CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 78.977/2
du 30 mars 2026

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.977/2
van 30 maart 2026

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen'

‡LW-ADE[UCJBJ-HIJHHUQ‡

Le 27 février 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 30 mars 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Michèle BELMESSIERI, conseillères d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 mars 2026.

*

Op 27 februari 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 30 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Michèle BELMESSIERI, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2026.

*

‡LW-ADE[UCJBJ-HIJHHUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

L'intitulé gagnerait à être plus précis et à indiquer que le projet d'arrêté royal vise à remplacer l'annexe 2 à l'arrêté royal du 23 mars 1982 'portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations'.

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1er, il convient, de l'accord du délégué, de préciser que l'article 37, § 1er, alinéa 3, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' a été modifié par la loi du 6 novembre 2023.

Par ailleurs, la section de législation tient à rappeler que, lorsque les modifications antérieures encore en vigueur sont particulièrement nombreuses, l'auteur du projet peut se contenter d'en mentionner la dernière, après avoir mis en balance le souci de ne pas alourdir inutilement le dispositif avec l'impératif d'assurer la sécurité juridique [1].

2. De l'accord du délégué, l'alinéa 3 sera adapté afin d'indiquer la date à laquelle l'avis du Comité de l'assurance soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité a été effectivement donné, à savoir le 22 septembre 2025.

3. L'alinéa 4 sera adapté afin d'indiquer la date à laquelle l'avis de l'Inspecteur des Finances a été effectivement donné, à savoir le 15 octobre 2025.

4. L'alinéa 5 fait état d'un accord du Ministre du Budget donné, selon la confirmation du délégué, le 31 octobre 2025.

L'article 6 de l'arrêté royal du 20 mai 2022 'relatif au contrôle administratif, budgétaire et de gestion' se lit comme suit :

> « Conformément à l'article 32, alinéa 3°, de la loi du 22 mai 2003 sont soumis à l'accord préalable du Ministre du Budget les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et d'arrêté ministériel, de circulaire ou de décision :

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 114.

‡LW-ADE[UCJBJ-HIJHHUQ‡

1° pour lesquels les crédits sont insuffisants ou inexistants ;

2° qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles ».

Il ressort des différents documents communiqués à la section de législation, et notamment de l'avis de l'Inspecteur des Finances, que le projet a pour conséquence un impact budgétaire positif car il diminue les dépenses.

Par conséquent, l'accord du ministre du Budget ne constitue pas une formalité obligatoire.

Il sera dès lors omis des visas.

Si telle est la volonté de l'auteur du projet, l'accord du Ministre du Budget, donné le 31 octobre 2025 en ce qui concerne l'arrêté royal du 14 septembre 1984, pourra figurer sous la forme d'un considérant complété par la date de l'accord et placé à la suite de l'ensemble des visas [2].

5. De l'accord du délégué, l'alinéa 8 sera adapté afin d'indiquer la date à laquelle l'avis de la Commission de contrôle budgétaire a été donné, à savoir le 17 septembre 2025.

DISPOSITIF

Article 1er

De l'accord du délégué, les mots « par l'arrêté royal du 9 octobre 2022 » seront remplacés par les mots « par l'arrêté royal du 10 avril 2025 ».

ANNEXE

1. L'intitulé sera complété avec la date de l'arrêté royal.

Cette observation vaut également pour la formule indiquée sous l'annexe.

2. Dans la version néerlandaise, à l'instar de la version française, il y a lieu de faire précéder la mention du ministre par les mots « VAN KONINGSWEGE ».

*

[2] *Ibidem*, recommandation 35.

‡LW-ADE[UCJBJ-HIJHHUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Het verdient aanbeveling het opschrift nauwkeuriger te formuleren in deze zin dat vermeld wordt dat het ontwerp van koninklijk besluit strekt tot vervanging van bijlage 2 bij het koninklijk besluit van 23 maart 1982 'tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen'.

AANHEF

1. Zoals de gemachtigde heeft beaamd, moet in het eerste lid verduidelijkt worden dat artikel 37, § 1, derde lid, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994' gewijzigd is bij de wet van 6 november 2023.

Daarnaast wil de afdeling Wetgeving eraan herinneren dat, wanneer de nog geldende vroegere wijzigingen bijzonder talrijk zijn, de steller van het ontwerp ermee kan volstaan alleen de laatste wijziging te vermelden, nadat hij het vereiste van rechtszekerheid en de betrachting om het dispositief niet nodeloos zwaar te maken, tegen elkaar heeft afgewogen.[1]

2. Zoals de gemachtigde heeft beaamd, dient het derde lid aldus aangepast te worden dat het de datum vermeldt waarop het advies van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering daadwerkelijk is verstrekt, namelijk op 22 september 2025.

3. Het vierde lid moet aldus aangepast worden dat het de datum vermeldt waarop het advies van de inspecteur van Financiën daadwerkelijk is verstrekt, namelijk op 15 oktober 2025.

4. Het vijfde lid vermeldt de akkoordbevinding van de minister van Begroting die, volgens hetgeen de gemachtigde bevestigt, dateert van 31 oktober 2025.

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 mei 2022 'betreffende de administratieve, begrotings- en beheerscontrole' luidt als volgt:

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 114.

‡LW-ADE[UCJBJ-HIJHHUQ‡

"In overeenstemming met artikel 32, derde lid van de wet van 22 mei 2003 worden aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister van Begroting voorgelegd: de voorontwerpen van wet[,] de ontwerpen van koninklijk besluit en ministerieel besluit, van omzendbrief of van beslissing:

1° waarvoor geen of onvoldoende kredieten bestaan;

2° waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan."

Uit de verschillende documenten die aan de afdeling Wetgeving zijn bezorgd, en met name uit het advies van de inspecteur van Financiën, blijkt dat het ontwerp een positieve impact heeft op de begroting, aangezien het de uitgaven vermindert.

Bijgevolg vormt de akkoordbevinding van de minister van Begroting geen verplicht vormvereiste.

Ze hoort dan ook niet te worden vermeld in de aanhefverwijzingen.

Desgewenst kan de steller van het ontwerp de akkoordbevinding van de minister van Begroting van 31 oktober 2025 met betrekking tot het koninklijk besluit van 14 september 1984 samen met de datum ervan vermelden in de vorm van een overweging na alle aanhefverwijzingen.[2]

5. Zoals de gemachtigde heeft beaamd, dient het achtste lid aldus aangepast te worden dat het de datum vermeldt waarop het advies van de Commissie voor begrotingscontrole gegeven is, namelijk op 17 september 2025.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Zoals de gemachtigde heeft beaamd, moeten de woorden "bij het koninklijk besluit van 9 oktober 2022" vervangen worden door de woorden "bij het koninklijk besluit van 10 april 2025".

BIJLAGE

1. Aan het opschrift moet de datum van het koninklijk besluit worden toegevoegd.

Deze opmerking geldt eveneens voor de slotformule van de bijlage.

[2] *Ibidem*, aanbeveling 35.

‡LW-ADE[UCJBJ-HIJHHUQ‡

2. Naar het voorbeeld van wat in de Franse tekst staat, dient de vermelding van de minister in de Nederlandse tekst voorafgegaan te worden door de woorden "VAN KONINGSWEGE".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER	LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER
Béatrice DRAPIER FACCO	Patrick RONVAUX

‡LW-ADE[UCJBJ-HIJHHUQ‡