



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.991/16
van 24 maart 2026

avis 78.991/16
du 24 mars 2026

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 mei 1972 betreffende de
tewerkstelling van jeugdige
werknemers op zon- en
feestdagen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
23 mai 1972 concernant
l'occupation au travail des
jeunes travailleurs les
dimanches et jours fériés'

Op 2 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 1972 betreffende de tewerkstelling van jeugdige werknemers op zon- en feestdagen’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 19 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 maart 2026.

*

Le 2 mars 2026, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre de l’Emploi à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 23 mai 1972 concernant l’occupation au travail des jeunes travailleurs les dimanches et jours fériés’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 19 mars 2026. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre, Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 24 mars 2026.

*

1. Bij het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit zijn slechts de volgende opmerkingen te maken.

2. Artikel 1 van het te wijzigen besluit wordt aangevuld met nieuwe tewerkstellingsmogelijkheden voor jeugdige werknemers op zon- en feestdagen, namelijk in woonzorgcentra en als redder (telkens vanaf 16 jaar) en in kleinhandelszaken¹ (artikel 1 van het ontwerp). De stellers van het ontwerp moeten voor de keuze van die sectoren een verantwoording kunnen geven in het licht van de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie.

3. Drie koninklijke besluiten van 30 maart 2018 bepalen thans reeds dat jeugdige werknemers vanaf 16 jaar op zondag mogen worden tewerkgesteld in kleinhandelszaken die ressorteren onder de paritaire comités 201, 202 en 311.² Die besluiten hanteren bijgevolg een strengere leeftijdsvoorwaarde dan het voorliggende ontwerp. Dat geldt voor alle jeugdige werknemers, waarmee wordt bedoeld minderjarige werknemers die 15 jaar of ouder zijn en die niet meer onderworpen zijn aan de voltijdse leerplicht.³

De gemachtigde liet weten dat het raadzaam is om die koninklijk besluiten op te heffen wanneer het te nemen besluit in werking treedt. Hiertegen rijst geen bezwaar, al zal er ook voor die opheffingen gewaakt moeten worden over de vervulling van de vormvereiste uit artikel 47, eerste lid, van de arbeidswet van 16 maart 1971.⁴

4. De gemachtigde bevestigde dat het niet de bedoeling is om af te wijken van de gebruikelijke datum van inwerkingtreding voor het te nemen besluit (namelijk tien dagen na bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*), zodat artikel 3 van het ontwerp kan worden weggelaten.

*

¹ Wat de kleinhandelszaken betreft, wordt daartoe artikel 2, 1°, van het te wijzigen besluit opgeheven, dat jeugdige werknemers nu reeds toelaat om op zon- en feestdagen gedurende bepaalde periodes van het jaar te werken in kleinhandelszaken uitgebaat in badplaatsen, luchtkuuroorden en toeristische centra (artikel 2 van het ontwerp).

² Zie de koninklijke besluiten van 30 maart 2018 ‘waarbij aan de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de zelfstandige kleinhandel (PC 201) ressorteren, de toelating wordt verleend om sommige jeugdige werknemers op zondag tewerk te stellen’, ‘waarbij aan de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de bedienden uit de kleinhandel in voedingswaren (PC 202) ressorteren, de toelating wordt verleend om sommige jeugdige werknemers op zondag tewerk te stellen’ en ‘waarbij aan de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de grote kleinhandelszaken (PC 311) ressorteren, de toelating wordt verleend om sommige jeugdige werknemers op zondag tewerk te stellen’.

³ Artikel 2, eerste lid, van de arbeidswet van 16 maart 1971.

⁴ Op grond waarvan in beginsel het advies vereist is van het bevoegde paritair comité (of in voorkomend geval van de Nationale Arbeidsraad) over de uitvoeringsbesluiten van de arbeidswet van 16 maart 1971.

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis appelle uniquement les observations suivantes.

2. L'article 1^{er} de l'arrêté à modifier est complété par de nouvelles possibilités d'occupation au travail des jeunes travailleurs les dimanches et jours fériés, à savoir dans les centres de soins résidentiels et en tant que sauveteurs (chaque fois à partir de 16 ans) et dans les magasins de détail ¹ (article 1^{er} du projet). Les auteurs du projet doivent pouvoir justifier le choix de ces secteurs au regard des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination.

3. Trois arrêtés royaux du 30 mars 2018 disposent actuellement déjà que les jeunes travailleurs peuvent être occupés à partir de 16 ans le dimanche dans des magasins de détail relevant des Commissions paritaires 201, 202 et 311 ². Ces arrêtés appliquent ainsi une condition d'âge plus stricte que le projet à l'examen. Ce dernier s'applique à tous les jeunes travailleurs, c'est-à-dire aux travailleurs mineurs qui sont âgés de 15 ans ou plus et qui ne sont plus soumis à l'obligation scolaire à temps plein ³.

Le délégué a fait savoir qu'il est recommandé d'abroger ces arrêtés royaux à l'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé. Cette observation ne soulève aucune objection, même s'il faudra veiller, pour ces abrogations également, à l'accomplissement de la formalité prévue à l'article 47, alinéa 1^{er}, de la loi sur le travail du 16 mars 1971 ⁴.

4. Le délégué a confirmé que l'intention n'est pas de déroger à la date usuelle d'entrée en vigueur pour l'arrêté envisagé (à savoir dix jours après sa publication au *Moniteur belge*), de sorte que l'article 3 du projet peut être omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

¹ En ce qui concerne les magasins de détail, l'article 2, 1^o, de l'arrêté royal à modifier, qui permet déjà aux jeunes travailleurs de travailler dans des magasins de détail situés dans les stations balnéaires et climatiques ainsi que dans les centres touristiques les dimanches et jours fériés pendant certaines périodes de l'année est abrogé à cet effet (article 2 du projet).

² Voir les arrêtés royaux du 30 mars 2018 'autorisant les entreprises ressortissant à la Commission paritaire du commerce de détail indépendant (CP 201), à occuper certains jeunes travailleurs le dimanche', 'autorisant les entreprises ressortissant à la Commission paritaire pour les employés du commerce de détail alimentaire (CP 202), à occuper certains jeunes travailleurs le dimanche' et 'autorisant les entreprises ressortissant à la Commission paritaire des grandes entreprises de vente au détail (CP 311), à occuper certains jeunes travailleurs le dimanche'.

³ Article 2, alinéa 1^{er}, de la loi sur le travail du 16 mars 1971.

⁴ En vertu duquel l'avis de la commission paritaire compétente (ou, le cas échéant, du Conseil national du Travail) sur les arrêtés d'exécution de la loi sur le travail du 16 mars 1971 est requis en principe.