CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 79.153/2
du 23 avril 2026

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 17 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 79.153/2
van 23 april 2026

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 17 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'

‡LW-CHE|TDHFB-HJBFDMW‡

Le 3 avril 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 17 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 20 avril 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Géraldine ROSOUX, conseillères d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 avril 2026.

*

Op 3 april 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 17 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 20 april 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Géraldine ROSOUX, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 april 2026.

*

‡LW-CHE|TDHFB-HJBFDMW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 8 sera complété par la date de l'avis de l'Inspecteur des Finances, à savoir le 19 mars 2026.

2. L'article 6 de l'arrêté royal du 20 mai 2022 'relatif au contrôle administratif, budgétaire et de gestion' se lit comme suit :

> « Conformément à l'article 32, alinéa 3°, de la loi du 22 mai 2003 sont soumis à l'accord préalable du Ministre du Budget les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel, de circulaire ou de décision :
>
> 1° pour lesquels les crédits sont insuffisants ou inexistants ;
>
> 2° qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles ».

Il ressort des différents documents communiqués à la section de législation, et notamment de l'avis de l'Inspecteur des Finances, que le projet a pour conséquence un impact budgétaire positif car il diminue les dépenses.

Par conséquent, l'accord du ministre du Budget ne constitue pas une formalité obligatoire.

De l'accord de la déléguée, il sera dès lors omis des visas.

Si telle est la volonté de l'auteur du projet, il pourra être reproduit, avec mention de sa date, sous la forme d'un considérant placé à la suite de l'ensemble des visas [1].

DISPOSITIF

Article 1er

D'autres projets actuellement soumis à la section de législation visent également à modifier l'article 17 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 'établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités' [2].

[1] Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 35.

[2] Il s'agit des projets sur lesquels la section de législation a donné ce jour les avis 79.154/2 et 79.155/2.

‡LW-CHE|TDHFB-HJBFDMW‡

Si ces projets étaient adoptés avant le projet soumis à l'examen, il conviendrait d'adapter la phrase liminaire en conséquence, plus précisément la date de l'arrêté royal ayant modifié en dernier lieu l'article 17.

*

‡LW-CHE|TDHFB-HJBFDMW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het achtste lid moet de datum van het advies van de inspecteur van Financiën worden toegevoegd, te weten 19 maart 2026.

2. Artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 mei 2022 'betreffende de administratieve, begrotings- en beheerscontrole' luidt als volgt:

> "In overeenstemming met artikel 32, derde lid van de wet van 22 mei 2003 worden aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting voorgelegd: de voorontwerpen van wet de ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit, van omzendbrief of van beslissing:
>
> 1° waarvoor geen of onvoldoende kredieten bestaan;
>
> 2° waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan."

Uit de verschillende documenten die aan de afdeling Wetgeving zijn bezorgd, en met name uit het advies van de inspecteur van Financiën, blijkt dat het ontwerp een positieve impact heeft op de begroting aangezien het de uitgaven vermindert.

De akkoordbevinding van de minister van Begroting vormt bijgevolg geen verplicht vormvereiste.

De gemachtigde is het ermee eens dat die akkoordbevinding niet als aanhefverwijzing hoort te worden vermeld.

Als de steller van het ontwerp dat wenst, kan hij ze na alle aanhefverwijzingen vermelden als overweging, met opgave van de datum ervan.[1]

DISPOSITIEF

Artikel 1

De afdeling Wetgeving is thans geadieerd omtrent nog andere ontwerpen die eveneens strekken tot wijziging van artikel 17 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 'tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 35.

‡LW-CHE|TDHFB-HJBFDMW‡

inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.[2] Ingeval die ontwerpen nog eerder dan het voorliggende ontwerp als koninklijk besluit zouden worden vastgesteld, dient de inleidende zin, en meer bepaald de datum van het koninklijk besluit waarbij artikel 17 laatstelijk is gewijzigd, dienovereenkomstig te worden aangepast.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO Patrick RONVAUX

[2] Het gaat om de ontwerpen waarover de afdeling Wetgeving vandaag advies 79.154/2 en advies 79.155/2 heeft gegeven.

‡LW-CHE|TDHFB-HJBFDMW‡