



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.131/2
du 27 avril 2026

advies 79.131/2
van 27 april 2026

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'portant approbation du protocole
de la Commission d'aide médicale
urgente pour la province du
Brabant flamand relatif à la
destination des patients, tel que
visé à l'article 7, alinéa 3, 2°, et
alinéa 4, 1°, de l'arrêté royal du
2 avril 1965 déterminant les
modalités d'organisation de l'aide
médicale urgente et portant
désignation des communes centres
du système d'appel unifié'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot goedkeuring van het
protocol van de Commissie voor
Dringende Geneeskundige
Hulpverlening voor de Provincie
Vlaams-Brabant met betrekking tot
de bestemming van de patiënten,
zoals bedoeld in artikel 7, derde lid,
2°, en vierde lid, 1°, van het
koninklijk besluit van 2 april 1965
houdende vaststelling van de
modaliteiten tot inrichting van de
dringende geneeskundige
hulpverlening en houdende
aanwijzing van de gemeenten als
centra voor het eenvormig
oproepstelsel'

Le 30 mars 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté ministériel 'portant approbation du protocole de la Commission d'aide médicale urgente pour la province du Brabant flamand relatif à la destination des patients, tel que visé à l'article 7, alinéa 3, 2° et alinéa 4, 1° de l'arrêté royal du 2 avril 1965 déterminant les modalités d'organisation de l'aide médicale urgente et portant désignation des communes centres du système d'appel unifié'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 27 avril 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Anne-Stéphanie RENSON, conseillères d'État, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Clément PESESSE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 avril 2026.

*

Op 30 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot goedkeuring van het protocol van de Commissie voor Dringende Geneeskundige Hulpverlening voor de Provincie Vlaams-Brabant met betrekking tot de bestemming van de patiënten, zoals bedoeld in artikel 7, derde lid, 2° en vierde lid, 1° van het koninklijk besluit van 2 april 1965 houdende vaststelling van de modaliteiten tot inrichting van de dringende geneeskundige hulpverlening en houdende aanwijzing van de gemeenten als centra voor het eenvormig oproepstelsel'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 27 april 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Clément PESESSE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 april 2026.

*

RECEVABILITÉ

Selon l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, il incombe à la section de législation de donner un avis, notamment, sur les projets d'« arrêtés réglementaires ».

En l'occurrence, le projet se limite à approuver le protocole de la Commission d'aide médicale urgente pour la province du Brabant flamand relatif à la destination des patients.

L'approbation d'un protocole constitue un acte de haute tutelle administrative qui échappe, en raison de son caractère non réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', à la compétence d'avis de la section de législation ¹.

Par conséquent, la demande d'avis est irrecevable.

*

¹ Voir également en ce sens et parmi beaucoup d'autres, l'avis 79.150/2 donné le 20 avril 2026 sur un projet d'arrêté royal « portant approbation du règlement du 17 mars 2026 de la Banque nationale de Belgique modifiant le règlement du 10 avril 2018 de la Banque nationale de Belgique concernant les fonds propres des établissements de paiement ».

ONTVANKELIJKHEID

Volgens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moet de afdeling Wetgeving van advies dienen over onder meer ontwerpen van “reglementaire besluiten”.

In dit geval beperkt het ontwerp zich tot de goedkeuring van het protocol van de Commissie voor dringende geneeskundige hulpverlening voor de provincie Vlaams-Brabant met betrekking tot de bestemming van de patiënten.

De goedkeuring van een protocol is een handeling van hoog administratief toezicht die buiten de adviesbevoegdheid van de afdeling Wetgeving valt omdat ze niet van reglementaire aard is in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten ‘op de Raad van State’.¹

De adviesaanvraag is bijgevolg onontvankelijk.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

¹ Zie in die zin, naast tal van andere adviezen, advies 79.150/2 van 20 april 2026 over een ontwerp van koninklijk besluit “tot goedkeuring van het reglement van de Nationale Bank van België van 17 maart 2026 tot wijziging van het reglement van de Nationale Bank van België van 10 april 2018 op het eigen vermogen van de betalingsinstellingen”.