voogdij bestaat dan ook erin een voogd aan te wijzen en niet langer erin te controleren of hij voldoet aan die voorwaarden.

Art. 4

Art. 3

Le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés prévoit l'identification en tant que mineur non accompagné comme première étape de la prise en charge par le service des Tutelles.

Cette disposition doit être adaptée afin de tenir compte du fait que le Pacte européen sur la migration et l'asile impose qu'un tuteur soit désigné le plus rapidement possible et au plus tard dans un délai de quinze jours ouvrables à compter de la date de présentation de la demande de protection internationale (sauf en cas de nombre disproportionné de demandes présentées par des mineurs non accompagnés présumés ou dans d'autres situations exceptionnelles où le délai peut être prolongé de 10 jours ouvrables)⁴.

Un tuteur doit donc être désigné sans attendre qu'il soit établi que l'intéressé répond aux conditions de l'article 5 ou 5/1 du titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

La première étape de prise en charge par le service des Tutelles consiste donc à désigner un tuteur et plus à vérifier s'il répond à ces conditions.

Art. 4

³ Art. 27 van Richtlijn (EU) 2024/1346 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking); art. 23, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU; art. 23 van Verordening (EU) 2024/1351 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende asiel- en migratiebeheer, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2021/1147 en (EU) 2021/1060 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 604/2013;

⁴ Art. 27 de la directive (UE) 2024/1346 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 établissant les normes pour l'accueil des personnes demandant une protection internationale (refonte); Art. 23, 2., du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32 UE; Art. 23 du règlement (UE) 2024/1351 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 relatif à la gestion de l'asile et de la migration, modifiant les règlements (UE) 2021/1147 et (UE) 2021/1060 et abrogeant le règlement (UE) n° 604/2013;

Titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, voorziet in de aanwijzing van een voogd als tweede stap van de plaatsing onder de hoede van de dienst Voogdij.

Aangezien in het migratie- en asielpact de aanwijzing van een voogd als eerste stap van de plaatsing onder de hoede wordt opgelegd, wordt deze bepaling aangepast teneinde de controle van de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft als tweede stap van de plaatsing onder de hoede van de dienst Voogdij in te voeren.

Er wordt niet langer verwezen naar de leeftijdsbeoordeling, aangezien de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend niet langer onder de bevoegdheid van de dienst Voogdij valt.

Art. 5

Deze bepaling beoogt de schrapping van de verplichting om een voorlopige voogd aan te wijzen in geval van omstandig gemotiveerde hoogdringendheid met het oog op het onder zijn hoede nemen van een persoon die de in artikel 5 of 5/1 bedoelde voorwaarden verklaart of lijkt te vervullen maar over wie twijfel blijft bestaan.

De verwijzing naar de hoogdringendheid heeft geen bestaansreden meer aangezien in het pact wordt opgelegd zo spoedig mogelijk een voogd aan te wijzen, waarmee reeds rekening wordt gehouden in artikel 3 van het voorontwerp van wet tot wijziging van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

Het voorlopige karakter van de voogdij

Le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés prévoit la désignation d'un tuteur comme deuxième étape de la prise en charge par le service des Tutelles.

Comme le Pacte sur la migration et l'asile impose la désignation d'un tuteur comme première étape de la prise en charge, cette disposition est adaptée afin d'établir la vérification des conditions prévues par l'article 5 ou 5/1 du titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés comme deuxième étape de la prise en charge par le service des Tutelles.

Il n'est plus fait référence à l'évaluation de l'âge dès lors que l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale ne relève plus de la compétence du service des Tutelles.

Art. 5

Cette disposition vise à supprimer l'obligation de désigner un tuteur provisoire en cas d'extrême urgence dûment motivée en vue de prendre en charge une personne qui déclare ou paraît remplir les conditions prévues à l'article 5 ou 5/1 mais pour laquelle un doute subsiste.

La référence à l'extrême urgence n'a plus lieu d'être dès lors que le Pacte impose la désignation d'un tuteur le plus rapidement possible, ce dont il est déjà tenu compte à l'article 3 de l'avant-projet de loi modifiant le titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

Le caractère provisoire de la tutelle exercée

uitgeoefend over personen die nog niet als niet-begeleide minderjarigen werden geïdentificeerd, wordt behouden teneinde de huidige handelwijzen en wetgevingen (kinderbijslag, enz.) niet te beïnvloeden.

Art. 6

Uit de artikelen 3, 16) en 25 van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU volgt dat het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen bevoegd is om over te gaan tot de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend.

De dienst Voogdij blijft bevoegd voor de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend en om te controleren of de personen die aan voornoemde dienst worden gemeld als vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen, voldoen aan de andere voorwaarden van artikel 5 of 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

Artikel 25 van voornoemde verordening voorziet inzonderheid erin dat wanneer twijfel bestaat over de vraag of een verzoeker al dan niet minderjarig is, de beslissingsautoriteit kan overgaan tot een multidisciplinaire beoordeling om de leeftijd van de verzoeker te bepalen. Wanneer er na die beoordeling twijfel blijft over de leeftijd van de verzoeker, kunnen medische onderzoeken als laatste uitweg worden gebruikt.

Het EHRM heeft in zijn arrest *F.B. tegen België* van 6 maart 2025 overigens onderstreept dat medische onderzoeken, gezien hun invasieve aard, alleen als laatste redmiddel mogen worden uitgevoerd als andere middelen om twijfels over de leeftijd

sur les personnes qui n'ont pas encore été identifiées comme mineurs non accompagnés est maintenue afin de ne pas impacter les législations et les pratiques actuelles (allocations familiales, ...).

Art. 6

Il résulte des articles 3, 16) et 25 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale et abrogeant la directive 2013/32/UE que le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides est compétent pour procéder à l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale.

Le service des Tutelles reste compétent pour l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui n'ont pas introduit de demande de protection internationale et pour vérifier si les personnes qui lui sont signalés comme mineurs non accompagnés présumés répondent aux autres conditions de l'article 5 ou 5/1 du titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

L'article 25 du règlement précité prévoit notamment que lorsque des doutes existent quant à la question de savoir si un demandeur est mineur, l'autorité responsable peut procéder à une évaluation pluridisciplinaire afin de déterminer l'âge du demandeur. Lorsque des doutes subsistent quant à l'âge du demandeur à l'issue de cette évaluation, il peut être procédé à des examens médicaux en dernier recours.

Par ailleurs, la Cour EDH a souligné dans son arrêt *F.B. c. Belgique* du 6 mars 2025 que compte tenu de leur caractère invasif, il convient de ne pratiquer les examens médicaux qu'en dernier ressort si les autres moyens permettant de lever le doute sur

van de persoon weg te nemen geen overtuigende resultaten hebben opgeleverd.

l'âge de l'intéressé n'ont pas abouti à des résultats concluants.

Gelet op die elementen controleert de dienst Voogdij, wanneer een vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die geen verzoek om internationale bescherming heeft ingediend, bij de dienst Voogdij wordt gemeld, zijn identiteitsgegevens en of hij over documenten beschikt.

Compte tenu de ces éléments, lorsqu'un qu'un mineur non accompagné présumé qui n'a pas introduit de demande de protection internationale est signalé au service des Tutelles, le service des Tutelles vérifie ses données d'identité et s'il dispose de documents.

De dienst Voogdij of de overheden bevoegd voor toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering kunnen twijfel uiten over de minderjarigheid van de betrokkene.

Un doute quant à la minorité de l'intéressé peut être émis par le service des Tutelles ou les autorités compétentes, d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement.

Indien de betrokkene zonder enige twijfel minder dan achttien jaar oud is, neemt de dienst Voogdij de persoon onder zijn hoede en wijst die een voogd aan.

Si l'intéressé est sans aucun doute âgé de moins de 18 ans, le service des Tutelles le prend en charge et désigne un tuteur.

Indien betrokkene zonder enige twijfel meer dan achttien jaar oud is, weigert de dienst Voogdij de persoon onder zijn hoede te nemen en wordt er geen voogd aangewezen. In de mogelijkheid om geen voogd aan te wijzen voor een persoon die verklaart een niet-begeleide minderjarige te zijn die zonder enige twijfel meer dan achttien jaar oud is, wordt ook voorzien in het migratie- en asielpact voor personen die om internationale bescherming verzoeken⁵. De dienst Voogdij kan zich niet uitsluitend baseren op het uiterlijk. Hij kan rekening houden met elementen zoals de in andere landen van de Europese Unie uitgevoerde leeftijdsbeoordelingen, een identificatie door de nationale overheden van de jongere, de door de Dienst Vreemdelingenzaken overgezonden informatie (bijvoorbeeld: resultaten van de raadpleging van VIS- en Eurodac-gegevensbanken, enz.). Deze bepaling biedt de mogelijkheid te voorkomen de procedure onnodig te verlengen en opvangplaatsen te bezetten die speciaal zijn aangepast aan niet-begeleide minderjarigen. Die plaatsen zijn immers beperkt en het is niet wenselijk volwassenen te mengen met bijzonder

Si l'intéressé est sans aucun doute âgé de plus de 18 ans, le service des Tutelles refuse la prise en charge et aucun tuteur n'est désigné. La possibilité de ne pas désigner de tuteur à une personne se déclarant mineur non accompagné et sans aucun doute âgée de plus de 18 ans est également prévue par le Pacte sur la migration et l'asile pour les demandeurs de protection internationale⁶. Le service des Tutelles ne peut se baser exclusivement sur l'apparence physique. Il peut prendre en compte des éléments tels que les évaluations de l'âge effectuées dans d'autres pays de l'Union européenne, une identification par les autorités nationales du jeune, les informations transmises par l'Office des étrangers (par exemple : résultats de la consultation de bases de données VIS, Eurodac, ...). Cette disposition permet d'éviter de rallonger inutilement la procédure et d'occuper des places d'accueil spécialement adaptées aux mineurs non accompagnés. Ces places sont en effet limitées et il n'est pas souhaitable de mélanger des adultes avec des mineurs particulièrement vulnérables.

⁵ Art. 23, lid 2, derde alinea, van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU.

⁶ Art. 23.2, al.3, du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE.

kwetsbare minderjarigen.

Indien er twijfel wordt geuit over de minderjarigheid, gaat de dienst Voogdij over tot een leeftijdsbeoordeling. Een personeelslid van de dienst Voogdij voert, in aanwezigheid van de voogd, een diepgaand gesprek. De dienst Voogdij kan, indien hij zulks nodig acht, ook een beroep doen op deskundigen of observatieverslagen vragen, inlichtingen inwinnen bij de consulaire of diplomatieke posten van het land van herkomst of van doorvoer, enz.

Indien er na die leeftijdsbeoordeling twijfel blijft bestaan, kan de dienst Voogdij gebruikmaken van een medisch onderzoek. De voogdijdienst kan ook een medisch onderzoek toepassen wanneer de betrokkene duidelijk weigert mee te werken aan de leeftijdsbeoordeling. De weigering tot medewerking kan met name worden vastgesteld wanneer de betrokkene herhaaldelijk weigert deel te nemen aan de leeftijdsbeoordeling, terwijl hij de mogelijkheid heeft gehad om met een voogd te spreken en geïnformeerd is in een taal die hij/zij begrijpt of redelijkerwijs geacht wordt te begrijpen over de gevolgen van het weigeren van medewerking.

De betrokkene wordt geïnformeerd over het verloop van het onderzoek, krijgt de gelegenheid om vragen te stellen en geeft schriftelijk toestemming. Hij wordt geïnformeerd over de mogelijkheid om te weigeren om het medisch onderzoek te ondergaan en hij wordt geïnformeerd over de gevolgen van een weigering.

Wanneer een medisch onderzoek wordt uitgevoerd, wordt de beslissing genomen op grond van het medisch onderzoek en alle elementen die bij de leeftijdsbeoordeling worden verzameld.

Artikel 25, lid 6, van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU voorziet inzonderheid erin dat de weigering van een

Si un doute est émis quant à la minorité, le service des Tutelles procède à une évaluation de l'âge. Un entretien approfondi est réalisé par un agent du service des Tutelles, en présence du tuteur. Le service des Tutelles, s'il l'estime nécessaire, peut également faire appel à des experts ou solliciter des rapports d'observation, recueillir des informations auprès des postes consulaires ou diplomatiques du pays d'origine ou de transit, ...

Le service de tutelle peut également procéder à un examen médical lorsque la personne concernée refuse manifestement de coopérer à l'évaluation de son âge. Le refus de coopérer peut notamment être constaté lorsque la personne concernée refuse à plusieurs reprises de participer à l'évaluation de l'âge, alors qu'elle a eu la possibilité de s'entretenir avec un tuteur et qu'elle a été informée, dans une langue qu'elle comprend ou qu'elle est raisonnablement censée comprendre, des conséquences de son refus de coopérer.

L'intéressé est informé du déroulement du test, il a l'opportunité de poser des questions et son consentement écrit est recueilli. Il est informé de la possibilité de refuser de se soumettre au test médical et il est informé des conséquences d'un refus.

Lorsqu'un test médical est réalisé, la décision est prise sur base du test médical et de l'ensemble des éléments récoltés lors de l'évaluation de l'âge.

L'article 25.6 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale et abrogeant la directive 2013/32/UE prévoit notamment que le refus qu'un examen médical soit réalisé en vue

medisch onderzoek dat moet worden verricht ten behoeve van de leeftijdsbeoordeling, alleen kan worden beschouwd als een weerlegbaar vermoeden dat de verzoeker niet minderjarig is. Voor de personen die niet om internationale bescherming verzoeken, moet er op die bepaling worden afgestemd. Niet verschijnen op de oproeping voor het medisch onderzoek zonder geldige reden zal worden beschouwd als een weigering om het onderzoek te ondergaan.

De situatie van de betrokkene zal opnieuw worden onderzocht ingeval enig nieuw bewijselement wordt overgelegd.

Wanneer een vermoedelijke niet-begeleide inderjarige die om internationale bescherming verzoekt, wordt gemeld, wordt de leeftijdsbeoordeling uitgevoerd door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. Die wordt aan de dienst Voogdij bezorgd die zal controleren of de betrokkene voldoet aan de andere criteria van artikel 5 of 5/1 van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft. De dienst Voogdij voegt zich naar de door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen uitgevoerde leeftijdsbeoordeling, zonder autonoom nieuw onderzoek of discretionaire beoordeling.

Zolang niet werd vastgesteld dat de betrokkene, ongeacht of hij al dan niet om internationale bescherming verzoekt, voldoet aan de voorwaarden van artikel 5 of 5/1, wordt de voogd voorlopig aangewezen. Indien op grond van de leeftijdsbeoordeling wordt beslist dat de betrokkene minder dan achttien jaar oud is, wordt de voogdij definitief.

Indien uit de leeftijdsbeoordeling blijkt dat de betrokkene meer dan achttien jaar oud is, wordt de voogdij van rechtswege beëindigd. De betrokkene en de betrokken overheden worden ervan op de hoogte gebracht.

Art. 7

Deze bepaling beoogt de schrapping van de

de l'évaluation de l'âge ne peut être considéré que comme une présomption réfragable que le demandeur n'est pas mineur. Il y a lieu de s'aligner sur cette disposition pour les non-demandeurs de protection internationale. Le fait de ne pas se présenter à la convocation au test médical sans motif valable sera considéré comme un refus de se soumettre à l'examen.

La situation de l'intéressé sera réexaminée en cas de présentation de tout nouvel élément probant.

Lorsqu'un mineur non accompagné présumé qui a introduit une demande de protection internationale est signalé, l'évaluation de l'âge est réalisée par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. Celle-ci est communiquée au service des Tutelles qui vérifiera si l'intéressé répond aux autres critères de l'article 5 ou 5/1 de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés. Le service des tutelles se conforme à l'évaluation de l'âge effectuée par le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, sans réexamen autonome ni appréciation discrétionnaire.

Tant qu'il n'a pas été établi que l'intéressé, qu'il soit demandeur de protection internationale ou non, répond aux conditions de l'article 5 ou 5/1, le tuteur est désigné de manière provisoire. Si l'évaluation de l'âge conclut que l'intéressé est âgé de moins de 18 ans, la tutelle devient définitive.

S'il ressort de l'évaluation de l'âge que l'intéressé est âgé de plus de 18 ans, la tutelle prend fin de plein droit. L'intéressé et les autorités concernées en sont informées.

Art. 7

Cette disposition vise à supprimer la

verwijzing naar de aanwijzing van een voogd zodra de jongere is geïdentificeerd als een niet-begeleide minderjarige, aangezien het migratie- en asielpact vereist dat er zo spoedig mogelijk een voogd wordt aangewezen.

Art. 8

Voortaan moet er een voogd worden aangewezen voordat de dienst Voogdij controleert of de vermoedelijke niet-begeleide minderjarige voldoet aan de voorwaarden van de artikelen 5 en 5/1 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft.

Bijgevolg heeft het gebruik van het woord "minderjarige" geen bestaansreden meer in het kader van de mededeling van de aanwijzing van de voogd, aangezien een voogd zowel kan worden aangewezen voor een persoon van wie de minderjarigheid vaststaat of niet in twijfel wordt getrokken als voor een vermoedelijke niet-begeleide minderjarige.

Daarom moet worden verwezen naar *"de persoon op wie de voogdij van toepassing is"*.

Art. 9

Artikel 33, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1347 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen, en voor de inhoud van de verleende bescherming, tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2011/95/EU van het Europees Parlement en de Raad bepaalt dat de voogd *"gebonden [is] aan de in het nationale recht bepaalde geheimhoudingsregels ten aanzien van alle informatie welke hij of zij tijdens zijn of haar werk verkrijgt"*.

référence à la désignation d'un tuteur une fois que le jeune est identifié comme mineur non accompagné dès lors que le Pacte sur la migration et l'asile impose la désignation d'un tuteur le plus rapidement possible.

Art. 8

Un tuteur devra désormais être désigné avant que le service des Tutelles ne vérifie si le mineur non accompagné présumé répond aux conditions des articles 5 et 5/1 du titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

Par conséquent, l'usage du mot « mineur » n'a plus lieu d'être dans le cadre de la communication de la désignation du tuteur, un tuteur pouvant être désigné tant pour une personne dont la minorité est établie ou non mise en doute que pour des mineurs non accompagnés présumés.

Il y a dès lors lieu de faire référence à *« la personne à laquelle la tutelle s'applique »*.

Art. 9

L'article 33.2, du règlement (UE) 2024/1347 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 concernant les normes relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir bénéficier d'une protection internationale, à un statut uniforme pour les réfugiés ou les personnes pouvant bénéficier de la protection subsidiaire et au contenu de cette protection, modifiant la directive 2003/109/CE du Conseil et abrogeant la directive 2011/95/UE du Parlement européen et du Conseil prévoit que le tuteur *« est tenu par les règles de confidentialité prévues dans le droit national en ce qui concerne les informations dont il a connaissance du fait de son travail »*.

Noch de programmawet (I) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, noch het koninklijk besluit van 22 december 2003 tot uitvoering van Titel XIII, Hoofdstuk 6 "Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" van de programmawet van 24 december 2002 voorzien in enige bepaling om voogden te onderwerpen aan een geheimhoudingsplicht of het beroepsgeheim.

In het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van Titel XIII, Hoofdstuk 6 "Voogdij van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" van de programmawet van 24 december 2002 was overwogen om een bepaling op te nemen die stelt dat de voogd verplicht is het beroepsgeheim in acht te nemen inzake de uitoefening van zijn opdracht.

In advies 35.647/2/V van 22 juli 2003 met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van Titel XIII, Hoofdstuk 6 "Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen" van de programmawet van 24 december 2002 had de Raad van State echter benadrukt dat "[h]et [...] niet aan de Koning, maar aan de wetgever [staat] voor te schrijven dat de voogd verplicht is het beroepsgeheim in acht te nemen".

Dientengevolge werd die bepaling geschrapt en was men van oordeel dat ze niet essentieel bleek, aangezien artikel 458 (oude) van het Strafwetboek met betrekking tot het beroepsgeheim in voorkomend geval van toepassing zou moeten zijn op voogden.

Aangezien artikel 33, lid 2, van de voornoemde verordening verwijst naar de geheimhoudingsregels, zonder meer verduidelijking, lijkt het essentieel om de contouren te specificeren van de verplichting waaraan voogden zijn onderworpen.

Artikel 8 strekt er bijgevolg toe voogden te onderwerpen aan het beroepsgeheim bedoeld in artikel 352 van het Strafwetboek.

Ni la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés ni l'arrêté royal du 22 décembre 2003 portant exécution du Titre XIII, Chapitre 6 « *Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés* » de la loi-programme du 24 décembre 2002, ne prévoient de disposition soumettant les tuteurs à une obligation de confidentialité ou au secret professionnel.

Dans le projet d'arrêté royal portant exécution du Titre XIII, chapitre 6, « *Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés* » de la loi-programme du 24 décembre 2002, il avait été envisagé d'inclure une disposition indiquant que le tuteur est tenu au secret professionnel en ce qui concerne l'exercice de sa mission.

Dans son avis 35.647/2/V du 22 juillet 2003, relatif au projet d'arrêté royal portant exécution du Titre XIII, chapitre 6, « *Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés* » de la loi-programme du 24 décembre 2002, le Conseil d'Etat avait toutefois souligné qu'« *il n'appartient pas au Roi mais au législateur de régler l'obligation du tuteur au secret professionnel* ».

Cette disposition avait par conséquent été supprimée et il avait été estimé que celle-ci ne s'avérerait pas indispensable dans la mesure où l'article 458 du Code pénal (ancien) relatif au secret professionnel devrait, le cas échéant, s'appliquer aux tuteurs.

L'article 33.2 du règlement précité faisant référence aux règles de confidentialité, sans plus de précision, il apparaît indispensable de spécifier les contours de l'obligation à laquelle sont soumis les tuteurs.

L'article 8 vise par conséquent à soumettre les tuteurs au secret professionnel visé à l'article 352 du code pénal.

Art. 10

Deze bepaling strekt ertoe de indieningstermijn voor het eerste voogdijverslag te verlengen tot dertig dagen na de aanwijzing van de voogd, teneinde de werklast van de voogd te verlagen en rekening te houden met de verlenging van de procedure voor de identificatie als niet-begeleide minderjarige. Die duur stemt overeen met de termijn bedoeld in artikel 20 van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU. De beoordeling van de behoefte aan bijzondere procedurele waarborgen door de bevoegde autoriteiten moet namelijk zo spoedig mogelijk en in ieder geval binnen dertig dagen worden afgerond. Er moet dus binnen dertig dagen worden gecontroleerd of de betrokkene voldoet aan de voorwaarden bedoeld in artikel 5 of 5/1.

Art. 11

Deze bepaling beoogt de schrapping van de vermelding van de beëindiging van de opdracht van de voogd wanneer aan de minderjarige een verblijfsvergunning van onbepaalde duur is afgeleverd en de voogdij bedoeld in hoofdstuk II van boek I, titel X, van het Burgerlijk Wetboek openvalt. Het openvallen van dat laatste type voogdij is immers niet altijd in het belang van de minderjarige en er wordt in de praktijk zelden om verzocht. Indien een dergelijke voogdij zou moeten openvallen, zou de minderjarige bovendien niet langer voldoen aan de definitie van niet-begeleide minderjarige vreemdeling als bedoeld in de artikelen 5 en 5/1, waardoor de voogdij bedoeld in titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, van rechtswege zou worden beëindigd.

Art. 10

Cette disposition vise à prolonger le délai de dépôt du premier rapport de tutelle à 30 jours à dater de la désignation du tuteur afin de réduire la charge de travail des tuteurs et de tenir compte de l'allongement de la procédure d'identification comme mineur non accompagné. Cette durée correspond au délai visé à l'article 20 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil du 14 mai 2024 instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE. En effet, l'évaluation du besoin de garanties procédurales spéciales par les autorités compétentes doit être achevée le plus rapidement possible et, en tout état de cause, dans un délai de 30 jours. Il devra donc être vérifié dans les 30 jours si l'intéressé répond aux conditions de l'article 5 ou 5/1.

Art. 11

Cette disposition vise à supprimer la mention de la cessation de la mission du tuteur lorsqu'un titre de séjour à durée illimitée est délivré au mineur et que la tutelle visée au chapitre II du livre 1^{er}, titre X du code civil est ouverte. En effet, l'ouverture de ce dernier type de tutelle n'est pas toujours dans l'intérêt du mineur et n'est en pratique que rarement demandée. En outre, si une telle tutelle devait être ouverte, le mineur ne répondrait plus à la définition d'un mineur étranger non accompagné visée aux articles 5 et 5/1, mettant ainsi fin de plein droit à la tutelle prévue au titre XIII, chapitre VI, de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés.

Art.12

Artikel 79, lid 3, van Verordening (EU) 2024/1348 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU bepaalt dat die verordening van toepassing is op de procedure voor het verlenen van internationale bescherming met betrekking tot verzoeken die worden ingediend vanaf 12 juni 2026.

De beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, maakt integraal deel uit van de procedure voor het verlenen van internationale bescherming in het kader van de voornoemde verordening.

De dienst Voogdij blijft bijgevolg bevoegd voor de beoordeling van de leeftijd van vermoedelijke niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend vóór 12 juni 2026.

Die beoordeling gebeurt in overeenstemming met de procedure bedoeld in artikel 7 van titel XIII, hoofdstuk VI, van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 wat de voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft, zoals gewijzigd bij artikel 6.

Art. 13

Aangezien het nieuwe strafwetboek in werking treedt na de wet die titel XIII, hoofdstuk VI van de programmawet (I) (art. 479) van 24 december 2002 met betrekking tot de voogdij van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen wijzigt, is het noodzakelijk een overgangsbepaling te voorzien. De bepalingen betreffende het beroepsgeheim, die momenteel zijn opgenomen in artikel 458 van het Strafwetboek, zullen worden opgenomen in artikel 352 van het nieuwe strafwetboek, dat op 1 september 2026 in werking zal treden.

Art.12

L'article 79.3 du règlement (UE) 2024/1348 du Parlement européen et du Conseil instituant une procédure commune en matière de protection internationale dans l'Union et abrogeant la directive 2013/32/UE prévoit que ce règlement s'applique à la procédure d'octroi d'une demande de protection internationale en ce qui concerne les demandes introduites à partir du 12 juin 2026.

L'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale fait partie intégrante de la procédure d'octroi d'une demande de protection internationale dans le cadre du règlement précité

Le service des Tutelles reste par conséquent compétent pour l'évaluation de l'âge des mineurs non accompagnés présumés qui ont introduit une demande de protection internationale avant le 12 juin 2026.

Cette évaluation sera faite conformément à la procédure visée à l'article 7 du titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés, tel que modifié par l'article 6.

Art. 13

Le nouveau code pénal entrant en vigueur postérieurement à la loi modifiant le titre XIII, chapitre VI de la loi-programme (I) (art. 479) du 24 décembre 2002 en ce qui concerne la tutelle des mineurs étrangers non accompagnés, il y a lieu de prévoir une disposition transitoire. Les dispositions relatives au secret professionnel, figurant actuellement à l'article 458 du code pénal, seront reprises à l'article 352 du nouveau code pénal qui entrera en vigueur le premier septembre 2026.

De Minister van Justitie,

La Ministre de la Justice,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', with a large, stylized initial 'A'.

Annelies VERLINDEN