



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.056/3
van 13 april 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende vaststelling van
de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage
van de operationele loodsen'

Op 13 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 april 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij strekt ertoe de loodscoëfficiënten vast te stellen waarmee de in artikel *XIbis* 63, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ‘houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid’ (hierna: het Vlaams personeelsstatuut) bepaalde loodstoelagen worden vermenigvuldigd. Deze coëfficiënten worden vastgesteld per loodsprestatie volgens het af te leggen traject (artikel 1 van het ontwerp) en per extra prestatie (artikelen 2 en 3). In het verlengde van het ontwerp waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op dezelfde datum advies 79.055/3 heeft gegeven, wordt met name de coëfficiënt bepaald voor het beschikbaar houden van toegewezen loodsen per begonnen uur voor de uitzonderlijke transporten voor de Oosterweelverbinding (artikelen 2, § 1, en 3, eerste lid).

Het te nemen besluit komt in de plaats van het ministerieel besluit van 23 maart 2020 ‘houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen’, dat wordt opgeheven (artikel 4). Het heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2025 (artikel 5).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel *XIbis* 64 van het Vlaams personeelsstatuut. In die bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor de bestuurszaken gemachtigd om de coëfficiënt te bepalen waarmee de loodstoelagen, vermeld in artikel *XIbis* 63, § 1, worden vermenigvuldigd per loodsprestatie volgens het af te leggen traject (1°) en per extraprestatie (2°).

Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 87, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

4. Overeenkomstig artikel 5 van het ontwerp heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 mei 2025. Aldus wordt aan het te nemen besluit terugwerkende kracht verleend.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar worden geacht, namelijk wanneer ofwel voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, ofwel de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend ofwel de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Aangezien in dit geval de ontworpen regeling ertoe strekt om voordelen toe te kennen,¹ rijst geen bezwaar tegen de terugwerkende kracht die eraan wordt gegeven.

Slotopmerking

5. In advies 67.016/3 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, omtrent het ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 23 maart 2020 vastgesteld “dat een aantal rechtsvoorgangers van het thans voor advies voorgelegde ontwerp, zoals het ministerieel besluit van 9 november 2018 ‘houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen’ en het ministerieel besluit van 1 april 2019, niet werden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Enkel het ministerieel besluit van 20 februari 2014 ‘houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen’ is bekendgemaakt. Er valt evenwel niet in te zien waarom voor deze besluiten zou kunnen worden afgeweken van de gebruikelijke regels van bekendmaking”.²

Vermits het ministerieel besluit van 23 maart 2020 zelf ook niet werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, moet die opmerking hier worden herhaald.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Door een coëfficiënt te bepalen voor het beschikbaar houden van toegewezen loodsen per begonnen uur voor de uitzonderlijke transporten voor de Oosterweelverbinding.

² Adv.RvS 67.016/3 van 11 maart 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 23 maart 2020, opmerking 6.