RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.948/16
van 13 maart 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 februari 2018 tot uitvoering van artikel 13 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling, wat betreft de voorwaarden voor de toekenning van het advies collectief maatwerk en een actualisatie’

‡LW-BDD[RCCAI-HIJEIMW‡

Op 19 februari 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 februari 2018 tot uitvoering van artikel 13 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling, wat betreft de voorwaarden voor de toekenning van het advies collectief maatwerk en een actualisatie’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 12 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 maart 2026.

*

‡LW-BDDIRCCAI-HIJEIMW‡

1. Bij het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij en van de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk is slechts de volgende opmerking te maken.

2. Artikel 3, 2°, c), van het decreet van 12 juli 2013 'betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling' definieert "uiterst kwetsbare personen" als "de werkzoekenden die voorafgaand aan hun tewerkstelling gedurende minstens 24 maanden geen betaalde beroepsarbeid hebben verricht om persoonlijke redenen die een deelname aan het arbeidsleven verhinderen". Het machtigt de Vlaamse Regering om de voorwaarden te bepalen voor de erkenning van deze personen.

Luidens punt 2.1 van de bijlage bij het ontwerp[1] worden, wat betreft de toekenning van een advies "collectief maatwerk: ondersteuning voor maximum 2 jaar (=uiterst kwetsbare personen)" met die periode gelijkgesteld de ononderbroken periodes "buiten de periode van het gewaarborgd loon, gelegen in een tijdsspanne waarin de persoon als werknemer nog verbonden is door een arbeidsovereenkomst, die aanleiding geeft tot de betaling van ziekte-, invaliditeits- of moederschapsuitkeringen", en "van gevangenzetting waarin de persoon als werknemer nog verbonden is door een arbeidsovereenkomst". Gevraagd of dat voor het overige betekent dat elke tewerkstelling, ongeacht de omvang, volstaat om de bedoelde periode te onderbreken, antwoordde de gemachtigde dat het de bedoeling is dat tewerkstellingen van maximaal drie maanden niet tot gevolg hebben dat de periode wordt onderbroken.

Gelet op die bedoeling is een tekstuele verduidelijking wenselijk. Rekening houdend met de rechtsgrond voor het ontwerp, naar luid waarvan de minister (slechts) de attesten en indicaties bepaalt die recht geven op de bedoelde ondersteuningsgraden,[2] kan ze echter niet bij ministerieel besluit worden doorgevoerd. Daartoe zal het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 moeten worden herzien, waarbij gesteund kan worden op het voormelde artikel 3, 2°, c), van het decreet van 12 juli 2013, in samenhang gelezen met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'. Ook de voormelde, reeds in het ontwerp

[1] De bijlage strekt tot vervanging van bijlage 2 bij het ministerieel besluit van 20 februari 2018 'tot uitvoering van artikel 13 en 51 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling'.

[2] Artikel 51, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 'tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling'.

‡LW-BDD[RCCAI-HIJEIMW‡

opgenomen gelijkgestelde periodes, moeten in het besluit van de Vlaamse Regering worden ondergebracht.[3]

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Wouter PAS

[3] Daarbij is wel rekening te houden met artikel 2, punt 99, van verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 'waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard', dat bepaalt dat de betrokkene "gedurende ten minste 24 maanden geen reguliere betaalde betrekking heeft gehad" om beschouwd te worden als een uiterst kwetsbare werknemer ten aanzien van wie steunmaatregelen worden vrijgesteld van aanmelding (zie artikel 1/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017).

‡LW-BDD[RCCAI-HIJEIMW‡