



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 79.094/3  
van 13 april 2026

avis 79.094/3  
du 13 avril 2026

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit  
‘tot wijziging van het koninklijk  
besluit van 1 mei 2006 betreffende  
een verklaring van  
overeenstemming en  
prestatiecriteria voor de  
analysemethode voor keramische  
voorwerpen bestemd om met  
levensmiddelen in aanraking te  
komen’

un projet d'arrêté royal ‘modifiant  
l'arrêté royal du 1 mai 2006 relatif  
à la déclaration de conformité et  
aux critères de performance de la  
méthode d'analyse des objets  
céramiques destinés à entrer en  
contact avec les denrées  
alimentaires’

Op 20 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 mei 2006 betreffende een verklaring van overeenstemming en prestatiecriteria voor de analysemethode voor keramische voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 april 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 april 2026.

\*

Le 20 mars 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 1 mai 2006 relatif à la déclaration de conformité et aux critères de performance de la méthode d'analyse des objets céramiques destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 7 avril 2026. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 avril 2026.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ontwerp strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 mei 2006 ‘betreffende een verklaring van overeenstemming en prestatiecriteria voor de analysemethode voor keramische voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen’.

De wijzigingen hebben volgens de adviesaanvraag tot doel om de beschikking M (2024) 5 van het Benelux Comité van Ministers van 29 november 2024 ‘houdende vrijwaringsmaatregelen ten aanzien van keramische voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen’ (hierna: de Benelux-beschikking) om te zetten in nationale wetgeving. Deze beschikking voorziet in strengere limieten voor de afgifte van lood en cadmium door de betrokken keramische voorwerpen dan de limieten die thans zijn bepaald in het koninklijk besluit van 1 mei 2006 en laat toe om deze afgifte te berekenen of in te schatten door de exploitant die de voorwerpen in de handel brengt, in plaats van steeds een proef overeenkomstig de bepalingen van bijlagen 1 en 2 bij het koninklijk besluit uit te voeren. Deze maatregel steunt luidens de adviesaanvraag op artikel 18 van verordening (EG) 1935/2004<sup>1</sup> (hierna: de verordening).

Naast de verstrenging van de vrijgavelimieten wordt het koninklijk besluit van 1 mei 2006 gewijzigd wat betreft de wijze waarop de vrijgave van lood en cadmium wordt vastgesteld. Er wordt meer bepaald toegelaten dat deze vrijgave wordt berekend of geschat door de exploitant die de voorwerpen in de handel brengt in plaats van dat ze wordt bepaald door middel van een proef.

Er wordt tevens een bepaling toegevoegd tot gelijkstelling van keramische voorwerpen die rechtmatig zijn vervaardigd of in de handel gebracht in een lidstaat van de Europese Unie of in een niet-lidstaat die partij is bij een tot een douane-unie strekkend verdrag, dan wel rechtmatig zijn vervaardigd in een staat die partij is bij een tot een vrijhandelszone strekkend verdrag dat de Benelux-landen bindt en die voldoen aan eisen die een gelijkwaardig beschermingsniveau bieden.

Het te nemen besluit treedt in werking op 29 mei 2026.

---

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 ‘inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen en houdende intrekking van de Richtlijnen 80/590/EEG en 89/109/EEG’.

### RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, 2°, a), en 5°, van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten’.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 1

4. Volgens de gemachtigde dient het ontworpen artikel 2/1 ingevoegd te worden in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 1 mei 2006.

Dat hoofdstuk heeft als opschrift “Bepaling” (lees: Definitie).

Het nieuwe artikel past niet in dat hoofdstuk. Het dient in een apart hoofdstuk te worden ondergebracht.<sup>2</sup>

\*

---

<sup>2</sup> Bijvoorbeeld in een hoofdstuk IV/1 of een hoofdstuk V, met vernumming van het bestaande hoofdstuk V tot hoofdstuk VI.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### PORTÉE DU PROJET

2. Le projet vise à modifier l'arrêté royal du 1<sup>er</sup> mai 2006 'relatif à la déclaration de conformité et aux critères de performance de la méthode d'analyse des objets céramiques destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires'.

Selon la demande d'avis, les modifications ont pour objet de transposer dans la législation nationale la décision M (2024) 5 du Comité de Ministres Benelux du 29 novembre 2024 'sur des mesures de sauvegarde relatives aux objets céramiques destinés à entrer en contact avec les denrées alimentaires'. Cette décision prévoit des limites de libération relatives au plomb et au cadmium provenant des objets en céramique concernés plus strictes que celles actuellement fixées par l'arrêté royal du 1<sup>er</sup> mai 2006 et permet à l'exploitant qui met les objets sur le marché de calculer ou d'estimer cette libération, au lieu de toujours procéder à un essai conformément aux dispositions des annexes 1 et 2 de l'arrêté royal. Aux termes de la demande d'avis, cette mesure se fonde sur l'article 18 du règlement (CE) 1935/2004 <sup>1</sup> (ci-après : le règlement).

Outre le renforcement des limites de libération, l'arrêté royal du 1<sup>er</sup> mai 2006 est modifié en ce qui concerne la façon dont la libération de plomb et de cadmium est établie. Plus précisément, il est permis que cette libération soit calculée ou estimée par l'exploitant qui met les objets sur le marché, plutôt qu'elle soit déterminée au moyen d'un essai.

Une disposition est également ajoutée afin d'assimiler les objets céramiques légalement fabriqués ou mis sur le marché dans un État membre de l'Union européenne ou dans un État non-membre de l'Union européenne partie à un traité d'union douanière, ou légalement fabriqués dans un État partie à un traité de zone de libre-échange liant les pays du Benelux, et qui répondent à des exigences offrant un niveau de protection équivalent.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 29 mai 2026.

---

<sup>1</sup> Règlement (CE) n° 1935/2004 du Parlement européen et du Conseil du 27 octobre 2004 'concernant les matériaux et objets destinés à entrer en contact avec des denrées alimentaires et abrogeant les directives 80/590/CEE et 89/109/CEE'.

### FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, 2°, a), et 5°, de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits'.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Article 1<sup>er</sup>

4. Selon le délégué, l'article 2/1 en projet doit être inséré dans le chapitre II de l'arrêté royal du 1<sup>er</sup> mai 2006.

Ce chapitre est intitulé « Définition ».

Le nouvel article n'a pas sa place dans ce chapitre. Il y a lieu de l'intégrer dans un chapitre distinct <sup>2</sup>.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Pierre LEFRANC

---

<sup>2</sup> Par exemple, dans un chapitre IV/1 ou dans un chapitre V, ce qui impliquerait de renuméroter le chapitre V existant en chapitre VI.