RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 79.013/3
van 7 april 2026

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 november 2015 betreffende de hygiëne van levensmiddelen van dierlijke oorsprong’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 79.013/3
du 7 avril 2026

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 30 novembre 2015 à l’hygiène des denrées alimentaires d’origine animale’

#LW-CAE[MABDJ-HJABDQW#

Op 6 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 november 2015 betreffende de hygiëne van levensmiddelen van dierlijke oorsprong'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 april 2026.

*

Le 6 mars 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 30 novembre 2015 à l'hygiène des denrées alimentaires d'origine animale'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 31 mars 2026. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 avril 2026.

*

‡LW-CAE[MABDJ-HJABDQW‡

## STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het koninklijk besluit van 30 november 2015 'betreffende de hygiëne van levensmiddelen van dierlijke oorsprong' stelt voor verscheidene levensmiddelen van dierlijke oorsprong hygiënevoorschriften van uiteenlopende aard vast. Het gaat grotendeels om aanvullende hygiënevoorschriften voor exploitanten van inrichtingen die vallen onder het toepassingsgebied van verordening (EG) nr. 853/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 'houdende vaststelling van specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong'.

Bijlage 3 van het voormelde besluit bevat onder meer specifieke voorschriften inzake infrastructuur en uitrusting van slachthuizen en uitsnijderijen, met betrekking tot vlees van als landbouwhuisdier gehouden hoefdieren. Punt IV van deze bijlage bevat specifieke voorschriften met betrekking tot microbiologische proceshygiënecriteria van toepassing op karkassen van als landbouwhuisdier gehouden hoefdieren.

Bijlage 4 van het voormelde besluit bevat onder meer specifieke voorschriften inzake infrastructuur en uitrusting van slachthuizen en uitsnijderijen, met betrekking tot vlees van pluimvee en lagomorfen. Punt IV van deze bijlage bevat specifieke voorschriften met betrekking tot microbiologische bemonstering en analyse van toepassing op karkassen van pluimvee en op versneden pluimveevlees.

De twee voormelde punten IV worden bij het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit opgeheven omwille van de onverenigbaarheid ervan met de artikelen 4 en 5, lid 5, van verordening (EG) nr. 2073/2005.[1]

## RECHTSGROND

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de volgende bepalingen:

- de artikelen 13 en 14 van de wet van 5 september 1952 'betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel';
- de artikelen 3, § 1, en 4, §§ 1 en 2, van de wet van 15 april 1965 'betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel';
- artikel 3, § 1, 2°, van de wet van 28 maart 1975 'betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijprodukten';
- artikel 3 van de wet van 24 januari 1977 'betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten'.

[1] Verordening (EG) nr. 2073/2005 van de Commissie van 15 november 2005 'inzake microbiologische criteria voor levensmiddelen'.

‡LW-CAE[MABDJ-HJABDQW‡

Aangezien er bij het ontwerp geen nieuwe taken worden toevertrouwd aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen is geen beroep nodig op de rechtsgronden die worden vermeld in het vijfde lid van de aanhef.

## VORMVEREISTEN

3. Er kan worden aangenomen dat voor het ontwerp, in tegenstelling tot wat het geval was voor het koninklijk besluit van 30 november 2015, in zijn geheel beschouwd, geen overleg met de gewesten vereist is overeenkomstig artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'. Er kan immers worden ingestemd met het betoog van de gemachtigde dat de op te heffen bepalingen uitsluitend betrekking hebben op de keuring na de slachting, met het oog op de voedselveiligheid, en enkel gericht zijn tot de slachthuizen en uitsnijderijen, zodat er geen weerslag is op het landbouwbeleid.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Opschrift

4. De Franse tekst van het opschrift redigere men als volgt: "Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 30 novembre 2015 *relatif* à l'hygiène des denrées alimentaires d'origine animale".

### Aanhef

5. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 2, moet:

- in het tweede lid van de aanhef bijkomend worden verwezen naar paragraaf 2 van artikel 4 van de wet van 15 april 1965;
- in het derde lid van de aanhef de verwijzing naar punt 4° van artikel 3, § 1, van de wet van 28 maart 1975 worden weggelaten;
- in het vierde lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 2 van de wet van 24 januari 1977 worden weggelaten;
- het vijfde lid van de aanhef worden weggelaten.

Bovendien moet in het eerste lid van de aanhef ook worden verwezen naar de wijziging van artikel 13 van de wet van 5 september 1952 bij de wet van 23 december 2009.[2]

*

[2] Zie artikel 43 van de wet van 23 december 2009 'houdende diverse bepalingen inzake volksgezondheid'.

‡LW-CAE[MABDJ-HJABDQW‡

## PORTÉE DU PROJET

1. L'arrêté royal du 30 novembre 2015 'relatif à l'hygiène des denrées alimentaires d'origine animale' fixe des règles d'hygiène de divers ordres pour différentes denrées alimentaires d'origine animale. Il s'agit principalement de règles d'hygiène complémentaires pour les exploitants d'établissements qui tombent dans le champ d'application du règlement (CE) n° 853/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 'fixant des règles spécifiques d'hygiène applicables aux denrées alimentaires d'origine animale'.

L'annexe 3 de l'arrêté précité contient entre autres des prescriptions spécifiques en matière d'infrastructure et d'équipement pour abattoirs et ateliers de découpe, en ce qui concerne les viandes d'ongulés domestiques. Le point IV de cette annexe comporte des prescriptions spécifiques en matière de critères microbiologiques applicables aux carcasses d'ongulés domestiques.

L'annexe 4 de l'arrêté précité comporte notamment des prescriptions spécifiques en matière d'infrastructure et d'équipement pour les abattoirs et ateliers de découpe, en ce qui concerne les viandes de volailles et de lagomorphes. Le point IV de cette annexe contient des prescriptions spécifiques en matière d'échantillonnages et d'analyses microbiologiques applicables aux carcasses de volailles et aux viandes de découpe de volailles.

Les deux points IV précités sont abrogés par le projet d'arrêté royal soumis pour avis en raison de leur incompatibilité avec les articles 4 et 5, paragraphe 5, du règlement (CE) n° 2073/2005 [1].

## FONDEMENT JURIDIQUE

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les dispositions suivantes :

- les articles 13 et 14 de la loi du 5 septembre 1952 'relative à l'expertise et au commerce des viandes' ;
- les articles 3, § 1er, et 4, §§ 1er et 2, de la loi du 15 avril 1965 'concernant l'expertise et le commerce du poisson, de volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes' ;
- l'article 3, § 1er, 2°, de la loi du 28 mars 1975 'relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime' ;
- l'article 3 de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits'.

[1] Règlement (CE) n° 2073/2005 de la Commission du 15 novembre 2005 'concernant les critères microbiologiques applicables aux denrées alimentaires'.

‡LW-CAE[MABDJ-HJABDQW‡

Dès lors que le projet ne confie aucune nouvelle tâche à l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, il n'est pas nécessaire d'invoquer les fondements juridiques mentionnés au cinquième alinéa du préambule.

## FORMALITÉS

3. Il peut être admis que, pour le projet, contrairement à ce qui était le cas pour l'arrêté royal du 30 novembre 2015, considéré dans son ensemble, aucune concertation avec les régions n'est requise conformément à l'article 6, § 3*bis*, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'. On peut en effet se rallier à l'argument avancé par le délégué selon lequel les dispositions à abroger concernent exclusivement l'expertise après l'abattage, dans un souci de sécurité alimentaire, et s'adressent uniquement aux abattoirs et aux ateliers de découpe, de sorte qu'elles n'ont pas d'incidence sur la politique agricole.

## EXAMEN DU TEXTE

### Intitulé

4. On rédigera le texte français de l'intitulé comme suit : « Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 30 novembre 2015 *relatif* à l'hygiène des denrées alimentaires d'origine animale ».

### Préambule

5. Compte tenu de ce qui a été exposé à l'observation 2, il faut :

- au deuxième alinéa du préambule, viser en outre le paragraphe 2 de l'article 4 de la loi du 15 avril 1965 ;
- au troisième alinéa du préambule, omettre la référence au 4° de l'article 3, § 1er, de la loi du 28 mars 1975 ;
- au quatrième alinéa du préambule, omettre la référence à l'article 2 de la loi du 24 janvier 1977 ;
- omettre le cinquième alinéa du préambule.

‡LW-CAE[MABDJ-HJABDQW‡

En outre, le premier alinéa du préambule doit également viser la modification de l'article 13 de la loi du 5 septembre 1952 par la loi du 23 décembre 2009 [2].

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER Jeroen VAN NIEUWENHOVE

[2] Voir l'article 43 de la loi du 23 décembre 2009 'portant des dispositions diverses en matière de santé publique'.

‡LW-CAE[MABDJ-HJABDQW‡