

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

79.007/1

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND
EN ENERGIE**

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
ECONOMIE, P.M.E., CLASSES
MOYENNES ET ENERGIE**

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening en van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties

Avant-projet de loi modifiant la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services et la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales

FILIP, KONING DER BELGEN,

PHILIPPE, ROI DES BELGES,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

A tous, présents et à venir,
Salut.

Op de voordracht van de Minister van
Middenstand,

Sur la proposition de la Ministre des Classes
moyennes,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN
WIJ:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

De Minister van Middenstand is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

La Ministre des Classes moyennes est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

HOOFDSTUK 1. – Algemene bepaling

CHAPITRE 1^{er}. - Disposition générale

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

HOOFDSTUK 2. – Wijzigingen van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening

CHAPITRE 2. – Modifications de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services

Art. 2. Het opschrift van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wordt vervangen als volgt:

Art. 2. L'intitulé de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services est remplacé par ce qui suit :

“Wet betreffende de openingsuren”.

« Loi relative aux heures d’ouverture ».

Art. 3. In artikel 2 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 december 2023, worden de bepalingen onder 2°, 3° en 4° opgeheven.

Art. 3. Dans l’article 2 de la même loi, modifié par la loi du 5 décembre 2023, les 2°, 3° et 4° sont abrogés.

Art. 4. In artikel 3 van dezelfde wet wordt het woord “beroepsfederaties” vervangen door het woord “beroepsorganisaties”.

Art. 4. Dans l’article 3 de la même loi, le mot « fédérations » est remplacé par le mot « organisations ».

Art. 5. Artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

Art. 5. L’article 4 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

“Art. 4. De wet is ook van toepassing op de private bureaus voor telecommunicatie en op de seksuitbatingen voor volwassenen.

« Art. 4. La loi s’applique aussi aux bureaux privés pour les télécommunications et aux centres de plaisir pour adultes.

De Koning kan het toepassingsgebied van de wet uitbreiden tot andere diensten, op verzoek van de representatieve beroepsorganisaties of op initiatief van de minister.”.

Le Roi peut étendre le champ d’application de la loi à d’autres services, à la demande des organisations professionnelles représentatives ou à l’initiative du ministre. ».

Art. 6. In dezelfde wet wordt een artikel 4/1 ingevoegd, luidende:

Art. 6. Dans la même loi, il est inséré un article 4/1 rédigé comme suit :

“Art. 4/1. Wanneer een kleinhandelsactiviteit die onder artikel 6 valt, uitgeoefend wordt in combinatie met een activiteit die niet binnen het toepassingsgebied van de wet valt, valt het geheel van die activiteiten niet binnen het toepassingsgebied van de wet, voor zover de activiteit die niet binnen het toepassingsgebied van de wet valt, ten minste veertig procent van het jaarlijkse zakencijfer vertegenwoordigt.”.

« Art. 4/1. Lorsqu’une activité de commerce de détail soumise à l’article 6 est exercée en combinaison avec une activité qui ne tombe pas sous le champ d’application de la loi, l’ensemble de ces activités ne tombe pas sous le champ d’application de la loi pour autant que l’activité qui ne tombe pas sous le champ d’application de la loi représente au moins quarante pour cent du chiffre d’affaires. ».

Art. 7. Artikel 5 van dezelfde wet opgeheven.

Art. 7. L’article 5 de la même loi est abrogé.

Art. 8. In artikel 6 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

Art. 8. À l’article 6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° in de inleidende bepaling worden de woorden “of diensten” opgeheven;

1° dans la phrase introductive, les mots « ou de services » sont abrogés ;

2° de bepaling onder a) wordt vervangen als volgt:

2° le a) est remplacé par ce qui suit :

“a) vóór 5 uur en na 21 uur”;

« a) avant 5 heures et après 21 heures » ;

3° de bepaling onder b) wordt opgeheven;

3° le b) est abrogé ;

4° in de bepaling onder c) worden de woorden “andere sluitingsuren bepaalt” vervangen door de woorden “bedoeld in artikel 18 de openingsuren beperkt”;

5° de bepaling onder d) wordt opgeheven.

Art. 9. De artikelen 8 tot 11 van dezelfde wet worden opgeheven.

Art. 10. De artikelen 12 en 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 december 2023, worden opgeheven.

Art. 11. Artikel 14 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 12. In artikel 15, eerste lid, van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “handelaars of ambachtslieden” worden telkens vervangen door het woord “kleinhandelaars”;

2° de woorden “en 8” worden opgeheven”.

Art. 13. In artikel 16 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 11 april 2012, bij het koninklijk besluit van 11 december 2013 en bij de wet van 5 december 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, inleidende zin, worden de woorden “en in artikel 8” opgeheven;

2° in dezelfde paragraaf 1, eerste lid, b), worden de woorden “of die dienst”, opgeheven;

3° in dezelfde paragraaf 1, eerste lid, c), worden de woorden “en de dienstverstrekingen” opgeheven;

4° in dezelfde paragraaf 1, eerste lid, d), worden de woorden “en dienstverstrekingen” opgeheven;

5° in dezelfde paragraaf 1, eerste lid, wordt de bepaling onder e) opgeheven;

4° dans le c) les mots « fixe d'autres heures de fermeture » sont remplacés par les mots « visé à l'article 18 restreint les heures d'ouverture » ;

5° le d) est abrogé.

Art. 9. Les articles 8 à 11 de la même loi sont abrogés.

Art. 10. Les articles 12 et 13 de la même loi, modifiés par la loi du 5 décembre 2023, sont abrogés.

Art. 11. L'article 14 de la même loi est abrogé.

Art. 12. À l'article 15, alinéa 1^{er}, de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots « commerçants ou artisans » sont chaque fois remplacés par le mot « détaillants » ;

2° les mots « aux articles 6 et 8 » sont remplacés par les mots « à l'article 6 ».

Art. 13. À l'article 16 de la même loi, modifié par la loi du 11 avril 2012, par l'arrêté royal du 11 décembre 2013 et par la loi du 5 décembre 2023, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, phrase introductive, les mots « et à l'article 8 » sont abrogés ;

2° dans le même paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, b), les mots « ou d'un service » sont abrogés ;

3° dans le même paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, c), les mots « et prestations de services » sont abrogés ;

4° dans le même paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, d), les mots « et prestations de services » sont abrogés ;

5° dans le même paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, le e) est abrogé ;

6° in de dezelfde paragraaf 1, eerste lid, wordt de bepaling onder f) vervangen als volgt:

“f) de verkopen gelegen op het domein van autosnelwegen in tankstations, laadstations voor elektrische en hybride wagens of vestigingseenheden, van een assortiment algemene voedingswaren en huishoudelijke artikelen, uitgezonderd gedistilleerde alcoholhoudende dranken en gisthoudende dranken, met een alcoholvolume van meer dan zes procent op voorwaarde dat de netto verkoopoppervlakte niet groter is dan 250 m²”;

7° in dezelfde paragraaf 1, eerste lid, g), worden de woorden “en dienstverstrekingen” en de woorden “of diensten” opgeheven;

8° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Het verbod is evenmin van toepassing op:

1° onverminderd artikel 18, de vestigingseenheden die voldoen aan de volgende cumulatieve voorwaarden:

- a) de verkoop van kranten en week- en maandbladen vormt een aanbod van minstens tweehonderd verschillende titels met een actuele verschijningsdatum, met inbegrip van de laatste twee gepubliceerde nummers, en;
- b) de ruimte voorbehouden aan de tentoonstelling van de kranten en week- en maandbladen en van boeken, schrijfwaren, kaarten en van producten van de Nationale Loterij en sportwedenschappen samen met de ruimte voorbehouden aan de opslag van tabaksproducten en aanverwanten, elektronische sigaretten en producten op basis van nicotine bedraagt minimum vierzig procent van de netto verkoopoppervlakte;

2° de vestigingseenheden waarvan de hoofdactiviteit de verkoop van één van de volgende productgroepen uitmaakt:

6° dans le même paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, le f) est remplacé par ce qui suit : ;

« f) ventes sur le domaine des autoroutes, dans les stations d'essence, de bornes de recharge pour voitures électriques et hybrides ou les unités d'établissement d'un assortiment de denrées alimentaires générales et d'articles ménagers, à l'exception des boissons alcoolisées distillées et des boissons à base de levure ayant un volume d'alcool supérieur à six pour cent, à condition que la surface commerciale nette ne dépasse pas les 250 m² » ;

7° dans le même paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, g), les mots « et prestations de services » et les mots « ou de services » sont abrogés ;

8° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit :

« § 2. Ces interdictions ne s'appliquent pas davantage :

1° sans préjudice de l'article 18, aux unités d'établissement qui répondent aux conditions cumulatives suivantes :

- a) la vente de journaux, hebdomadaires et mensuels constitue une offre de minimum deux cents titres différents avec une date de publication actuelle, en ce compris les deux derniers numéros de publication, et ;
- b) l'espace réservé à l'exposition des journaux, hebdomadaires et mensuels ainsi qu'aux livres, à la papeterie, carterie et aux produits de la Loterie Nationale et paris sportifs ainsi que l'espace réservé au stockage des produits de tabac et accessoires, des cigarettes électroniques et des produits dérivés à base de nicotine est de minimum quarante pour cent par rapport à la surface commerciale nette totale ;

2° aux unités d'établissement dont l'activité principale constitue la vente d'un des groupes de produits suivants :

- a) dragers van audiovisuele werken, alsook de verhuur ervan, en videospelen, zulks onverminderd artikel 18;
- b) brandstof en olie voor autovoertuigen;
- c) elektriciteit in laadstations voor elektrische en hybride voertuigen;
- d) consumptie-ijs in individuele porties;
- e) voedingswaren die in de vestigingseenheid worden bereid en er niet worden verbruikt.

- a) supports d'œuvres audiovisuelles, ainsi que leur location, et jeux vidéo, sans préjudice de l'article 18 ;
- b) carburant et huile pour véhicules automobiles ;
- c) électricité dans des bornes de recharge pour voitures électriques et hybrides ;
- d) crème glacée en portions individuelles ;
- e) denrées alimentaires préparées dans l'unité d'établissement et qui n'y sont pas consommées.

Voor de vestigingseenheden bedoeld onder 2° is er sprake van een hoofdactiviteit indien de verkoop van de productgroep minstens vijftig procent van het jaarlijkse zakencijfer vertegenwoordigt.”;

Pour les unités d'établissement visées au 2°, il est question d'une activité principale lorsque la vente du groupe de produits représente au moins cinquante pour cent du chiffre d'affaires annuel. » ;

9° in paragraaf 3 worden de woorden “de lijst met de sectoren van de handel en de ambacht in § 1 en de lijst met hoofdactiviteiten in § 2” vervangen door de woorden “de lijsten in §§ 1 en 2”.

9° dans le paragraphe 3, les mots « la liste des secteurs du commerce et de l'artisanat figurant au § 1^{er} ainsi que la liste des activités principales visées au § 2 » sont remplacés par les mots « les listes figurant aux §§ 1^{er} et 2 ».

10° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, luidende:

10° un paragraphe 4 est ajouté, rédigé comme suit :

“Op verzoek van een representatieve beroepsorganisatie of op initiatief van de minister kan de Koning voor sectoren van de kleinhandel waar een wettelijk verplichte wachtdienst van toepassing is, afwijkende uitsluitingsuren bepalen die afwijken van die in uitvoering van artikel 6, a, om de goede werking van die verplichte wachtdienst te waarborgen, met een maximum van vierentwintig uren per week.”.

« À la demande d'une organisation professionnelle représentative ou à l'initiative du ministre, le Roi peut fixer des heures de fermeture dérogatoires à celles découlant de l'application de l'article 6, a), pour des secteurs du commerce de détail où une garde légale obligatoire est d'application afin d'assurer le bon fonctionnement de cette garde obligatoire, pour un maximum de vingt-quatre heures par semaine. ».

Art. 14. In artikel 17 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 1 april 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

Art. 14. À l'article 17 de la même loi, modifié par la loi du 1^{er} avril 2016, les modifications suivantes sont apportées :

1° in het eerste lid, worden de woorden “en b) en in artikel 8” opgeheven;

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots « et b) et à l'article 8 » sont abrogés ;

2° in het derde lid, eerste zin, worden de woorden “en b)” opgeheven;

2° dans l'alinéa 3, première phrase, les mots « et b) » sont abrogés ;

3° in hetzelfde derde lid, tweede zin, worden de woorden “in de in artikel 6, a) en b), vermelde perioden” vervangen door de woorden “in de periode die start na 21 uur en eindigt voor 5 uur”;

4° het vierde lid wordt vervangen als volgt:

“De inbreuken op het gemeentelijk reglement zijn gemengde inbreuken zoals bedoeld in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

De vestigingseenheden die worden uitgebaat met miskenning van het gemeentelijk reglement worden vervolgd en gestraft overeenkomstig de procedure voorzien in titel 2, hoofdstuk 3, afdeling 2 in geval van gemengde inbreuken van voornoemde wet van 24 juni 2013.”.

Art. 15. In dezelfde wet wordt het opschrift van hoofdstuk V, vervangen bij de wet van 5 december 2023, vervangen als volgt:

“Hoofdstuk V. Specifieke bepalingen voor nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1° en 2°, a), en seksuitbatingen voor volwassenen”.

Art. 16. In artikel 18 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 22 december 2009 en 5 december 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden “a) en b),” telkens vervangen door de woorden “1° en 2°, a),”;

2° in dezelfde paragraaf 1, wordt een lid tussen het tweede en het derde lid ingevoegd, luidende:

“Op basis van dezelfde criteria kan dat gemeentelijk reglement ook de inrichting en uitbating, met inbegrip van de openings- en sluitingsuren, van nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, een van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1° en 2°, a), en seksuitbatingen voor volwassenen beperken tot een deel van het

3° dans le même alinéa 3, deuxième phrase, les mots « dans les périodes mentionnées à l'article 6, a) et b) » sont remplacés par les mots « dans la période commençant après 21 heures et se terminant avant 5 heures » ;

4° l'alinéa 4 est remplacé par ce qui suit :

« Les infractions au règlement communal sont des infractions mixtes telles que visées à l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

Les unités d'établissement exploitées en violation du règlement communal sont poursuivies et punies conformément à la procédure prévue au titre 2, chapitre 3, section 2 en cas d'infractions mixtes de la loi du 24 juin 2013 précitée. ».

Art. 15. Dans la même loi, l'intitulé du chapitre V, remplacé par la loi du 5 décembre 2023, est remplacé par ce qui suit :

« Chapitre V. Dispositions spécifiques aux magasins de nuit, aux bureaux privés pour les télécommunications, aux unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, 1° et 2°, a), et aux centres de plaisir pour adultes ».

Art. 16. À l'article 18 de la même loi, modifié par les lois du 22 décembre 2009 et du 5 décembre 2023, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots « a) et b), » sont à chaque fois remplacés par les mots « 1° et 2°, a), » ;

2° dans le même paragraphe 1^{er}, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 2 et 3 :

« Sur base des mêmes critères, ce règlement communal peut aussi limiter l'implantation et l'exploitation, en ce compris les heures d'ouverture et de fermeture, des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications, d'une des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, 1° et 2°, a), et des centres de plaisir pour adultes, à une partie du territoire de la commune,

grondgebied van de gemeente, zonder dat dit leidt tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking van dit type van vestigingen op het grondgebied van de gemeente.”;

3° in paragraaf 2, worden de woorden “Dit reglement” vervangen door de woorden “Een reglement”, wordt het woord “enkel” ingevoegd tussen de woorden “kwetsbaardere burgers,” en de woorden “de vestiging en de uitbating”, en worden de woorden “vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b)” vervangen door de woorden “een van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1° en 2°, a)”;

4° in paragraaf 3 worden de woorden “en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b)” vervangen door de woorden “een van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1° en 2°, a), en seksuitbatingen voor volwassenen”;

5° in paragraaf 4 worden de woorden “a) en b)” vervangen door de woorden “1° en 2°, a)”;

6° dezelfde paragraaf 4 wordt aangevuld met twee leden, luidende:

“De inbreuken op het gemeentelijk reglement genomen in uitvoering van paragrafen 1 en 2 zijn gemengde inbreuken zoals bedoeld in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sanctie.

De vestigingseenheden die worden uitgebaat met miskenning van het gemeentelijk reglement worden vervolgd en gestraft overeenkomstig de procedure voorzien in titel 2, hoofdstuk 3, afdeling 2 in geval van gemengde inbreuken van voornoemde wet van 24 juni 2013.”.

Art. 17. In artikel 19 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 9 februari 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, tweede lid, worden de woorden “, op straffe van nietigheid” opgeheven;

2° in paragraaf 1/1, worden de woorden “, met uitzondering van de bepalingen van artikel 17, derde en vierde lid,” opgeheven.

sans que cela ne puisse conduire à une interdiction générale ou une limitation quantitative de ce type d'implantations sur le territoire de la commune. » ;

3° dans le paragraphe 2, les mots « Ce règlement communal » sont remplacés par les mots « Un règlement communal », le mot « uniquement » est inséré entre le mot « limiter » et les mots « l'implantation et l'exploitation », et les mots « et des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b) » sont remplacés par les mots « d'une des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, 1° et 2°, a) » ;

4° dans le paragraphe 3, les mots « des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b) » sont remplacés par les mots « d'une des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, 1° et 2°, a), et des centres de plaisir pour adultes » ;

5° dans le paragraphe 4, les mots « a) et b) » sont remplacés par les mots « 1° et 2°, a) » ;

6° le même paragraphe 4 est complété par deux alinéas rédigés comme suit :

« Les infractions au règlement communal adopté en exécution des paragraphes 1^{er} et 2 sont des infractions mixtes telles que visées à l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

Les unités d'établissement exploitées en violation du règlement communal sont poursuivies et punies conformément à la procédure prévue au titre 2, chapitre 3, section 2 en cas d'infractions mixtes de la loi du 24 juin 2013 précitée. ».

Art. 17. Dans l'article 19 de la même loi, modifié par la loi du 9 février 2024, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 2, les mots « , à peine de nullité » sont abrogés ;

2° dans le paragraphe 1^{er}/1, les mots « , à l'exception des dispositions de l'article 17, alinéas 3 et 4, » sont abrogés.

Art. 18. In artikel 21, vervangen bij de wet van 9 februari 2024 worden de woorden “, met uitzondering van de bepalingen van artikel 17, derde en vierde lid,” opgeheven.

Art. 19. In artikel 21/1, § 1, inleidende bepaling, ingevoegd bij de wet van 9 februari 2024, worden de woorden “, met uitzondering van de bepalingen van artikel 17, derde en vierde lid,” opgeheven.

HOOFDSTUK 3. – Wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties

Art. 20. In artikel 3, eerste lid, 2°, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, gewijzigd bij de wet van 11 december 2023, worden de woorden “en in artikel 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening voor wat betreft de voorafgaande vergunning die kan worden opgelegd bij gemeentelijk reglement” vervangen door de woorden “en in de artikelen 17 en 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren”.

Gegeven te

Art. 18. Dans l'article 21, remplacé par la loi du 9 février 2024, les mots « , à l'exception des dispositions de l'article 17, alinéas 3 et 4, » sont abrogés.

Art. 19. Dans l'article 21/1, § 1^{er}, phrase introductive, insérée par la loi du 9 février 2024, les mots « , à l'exception des dispositions de l'article 17, alinéas 3 et 4, » sont abrogés.

CHAPITRE 3. – Modification de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales

Art. 20. Dans l'article 3, alinéa 1, 2°, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, modifié par la loi du 11 décembre 2023, les mots « et à l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services en ce qui concerne l'autorisation préalable qui peut être imposée par règlement communal » sont remplacés par les mots « et aux articles 17 et 18 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture ».

Donné à

Van Koningswege:
De Minister van Middenstand,

Par le Roi :
La Ministre des Classes moyennes,



Éléonore SIMONET

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND
EN ENERGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
ECONOMIE, P.M.E., CLASSES
MOYENNES ET ENERGIE

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening en van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties

Avant-projet de loi modifiant la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services et la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales

Memorie van toelichting

Exposé des motifs

Dames en Heren,

Mesdames et Messieurs,

Dit ontwerp brengt verschillende wijzigingen aan in de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening (hierna "de wet van 10 november 2006") om haar te moderniseren.

Le présent projet apporte diverses modifications à la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services (ci-après « la loi du 10 novembre 2006 »), en vue de la moderniser.

Het huidige wetgevend kader is inderdaad niet langer aangepast aan de economische realiteit die de afgelopen twintig jaar aanzienlijk veranderd is. Het houdt geen rekening met de evolutie van de online handel en ook niet met de nieuwe gewoonten en wensen van de consumenten.

Le cadre législatif actuel n'est en effet plus adapté aux réalités économiques qui ont considérablement changé durant les vingt dernières années. Il ne tient compte ni de l'évolution du commerce en ligne, ni des nouvelles habitudes et souhaits des consommateurs.

De online handelaar heeft een veel grotere flexibiliteit dan de fysieke winkels, wat leidt tot concurrentievervalsingen. De regelgeving moet dus gemoderniseerd worden en aangepast aan de nieuwe verwachtingen van consumenten en handelaren.

Le commerçant en ligne bénéficie d'une flexibilité bien plus large que les commerces physiques, ce qui crée des distorsions de concurrence. Il convient donc de moderniser la réglementation et de l'adapter aux nouvelles attentes des consommateurs et des commerçants.

In het algemeen sluit het ontwerp ook aan bij de doelstellingen van de regering om het concurrentievermogen van de sector te verhogen en het arbeidsrecht te moderniseren, met name door maatregelen te nemen om studentenarbeid en flexi-jobs te

Le projet s'inscrit aussi plus largement dans les objectifs du gouvernement d'augmenter la compétitivité du secteur et de moderniser le droit du travail, en particulier en adoptant des mesures pour faciliter le travail étudiant et les flexi-jobs auxquels les commerces pourront

vergemakkelijken waarvan handelaars gebruik kunnen maken. faire appel.

Daarom wordt de verplichte sluitingsdag afgeschaft en worden de openingsuren van kleinhandelszaken versoepeld zodat ze kunnen openblijven tot 21 uur, in plaats van 20 uur of 21 uur vandaag. Deze uniformisering van de openingsuren biedt het voordeel van de duidelijkheid en houdt een vereenvoudiging in ten opzichte van de huidige situatie.

Meer soepelheid biedt ook economische opportuniteiten, bijvoorbeeld door de kleinhandelaars die het wensen, toe te laten om langer open te blijven op de dagen die hen het best passen op het vlak van personeel of op economisch vlak of om gemakkelijker een multikanale aanpak uit te rollen.

Studies hebben aangetoond dat een grotere vrijheid inzake openingsuren leidt tot meer jobs (zie bijvoorbeeld, Bertrand, M., Kramarz, F., "Does Entry Regulation Hinder Job Creation?: Evidence from the French Retail Industry"?, Quarterly Journal of economics, Vol. 117 n° 4, pp. 1369-413; communication from the Commission to the European Parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions, A European retail sector fit for the 21st century, 19 april 2018, COM(2018) 219 final; Christos Genakos, Svetoslav Danchev, Center for Economic performance, Discussion Paper No 1336, Evaluating the Impact of Sunday Trading Deregulation, March 2015, p. 11 en volgende). Bovendien heeft de Europese Commissie er al meermaals op gewezen dat de sector van de kleinhandel in België overgereguleerd is (zie bijvoorbeeld de "Retail Restrictiveness Indicator": https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/services/retail/retail-restrictiveness-indicator-rri_en). In de sectie "operations pillar" wordt uitgelegd dat België ver boven het Europese gemiddelde zit als het gaat om regelgeving omtrent openingsuren. Volgens de Europese Commissie vloeit deze

Pour ce faire, le jour de fermeture obligatoire est supprimé et les heures d'ouverture des commerces de détail sont assouplies avec une ouverture possible jusqu'à 21 heures, au lieu de 20 heures ou 21 heures aujourd'hui. Cette uniformisation des heures d'ouverture a le mérite de la clarté et constitue une simplification par rapport à la situation actuelle.

Une flexibilité accrue offre des opportunités économiques en permettant, par exemple, aux commerces de détail qui le souhaitent de rester ouverts plus longtemps lors des jours les plus adaptés pour eux d'un point de vue personnel ou économique, ou de mettre en œuvre plus efficacement une approche multicanale.

Des études ont démontré qu'une plus grande liberté quant aux heures d'ouverture des magasins génère une augmentation du nombre d'emplois (voyez par exemple, Bertrand, M., Kramarz, F., "Does Entry Regulation Hinder Job Creation?: Evidence from the French Retail Industry"?, Quarterly Journal of economics, Vol. 117 n° 4, pp. 1369-413; communication from the Commission to the European Parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions, A European retail sector fit for the 21st century, 19 avril 2018, COM(2018) 219; final; Christos Genakos, Svetoslav Danchev, Center for Economic performance, Discussion Paper No 1336, Evaluating the Impact of Sunday Trading Deregulation, March 2015, pp.11 et suivantes). Par ailleurs, la Commission européenne a, à plusieurs reprises, souligné que le secteur du commerce de détail est trop réglementé en Belgique (voir par exemple le « Retail Restrictiveness Indicator » : https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/services/retail/retail-restrictiveness-indicator-rri_en). Dans l'onglet « operations pillar », il est expliqué que la Belgique dépasse de beaucoup la moyenne européenne en ce qui concerne sa réglementation sur les

vaststelling ook voort uit de PMR 2023 van de OESO, die besluit dat de regelgeving voor de sector van de kleinhandel in België het strengst is van de 47 geanalyseerde landen (België behaalt een score van 2,38 tegenover een gemiddelde van 1,02).

Het doel is ook om de wet van 10 november 2006 te verduidelijken, met name wat betreft het toepassingsgebied. Over het algemeen is de wet van 10 november 2006, behoudens twee uitzonderingen, niet van toepassing op diensten. Sommige aanbieders weten dat niet gelet op het opschrift en de bewoordingen van de wet van 10 november 2006. Bovendien worden achterhaalde concepten geschrapt en andere toegevoegd om rekening te houden met een aantal ontwikkelingen.

Wat de uitzonderingen betreft, worden duidelijkere voorwaarden ingevoerd, in het bijzonder om de activiteiten van een boekhandel en een krantenwinkel te bepalen. Sommige gemeenten werden inderdaad geconfronteerd met valse krantenwinkels die in feite nachtwinkels zijn die 24/7 open willen zijn. Op basis van de huidige wetgeving zijn de controles ingewikkeld. De voorgestelde voorwaarde, die gekoppeld is aan het aantal tentoongestelde en verkochte kranten en week- en maandbladen en bijkomende producten, zou moeten toelaten om valse en echte krantenwinkels gemakkelijker van elkaar te onderscheiden. Dit zal ook de handhaving van de wet van 10 november 2006 verbeteren. Op dat punt komen we later nog terug.

Er wordt een delegatie aan de Koning voorzien om toe te laten om afwijkende sluitingsuren vast te stellen in sectoren van de kleinhandel met een verplichte wachtdienst om de voorspelbaarheid en stabiliteit van het gezondheidszorgsysteem voor iedereen te waarborgen.

Tot slot moet ook worden nagegaan of de wet van 10 november 2006 de vooropgestelde doelstellingen behaalt. In het bijzonder wordt het systeem van controle op de naleving van

heures d'ouverture. Ce constat découle, également, selon la Commission européenne, du PMR 2023 de l'OCDE qui conclut que les conditions réglementaires pour le secteur de la distribution en Belgique sont les plus sévères des 47 pays analysés (la Belgique obtient un score de 2,38 tandis que la moyenne est de 1,02).

L'objectif est aussi de clarifier la loi du 10 novembre 2006, notamment au niveau du champ d'application. De manière générale, sous réserve de deux exceptions, la loi du 10 novembre 2006 ne s'applique pas aux services, ce qu'ignorent encore certains prestataires vu l'intitulé et la rédaction de la loi du 10 novembre 2006. Des notions dépassées ont en outre été supprimées et d'autres ont été ajoutées pour tenir compte de certaines évolutions.

S'agissant des exceptions, des critères plus précis ont été introduits afin en particulier de déterminer les activités d'une librairie-magasins de journaux. En effet, certaines communes étaient confrontées à de faux magasins de journaux qui en fait sont des magasins de nuit qui cherchent à ouvrir 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Sur base de la loi actuelle, les contrôles sont compliqués. Le critère proposé, qui est lié au nombre de journaux, hebdomadaires et mensuels exposés et vendus ainsi que d'un nombre de produits supplémentaires, devrait permettre d'identifier plus aisément les faux et vrais magasins de journaux. Ceci permettra aussi d'améliorer le contrôle du respect de la loi du 10 novembre 2006, point abordé également ci-après.

Une délégation au Roi est prévue afin de permettre de fixer des heures de fermeture dérogatoires pour des secteurs du commerce de détail soumis à un service de garde obligatoire afin d'assurer la prévisibilité et la stabilité du système des soins de santé pour le grand public.

Enfin, il convient aussi de vérifier que la loi du 10 novembre 2006 atteint les objectifs qu'elle s'est fixés. En particulier, le système de contrôle du respect de la loi du 10

de wet van 10 november 2006 herzien (artikelen 17 en 18). Het doel is om enerzijds meer mogelijkheden te bieden aan de gemeenten om reglementen aan te nemen. Aan de andere kant wordt gekozen voor een uniforme procedure voor de controle op de naleving van de wet van 10 november 2006 en voor een uniform sanctiesysteem. Vandaag bestaan er verschillende procedures en sancties, afhankelijk van de lokalisatie of zelfs de aard van de betrokken handelszaken.

novembre 2006 a été revu (articles 17 et 18). L'objectif ici est, d'une part, d'offrir plus de possibilités aux communes pour adopter des règlements. D'autre part, il est opté pour une procédure uniforme de contrôle du respect de la loi du 10 novembre 2006 et pour un régime uniforme de sanctions. A l'heure actuelle, il existe des procédures et des sanctions différentes selon la localisation, voire le type de commerces concernés.

Artikelsgewijze bespreking

Commentaire des articles

Artikel 1.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Article 1^{er}.

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Art. 2.

Dit artikel beoogt het opschrift van de wet van 10 november 2006 aan te passen, die niet algemeen van toepassing is op diensten. Sommige dienstverleners wisten niet dat de wet van 10 november 2006 niet algemeen van toepassing is op diensten.

Art. 2.

Cet article vise à adapter l'intitulé de la loi du 10 novembre 2006 qui ne s'applique pas de manière générale aux services. Certains prestataires de services ignoraient que la loi du 10 novembre 2006 ne s'applique pas de manière générale aux services.

Art. 3.

Dit artikel schaft sommige definities af in artikel 2 van de wet van 10 november 2006, zoals die van diensten, alsook handelsdaad en ambachtsactiviteit, die enkel in de definitie van diensten voorkomen. Deze termen zijn ook achterhaald sinds de wet van 15 april 2018 houdende hervorming van het ondernemingsrecht.

Art. 3.

Cet article vise à supprimer certaines définitions dans l'article 2 de la loi du 10 novembre 2006, telles que celles de services, ainsi que d'acte commercial et d'activité artisanale qui ne se retrouvent que dans la définition des services. Ces termes sont par ailleurs dépassés depuis l'adoption de la loi du 15 avril 2018 portant réforme du droit des entreprises.

Art. 4.

Dit artikel brengt enkel een terminologische aanpassing aan in artikel 3 van de wet van 10 november 2006, aangezien de term die wordt

Art. 4.

Cet article apporte uniquement une modification terminologique à l'article 3 de la loi du 10 novembre 2006 étant donné que

gebruikt in de wet van 24 april 2014
betreffende de organisatie van de
vertegenwoordiging van de zelfstandigen en
de kmo's nu "beroepsorganisatie" is.

le terme utilisé dans la loi du 24 avril 2014
relative à l'organisation de la représentation
des indépendants et des PME est
actuellement « organisation
professionnelle ».

Art. 5.

Dit artikel wijzigt artikel 4 van de wet van 10 november 2006 om het toepassingsgebied van de wet van 10 november 2006 te verduidelijken, die, op twee uitzonderingen na (met name de seksuitbatingen voor volwassenen en de private bureaus voor telecommunicatie), niet van toepassing is op diensten.

De praktijk toont aan dat het herhaaldelijk vermelden van diensten ertoe leidt dat sommige dienstverleners en autoriteiten ten onrechte denken dat diensten in het algemeen onder de wet van 10 november 2006 vallen.

Art. 5.

Cet article modifie l'article 4 de la loi du 10 novembre 2006 en vue de clarifier le champ d'application de la loi du 10 novembre 2006 qui, à deux exceptions près (à savoir les centres de plaisir pour adultes et les bureaux privés pour télécommunication), ne s'applique pas aux services.

La pratique démontre que le fait que soient évoqués à plusieurs reprises les services a pour conséquence que certains prestataires de services et autorités croient à tort que les services sont de manière générale soumis à la loi du 10 novembre 2006.

Art. 6.

Dit artikel voegt een artikel 4/1 in de wet van 10 november 2006 in om duidelijkheid te scheppen over de behandeling van handelszaken met gemengde activiteiten. Het ontbreken van specifieke criteria en regels in de wet van 10 november 2006 leidde tot interpretatievragen bij de betrokken winkels, gemeentelijke autoriteiten, controlediensten, en bij hoven en rechtbanken. De voorgestelde regel is bedoeld om de ontwikkeling van innovatieve handelsvormen aan te moedigen en tegelijkertijd duidelijke misbruiken te bestraffen.

Art. 6.

Cet article insère un article 4/1 dans la loi du 10 novembre 2006 en vue de clarifier le sort à réserver aux commerces avec des activités mixtes. L'absence de critères et de règles précises dans la loi du 10 novembre 2006 suscitait des questions d'interprétation dans le chef des commerces visés, des autorités communales, des services de contrôle et des cours et tribunaux. La règle proposée vise à favoriser le développement de formules de commerce innovantes, tout en permettant de sanctionner les abus manifestes.

Art. 7.

Dit artikel behoeft geen commentaar

Art. 7.

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Art. 8.

Dit artikel wijzigt artikel 6 van de wet van 10 november 2006. De redenen waarom werd gekozen voor een versoepeling van de openingsuren, behalve voor nachtwinkels, werden hierboven uitgelegd. Daarnaast wordt gekozen voor één en hetzelfde sluitingsuur, namelijk 21 uur. Het huidige systeem, dat een afwijkend systeem voorziet met name de avond voor een wettelijke feestdag, was in de

Art. 8.

Cet article modifie l'article 6 de la loi du 10 novembre 2006. Les raisons pour lesquelles il a été opté pour un assouplissement des heures d'ouverture, hors magasins de nuit, ont été exposées ci-avant. On ajoutera qu'il est opté pour une seule et même heure de fermeture, à savoir 21 heures. Le régime actuel qui prévoit un système dérogatoire, notamment la veille d'un jour férié légal, était

praktijk onnodig ingewikkeld in verhouding tot het beoogde voordeel.

inutilement compliqué en pratique par rapport à l'avantage recherché.

De bepaling rond de nachtwinkels wordt aangepast om te verduidelijken dat gemeentelijke reglementering in uitvoering van artikel 18 de openingsuren van nachtwinkels enkel kunnen beperken maar niet verruimen.

La disposition relative aux magasins de nuit est adaptée afin de clarifier qu'un règlement communal pris en exécution de l'article 18 peut uniquement restreindre les heures d'ouverture d'un magasin de nuit et non pas les étendre.

Art. 9 tot 11.

Art. 9 à 11.

Zoals hierboven uitgelegd, wordt de verplichting van een wekelijkse rustdag afgeschaft. Daarom worden de artikelen in verband met die wekelijkse rustdag opgeheven.

Comme expliqué ci-avant, l'obligation d'observer un jour de repos hebdomadaire est supprimée. Dès lors, les articles relatifs à ce jour de repos hebdomadaire sont abrogés.

Art. 12.

Art. 12.

Dit artikel wijzigt artikel 15 van de wet van 10 november 2006 om een aantal terminologische aanpassingen door te voeren ten gevolge van de afschaffing van verouderde definities.

Cet article modifie l'article 15 de la loi du 10 novembre 2006 en vue d'y apporter certaines adaptations terminologiques suite à la suppression de certaines définitions devenues obsolètes.

Art. 13.

Art. 13.

Dit artikel wijzigt artikel 16 van de wet van 10 november 2006. Naast enkele terminologische aanpassingen, wordt paragraaf 2 vervangen door een nieuwe paragraaf.

Cet article modifie l'article 16 de la loi du 10 novembre 2006. Outre quelques adaptations terminologiques, le paragraphe 2 est remplacé par un nouveau paragraphe.

Het doel van deze nieuwe paragraaf is specifieke criteria vast te stellen om te bepalen wat een "krantenwinkel" is. Er worden twee cumulatieve criteria voorzien. Het eerste criterium bepaalt dat ten minste 200 perstitels (kranten, week- en maandbladen) te koop moeten worden aangeboden, met inbegrip van recente publicaties. Het doel is ervoor te zorgen dat de winkel in kwestie daadwerkelijk op regelmatige basis perstitels verkoopt.

Ce nouveau paragraphe vise à proposer des critères spécifiques pour déterminer ce qu'est un « magasin de journaux ». Deux critères cumulatifs sont prévus. Le premier critère prévoit qu'au moins 200 titres de presse (journaux, hebdomadaires et mensuels) doivent être proposés à la vente avec des publications récentes. Il s'agit de s'assurer que ledit magasin a réellement pour activité la vente régulière de titres de presse.

Het tweede criterium bepaalt dat een aanzienlijk deel van de netto verkoopoppervlakte moet worden

Le second critère vise quant à lui à préciser qu'une partie importante de la surface commerciale nette doit être réservée à la

voorbehouden aan de verkoop van producten die gewoonlijk door een dergelijke winkel worden verkocht.

Aangezien het om een bijkomende voorwaarde gaat, wordt hier ook rekening gehouden met andere producten die normaal door een “krantenwinkel” worden verkocht, en niet alleen met de perstitels. Voor de berekening van de 40 % van de netto verkoopoppervlakte wordt rekening gehouden met de oppervlakte die wordt ingenomen door alle producten die in de vestigingseenheid worden aangeboden, zowel de perstitels als de gewoonlijk verkochte producten. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de producten die vrij toegankelijk zijn en de tabaksproducten die in uitvoering van artikel 7, § 3, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten opgeslagen worden in een afgesloten ruimte en die niet zichtbaar zijn aangezien het product enkel op vraag ter beschikking wordt gesteld. Als de vestigingseenheid één of meer producten uit de lijst onder 1°, b), niet aanbiedt, kan die toch gebruik maken van de vrijstelling als de oppervlakte van alle andere verkochte producten minimum 40 % van de netto verkoopoppervlakte bedraagt.

Het begrip van jaarlijks zakencijfer in de huidige wet van 10 november 2006, dat gekoppeld was aan een productengroep, werd weggelaten voor de “krantenwinkels”. Dat vormde met name een probleem omdat niet alle winkels producten van de Nationale Loterij mochten verkopen om redenen van rationalisering van de verkooppunten. De huidige wetgeving eist echter dat alle producten, dus ook die van de Nationale Loterij, te koop moeten worden aangeboden. Bovendien waren de controles op het terrein ingewikkeld, gezien de verhouding van de gediversifieerde productengroep tot het jaarlijkse zakencijfer, terwijl die controles noodzakelijk zijn gezien de misbruiken die in bepaalde gemeenten werden vastgesteld.

vente de produits habituellement vendus par un tel magasin.

Comme il s'agit d'une condition complémentaire, il est ici aussi tenu compte d'autres produits habituellement vendus par un « magasin de journaux » et pas uniquement des titres de presse. Pour le calcul des 40 % de la superficie commerciale nette, il est tenu compte de la superficie occupée par tous les produits offerts dans l'unité d'établissement, tant des titres de presse que des produits habituellement vendus. Une distinction est introduite entre les produits librement accessibles et les produits du tabac qui en vertu de l'article 7, § 3, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits sont stockés dans un espace clos et ne sont pas visibles, le produit n'étant mis à disposition que sur demande. Si l'unité d'établissement n'offre pas un ou plusieurs des produits mentionnés dans la liste sous le 1°, b), il peut quand-même faire appel à la dérogation si la superficie de tous les autres produits vendus représente au moins 40 % de la superficie commerciale nette.

La notion de chiffre d'affaires dans la loi actuelle du 10 novembre 2006 et qui était liée à un groupe de produits est abandonnée pour les « magasins de journaux ». Elle posait notamment problème du fait que tous les magasins ne recevaient pas l'autorisation, pour des raisons de rationalisation des points de vente, de vendre les produits de la Loterie nationale. Or, la loi actuelle exige que tous les produits, en ce compris donc les produits de la Loterie nationale, soient proposés à la vente. Par ailleurs, au regard du groupe de produits diversifié visé en lien avec le chiffre d'affaires, les contrôles sur le terrain étaient complexes, ceux-ci s'avérant nécessaires au regard d'abus constatés dans certaines communes.

De andere in paragraaf 2 vermelde uitzonderingen worden ongewijzigd gehandhaafd, onder voorbehoud van een verduidelijking met betrekking tot videospelen. De verhuur van videospelen is al een aantal jaren niet meer toegestaan vanwege auteursrechten. Daarom wordt alleen de verkoop van videospelen behouden.

Artikel 14 van de huidige wet voorziet een uitzondering op de openings- en sluitingsuren voor beroepen met een wachtdienst. De afschaffing van de verplichte wekelijkse rustdag kan een belangrijke impact hebben op de goede werking van die wachtdienst. Om de goede werking te waarborgen, kan de Koning afwijkende sluitingsuren die afwijken van die die voortvloeien uit artikel 6, a), voor die sector bepalen, op vraag van een representatieve beroepsorganisatie of op initiatief van de minister. Op die manier kan rekening gehouden worden met de specificiteit van de sector, bijvoorbeeld voor gezondheidsberoepen zoals apothekers, gelet op hun hybride statuut van zorgverleners en kleinhandelaars. De toegestane afwijking zou kunnen toelaten de continuïteit van de gezondheidszorg te waarborgen via de wachtdienst. De wachtdienst voor de apothekers zorgt voor een continue toegang tot geneesmiddelen, 24 uur per dag en zeven dagen per week. Logistiek gezien kan deze continuïteit alleen worden gewaarborgd in het kader van de wachtdienst. Groothandelaars-distributeurs zijn onderworpen aan strenge wettelijke verplichtingen inzake continuïteit van de bevoorrading, met name krachtens het koninklijk besluit van 14 december 2006 betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik en de goede distributiepraktijken voor groothandelaars. In de praktijk worden spoedleveringen op zon- en feestdagen georganiseerd voor apotheken die van wacht zijn. Een apotheek die buiten de wachtdienst open is, kan niet van deze logistiek gebruik maken en kan daarom geen effectieve toegang tot dringende geneesmiddelen garanderen.

Art. 14.

Les autres exceptions mentionnées dans le paragraphe 2 sont maintenues en l'état, sous réserve d'une précision concernant les jeux vidéo. La location de jeux n'est plus autorisée depuis des années en raison des droits d'auteur. C'est pourquoi seule la vente de jeux vidéo est maintenue.

L'article 14 de la loi actuelle prévoit une exception aux heures d'ouverture et de fermeture pour les professions avec un service de garde. La suppression de la journée de repos hebdomadaire obligatoire peut avoir un impact important sur le bon fonctionnement de ce service de garde. Afin de garantir ce bon fonctionnement, le Roi peut fixer des heures de fermeture dérogatoires à celles qui découlent de l'article 6, a), pour ce secteur, à la demande d'une organisation professionnelle représentative ou à l'initiative du ministre. De cette manière, la spécificité du secteur peut être prise en compte, par exemple pour des professions de la santé comme les pharmaciens, vu leur statut hybride de professionnels de la santé et de commerçants de détail. La dérogation accordée pourrait permettre de garantir la continuité des soins de santé via le service de garde. Le service de garde pour les pharmaciens garantit un accès continu aux médicaments 24 heures sur 24, sept jours sur sept. Sur le plan logistique, cette continuité ne peut être assurée que dans le cadre du service de garde. Les grossistes-répartiteurs sont soumis à des obligations légales strictes de continuité d'approvisionnement, notamment en vertu de l'arrêté royal du 14 décembre 2006 relatif aux médicaments à usage humain et des bonnes pratiques de distribution en gros. En pratique, les livraisons urgentes les dimanches et jours fériés sont organisées pour des pharmacies de garde. Une pharmacie ouverte hors garde ne bénéficie pas de cette logistique et ne peut dès lors garantir l'accès effectif aux médicaments urgents.

Art. 14

Dit artikel wijzigt artikel 17 van de wet van 10 november 2006.

Cet article modifie l'article 17 de la loi du 10 novembre 2006.

De verwijzing naar artikel 6, b), wordt geschrapt als gevolg van de wijziging van artikel 6. De verwijzing naar artikel 8 wordt eveneens geschrapt als gevolg van de afschaffing van de wekelijkse rustdag.

La référence à l'article 6, b), est supprimée suite à la modification de cet article 6. La référence à l'article 8 est également supprimée suite à la suppression du jour de repos hebdomadaire.

Het afwijkend systeem van vervolgingen en straffen waarin dit artikel voorziet in geval van niet-naleving van een gemeentelijk reglement tot vaststelling van sluitingstijden in de periode tussen 22 uur en 5 uur, wordt opgeheven (vierde lid). Het systeem van vervolging en bestraffing zal identiek zijn aan het systeem waarin artikel 18 van de wet van 10 november 2006 voorziet. De opheffing van het vierde lid zou verkeerdelijk de indruk kunnen wekken dat het de bedoeling is om het opleggen van gemeentelijke administratieve sancties in de toekomst onmogelijk te maken. Daarom werd beslist om te verwijzen naar artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. Inbreuken op gemeentelijke reglementen zijn dus gemengde inbreuken, waarbij de te volgen procedure beschreven staat in hoofdstuk 3, afdeling 2, van dezelfde wet. In principe wordt een protocol afgesloten met de procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen om het meest geschikte systeem voor de betrokken gemeenten in te voeren. Voor dit soort inbreuken kan de gemeente echter ingrijpen, zelfs wanneer er geen protocol is, als de procureur des Konings geen actie onderneemt binnen twee maanden na ontvangst van het proces-verbaal.

Le régime dérogatoire de poursuites des infractions et des sanctions prévu par cet article en cas de non-respect d'un règlement communal fixant des heures de fermeture dans la période comprise après 22 heures et après 5 heures est abrogé (alinéa 4). Le régime de poursuites et de sanctions sera identique à celui qui est prévu sur base de l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006. L'abrogation pure et simple de l'alinéa 4 pouvant laisser penser à tort que l'objectif est désormais de rendre impossible l'adoption de sanctions administratives communales, il a été décidé de faire une référence à l'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales. Les infractions aux règlements communaux sont donc des infractions mixtes, la procédure à suivre étant décrite au chapitre 3, section 2, de cette même loi. En principe, un protocole est ratifié avec le procureur du Roi et le collège des bourgmestres et échevins afin de mettre en place le système le plus adéquat au regard des communes concernées. Toutefois, pour ce type d'infractions, même lorsqu'il n'y a pas de protocole, la commune peut intervenir, si le procureur du Roi n'entame aucune démarche dans les deux mois à dater de la réception du procès-verbal.

Art. 15.

Art. 15

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Art. 16.

Art. 16.

Dit artikel wijzigt artikel 18 van de wet van 10 november 2006.

Cet article modifie l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006.

De verwijzingen naar artikel 16 worden telkens aangepast omdat dat artikel 16 werd gewijzigd.

Les références à l'article 16 sont à chaque fois adaptées étant donné que l'article 16 a lui-même été modifié.

Daarnaast en in antwoord op vragen over de relatie tussen paragrafen 1 en 2, worden deze paragrafen zodanig aangepast dat ze als onafhankelijk van elkaar kunnen worden beschouwd, om zo de tussenkomst van gemeenten te vergemakkelijken. Met andere woorden kan een gemeente een gemeentelijk reglement aannemen dat de vestiging en uitbating beperkt zonder vooraf een gemeentelijk reglement te hebben vastgesteld dat elk ontwerp van winkel aan een voorafgaande vergunning onderwerpt.

Par ailleurs et suite aux questions posées sur la relation existante entre les paragraphes 1^{er} et 2, ces paragraphes ont été adaptés afin qu'ils puissent être considérés comme indépendants l'un de l'autre, et ce avec pour objectif de favoriser l'intervention des communes. En d'autres termes, une commune peut adopter un règlement communal limitant l'implantation et l'exploitation sans pour autant avoir adopté au préalable un règlement communal soumettant tout projet d'exploitation à une autorisation préalable.

Ten slotte werd beslist om een nieuw lid toe te voegen dat vergelijkbaar is met het nieuwe lid in artikel 17. In de praktijk is, wat artikel 18 betreft, de procedure voor gemengde inbreuken al van toepassing. Uit de vragen die met name door de handelaars werden gesteld, blijkt dat de wet van 10 november 2006 op dit punt niet duidelijk genoeg is. De wet van 10 november 2006 moet niet alleen worden begrepen door specialisten op dit gebied, maar ook door iedereen die eraan onderworpen is.

Enfin, il a été décidé de rajouter un nouvel alinéa semblable à celui qui a été adopté à l'article 17. En pratique, pour l'article 18, la procédure des infractions mixtes est déjà d'application. Toutefois, au regard des questions posées notamment par les commerçants, il apparaît que la loi du 10 novembre 2006 n'est pas suffisamment claire sur ce point. La loi du 10 novembre 2006 ne doit pas uniquement être comprise des spécialistes en la matière mais aussi de toutes les personnes qui y sont soumises.

Art. 17 tot 19.

Art. 17 à 19.

Dit artikel wijzigt de artikelen 19, 21 en 21/1 van de wet van 10 november 2006. Aangezien voorgesteld wordt om de uniforme sanctieregeling van artikel 18 aan te nemen, wordt de verwijzing naar artikel 17 telkens geschrapt.

Cet article modifie les articles 19, 21 et 21/1 de la loi du 10 novembre 2006. Comme il est proposé d'adopter le régime uniforme de sanctions prévu à l'article 18, la référence à l'article 17 est supprimée à chaque fois.

Art. 20.

Art. 20.

Om de uniforme sanctieregeling in te voeren zoals uitgelegd in artikel 17, wordt de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties gewijzigd zodat artikel 3, eerste lid, 2°, van die wet zowel artikel 17 als artikel 18 van de wet van 10 november 2006 viseert.

En vue d'introduire un régime uniforme de sanctions, comme exposé à l'article 17, la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales est modifiée afin que l'article 3, alinéa 1^{er}, 2°, de cette loi vise aussi bien l'article 17 que l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp dat de Regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

Voici, Mesdames et Messieurs, la portée du projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

De Minister van Middenstand,
Zelfstandigen en KMO's,

La Ministre des Classes moyennes, des
Indépendants et des PME,



Eléonore SIMONET