



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.000/16
van 24 maart 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft de index’

Op 3 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft de index’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 19 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 maart 2026.

*

1. Bij het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen zijn slechts de volgende opmerkingen te maken.

2. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in artikel 31, tweede lid, van het Subsidiebesluit van 22 november 2013. Die bepaling machtigt de minister om de nadere regels te bepalen voor de berekening van het bijkomend tarief in de gezinsopvang, dat boven het inkomenstarief kan worden gevraagd. Die bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 1, 2°, van het ontwerp. Zoals de gemachtigde bevestigde, moet voor artikel 1, 1°, daarentegen rechtsgrond worden gezocht in artikel 33, § 3, van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, dat de minister machtigt om de nadere regels te bepalen voor de berekening van het inkomenstarief zelf.

In de rubriek ‘Rechtsgronden’ van de aanhef dient daarom bijkomend te worden verwezen naar artikel 33, § 3, van het Subsidiebesluit van 22 november 2013.

3. Gelet op het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, valt te betwijfelen dat het te nemen besluit nog voor de in artikel 2 van het ontwerp voorgenomen datum van inwerkingtreding, namelijk 31 maart 2026, in het *Belgisch Staatsblad* zal kunnen worden bekendgemaakt. Zelfs in dat geval wordt daarmee afgeweken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van tien dagen na de bekendmaking.

Dat artikel zal dus moeten worden weggelaten of aangepast.¹

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

¹ De Raad van State ziet immers niet in hoe het verlenen van terugwerkende kracht aan het te nemen besluit zou kunnen worden verantwoord, vermits dat slechts toelaatbaar is wanneer ofwel voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, ofwel de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend ofwel de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.