



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 79.079/1
van 13 april 2026

avis 79.079/1
du 13 avril 2026

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juni 2024 betreffende de instelling van een vergoedingssysteem ten behoeve van de titularissen van een domeinconcessie bedoeld in artikel 6/3 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in geval van vertraging bij de indienstelling, of een volledige of gedeeltelijke onbeschikbaarheid van het Modular Offshore Grid'

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 16 juin 2024 relatif à l'établissement d'un mécanisme d'indemnisation au profit des détenteurs d'une concession domaniale visée à l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en cas de retard dans la mise en service ou d'indisponibilité totale ou partielle du Modular Offshore Grid'

Op 18 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juni 2024 betreffende de instelling van een vergoedingssysteem ten behoeve van de titularissen van een domeinconcessie bedoeld in artikel 6/3 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in geval van vertraging bij de indienstelling, of een volledige of gedeeltelijke onbeschikbaarheid van het Modular Offshore Grid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 april 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 april 2026.

*

Le 18 mars 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Énergie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 16 juin 2024 relatif à l'établissement d'un mécanisme d'indemnisation au profit des détenteurs d'une concession domaniale visée à l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en cas de retard dans la mise en service ou d'indisponibilité totale ou partielle du Modular Offshore Grid’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 7 avril 2026. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Toon MOONEN et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 avril 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Overeenkomstig artikel 6/5, § 3, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ stelt de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, op voorstel van de CREG¹, een vergoedingssysteem in ten behoeve van de titularissen van een domeinconcessie in de zin van artikel 6/3 van de wet van 29 april 1999,² ingeval de uitbreiding van het Modular Offshore Grid³ geheel of gedeeltelijk niet in dienst zou gesteld zijn of ingeval van een volledige of gedeeltelijke onbeschikbaarheid daarvan na de indienststelling.

Dit vergoedingssysteem werd uitgewerkt door het koninklijk besluit van 16 juni 2024 ‘betreffende de instelling van een vergoedingssysteem ten behoeve van de titularissen van een domeinconcessie bedoeld in artikel 6/3 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in geval van vertraging bij de indienst[st]elling, of een volledige of gedeeltelijke onbeschikbaarheid van het Modular Offshore Grid’.

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te verduidelijken dat de indienststelling van de in artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 16 juni 2024 bedoelde fases wordt geacht te zijn voltooid op het ogenblik waarop het volledige overeenkomstige vermogen voor het eerst via de uitbreiding van het Modular Offshore Grid in het transmissienet kan worden geïnjecteerd (artikel 1 van het ontwerp). Daarnaast wordt het begrip ‘vertraging’ in de zin van het koninklijk besluit van 16 juni 2024 verduidelijkt (artikel 2).

RECHTSGROND

3.1. Naast artikel 6/5, § 3, van de wet van de wet van 29 april 1999,⁴ biedt artikel 3, tweede lid, van de wet van 21 juni 2025 ‘tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot bekrachtiging van twee koninklijke besluiten inzake energie’, rechtsgrond voor het ontwerp. Op grond van die laatste bepaling kan de Koning de

¹ Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (artikel 23 van de wet van 29 april 1999).

² Te weten een domeinconcessie voor de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België.

³ Artikel 2, 7^oter, van de wet van 29 april 1999.

⁴ Adv.RvS 75.990/16 van 13 mei 2024 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 16 juni 2024 ‘betreffende de instelling van een vergoedingssysteem ten behoeve van de titularissen van een domeinconcessie bedoeld in artikel 6/3 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in geval van vertraging bij de indienststelling, of een volledige of gedeeltelijke onbeschikbaarheid van het Modular Offshore Grid’, opm. 3 tot 3.2.

bepalingen van het koninklijk besluit van 16 juni 2024 bekrachtigd bij deze wet, wijzigen, aanvullen, vervangen en opheffen.

Er wordt op gewezen dat overeenkomstig artikel 6/5, § 4, van de wet van 29 april 1999 de bepalingen van het te nemen besluit moeten worden bekrachtigd binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van dat besluit.

3.2. Gelet op de geboden rechtsgrond is een beroep op artikel 108 van de Grondwet overbodig. De verwijzing naar de algemene uitvoeringsbevoegdheid in de aanhef moet worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient te worden aangepast in overeenstemming met hetgeen hiervoor met betrekking tot de rechtsgrond is gesteld.

Artikel 2

5. Het ontworpen artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 16 juni 2024 verduidelijkt wat dient te worden begrepen onder “een vertraging in de zin van dit besluit”. Daarmee wordt bedoeld op de vertraging bij de indienststelling.

Artikel 2, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 juni 2024 bepaalt dat de netbeheerder en de concessiehouders aan elkaar en aan de CREG een geactualiseerde stand van zaken bezorgen van de realisatie van de infrastructuur bedoeld in paragraaf 2, eerste lid, en van de productie-installaties. Deze standen van zaken bevatten in voorkomend geval “informatie over elke voorziene of opgelopen vertraging” en over corrigerende maatregelen. Die vertragingen lijken evenwel ruimer te moeten worden begrepen dan louter de vertraging waaraan het ontworpen artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 16 juni 2024 refereert. Ter wille van de rechtszekerheid dient het ontworpen artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 16 juni 2024 op dit punt te worden verduidelijkt.⁵

Slotopmerking

6. Gelet de beoogde wijziging van het koninklijk besluit van 16 juni 2024, kan het best de gelegenheid te baat worden genomen om in het opschrift ervan het woord “indienstelling” te vervangen door “indienststelling”.

*

⁵ Bijvoorbeeld door de zinsnede “slechts sprake van een vertraging” te vervangen door “slechts sprake van een vertraging bij de indienststelling van de installaties bedoeld in artikel 2, § 2, eerste lid”.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Conformément à l'article 6/5, § 3, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité', le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, sur proposition de la CREG ¹, met en place un dispositif d'indemnisation au profit des titulaires d'une concession domaniale visée à l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999 ², au cas où tout ou partie de l'extension du Modular Offshore Grid ³ ne serait pas en service ou en cas d'indisponibilité totale ou partielle de celui-ci après la mise en service.

Ce dispositif d'indemnisation a été élaboré par l'arrêté royal du 16 juin 2024 'relatif à l'établissement d'un mécanisme d'indemnisation au profit des détenteurs d'une concession domaniale visée à l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en cas de retard dans la mise en service ou d'indisponibilité totale ou partielle du Modular Offshore Grid'.

Le projet d'arrêté royal a pour objet de préciser que la mise en service des phases visées à l'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 16 juin 2024 est considérée comme réalisée au moment où la totalité de la puissance correspondante est, pour la première fois, susceptible d'être injectée vers le réseau de transport via l'extension du Modular Offshore Grid (article 1^{er} du projet). En outre, le projet précise la notion de « retard » au sens de l'arrêté royal du 16 juin 2024 (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. Outre l'article 6/5, § 3, de la loi du 29 avril 1999 ⁴, l'article 3, alinéa 2, de la loi du 21 juin 2025 'modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant confirmation de deux arrêtés royaux sur l'énergie', procure un fondement juridique au projet. En vertu de cette dernière disposition, le Roi peut modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions de l'arrêté royal du 16 juin 2024 confirmées par cette loi.

¹ Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (article 23 de la loi du 29 avril 1999).

² À savoir une concession domaniale pour la construction et l'exploitation d'une installation de production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique.

³ Article 2, 7^oter, de la loi du 29 avril 1999.

⁴ Avis C.E. 75.990/16 du 13 mai 2024 sur un projet devenu l'arrêté royal du 16 juin 2024 'relatif à l'établissement d'un mécanisme d'indemnisation au profit des détenteurs d'une concession domaniale visée à l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en cas de retard dans la mise en service ou d'indisponibilité totale ou partielle du Modular Offshore Grid', observations 3 à 3.2.

Il est relevé que, conformément à l'article 6/5, § 4, de la loi du 29 avril 1999, les dispositions de l'arrêté envisagé doivent être confirmés dans les douze mois à compter de la date d'entrée en vigueur de cet arrêté.

3.2. Eu égard au fondement juridique procuré, un recours à l'article 108 de la Constitution est superflu. On omettra dans le préambule la référence au pouvoir général d'exécution.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le préambule doit être adapté conformément aux observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique.

Article 2

5. L'article 3, § 4, en projet, de l'arrêté royal du 16 juin 2024 précise ce qu'il convient d'entendre par « retard, au sens du présent arrêté ». Est ainsi visé le retard dans la mise en service.

L'article 2, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 16 juin 2024 dispose que le gestionnaire du réseau et les concessionnaires s'adressent mutuellement, ainsi qu'à la CREG, un état d'avancement actualisé de la réalisation de l'infrastructure visée au paragraphe 2, alinéa 1^{er}, et des installations de production. Ces états d'avancement contiennent le cas échéant « des informations sur tout retard envisagé ou survenu », ainsi que sur les mesures de remédiation entreprises. Ces retards semblent toutefois devoir être compris dans un sens plus large que le simple retard auquel fait référence l'article 3, § 4, en projet, de l'arrêté royal du 16 juin 2024. Dans un souci de sécurité juridique, on précisera l'article 3, § 4, en projet, de l'arrêté royal du 16 juin 2024 sur ce point ⁵.

⁵ Par exemple en remplaçant le membre de phrase « Il n'y a retard, au sens du présent arrêté » par « Il n'y a retard *dans la mise en service des installations visées à l'article 2, § 2, alinéa 1^{er}* ».

Observation finale

6. Compte tenu de la modification envisagée de l'arrêté royal du 16 juin 2024, il serait préférable de mettre l'occasion à profit pour remplacer dans l'intitulé du texte néerlandais de celui-ci le mot « indienstelling » par le mot « indienststelling ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC