

78.925/16

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 januari 2026

WETSVOORSTEL

**teneinde voor werkzoekenden
met een PWA-statuu t en voor mantelzorgers
te voorzien in een uitzondering
op de beperking in de tijd van het recht
op werkloosheidsuitkeringen**

(ingediend door
de dames Sophie Thémont en
Caroline Désir c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 janvier 2026

PROPOSITION DE LOI

**visant à inscrire une exception
à la limitation dans le temps des allocations
de chômage pour les demandeurs et
demandeuses d'emploi sous statut ALE
ainsi que pour les aidants-proches**

(déposée par
Mmes Sophie Thémont et
Caroline Désir et consorts)

SAMENVATTING

Met dit wetsvoorstel willen de indieners bereiken dat voor mantelzorgers en PWA-werkers een afwijking geldt op de regels inzake de beperking in de tijd van het recht op werkloosheidsuitkeringen.

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à ce que les aidants proches et les personnes effectuant des prestations ALE puissent bénéficier d'une dérogation aux règles concernant limitation dans le temps des allocations de chômage.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Impact van de nieuwe wet van 18 juli 2025

De programmawet van 18 juli 2025¹, die het recht op werkloosheidsuitkeringen in de tijd beperkt, treft ten eerste werkenden die activiteiten uitvoeren voor een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (hierna “PWA-werkers”), alsook mantelzorgers die een zorgtaak opnemen voor een kind, een verwant of een vriend.

2. PWA-werkers

PWA-werkers zijn dan wel als werkzoekende ingeschreven, ze zijn wel degelijk aan de slag en het werk dat ze verrichten, valt niet meer uit ons dagelijks leven weg te denken: ze worden ingezet in voor- en naschoolse opvang, houden toezicht nabij scholen en ze springen bij in gemeenten, verenigingen en wijken.

Via het PWA-stelsel kunnen werkzoekenden hun werkloosheidsuitkering of leefloon immers aanvullen via kleine activiteiten op lokaal niveau. Ze ontvangen daarvoor 4,10 euro per uur, boven op hun uitkering. Het stelsel is vooral voor langdurig werklozen en OCMW-begunstigden bedoeld, dus voor mensen die ver van de arbeidsmarkt staan. Het is tevens een bijzonder precair stelsel, omdat PWA-werkers veel minder dan het minimumuurloon ontvangen en vaak met onderbroken werkroosters werken. Bovendien bouwen ze geen socialezekerheidsrechten op en hebben ze niet echt recht op opleiding.

Nochtans zijn ze onmisbaar in de kinderopvang en de scholen, waar ze zich bovenal in de voor- en naschoolse opvang nuttig maken. In die opvang zijn de helft van de begeleiders met een onzeker contract aan de slag (PWA-overeenkomsten, maar ook artikel 60-regelingen).²

¹ Programmawet van 18 juli 2025 (*Belgisch Staatsblad* van 29 juli 2025), titel 5, hoofdstuk 1, artikelen 88 tot 219.

² Etude2024-conditions-de-travail-dans-AES_2.pdf.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Impact de la nouvelle loi du 18 juillet 2025

La loi-programme du 18 juillet 2025¹, en limitant dans le temps le droit aux allocations de chômage, frappe de plein fouet les travailleurs et travailleuses effectuant des activités dans le cadre d’une Agence Locale pour l’Emploi (ci-après, travailleur ALE) ainsi que les aidants-proches qui prennent soin d’un enfant, d’un parent ou d’un ami.

2. Les travailleurs ALE

Les travailleurs et travailleuses ALE sont inscrits comme demandeurs et demandeuses d’emploi mais accomplissent un véritable travail, indispensable au quotidien: garderies scolaires, surveillance aux abords des écoles, aide dans les communes, les associations et les quartiers.

En effet, le dispositif ALE permet à des demandeurs et demandeuses d’emploi de compléter leurs allocations de chômage ou leur revenu d’intégration sociale en effectuant de petits travaux au niveau local, rémunérés à 4,10 euros de l’heure, en plus de leurs allocations. Il s’adresse principalement à des chômeurs de longue durée et à des bénéficiaires du CPAS, c’est-à-dire à des personnes très éloignées du marché du travail. Ce régime est toutefois particulièrement précaire; la rémunération est largement inférieure au salaire minimum horaire, les horaires sont souvent morcelés, il n’ouvre pas de droits propres à la sécurité sociale et n’est pas assorti d’un véritable droit à la formation.

Ces travailleuses et travailleurs sont pourtant un des piliers du secteur de l’enfance et de l’école, en particulier de l’accueil extra-scolaire où une accueillante sur deux dispose d’un contrat précaire, dont les ALE mais aussi des articles 60².

¹ Loi-programme du 18 juillet 2025, publiée au *Moniteur belge* du 29, juillet 2025, Titre 5, Chapitre 1^{er}, articles 88 à 219.

² Etude2024-conditions-de-travail-dans-AES_2.pdf

3. Aantal onder PWA-contract gepresteerde uren in scholen in het Waals Gewest (2024)³

3. Heures prestées sous ALE spécifiquement dans des écoles en Région Wallonne, en 2024³

Arrondissement <i>Arrondissement</i>	Aantal uren <i>En heures</i>	Wekelijks volume in vte (38 u.) <i>Volume hebdomadaire en ETP (de 38 h)</i>	Jaarlijks volume in vte (48 weken) <i>Volume annuel en ETP (48 semaines)</i>
's Gravenbrakel – La Louvière <i>Braine le Comte – La Louvière</i>	37.387	984	20
Charleroi	86.026	2.264	47
Dinant-Philippeville	56.065	1.475	31
Hoei-Borgworm/ Huy Waremmes	17.955	473	10
Luik / Liège	41.948	1.104	23
Bergen / Mons	73.134	1.925	40
Moeskroen / Mouscron	106.814	2.811	59
Namen / Namur	94.992	2.500	52
Nijvel / Nivelles	85.913	2.261	47
Verviers	52.584	1.384	29
TOTAAL / TOTAL	652.818	17.181	358

Volgens de gegevens van Forem in de presentatie *Les Agences Locales pour l'Emploi – Partenariat ALE-CPAS*⁴ zijn in Wallonië maandelijks gemiddeld ongeveer 5400 volledig uitkeringsgerechtigde werklozen als PWA-werker aan de slag. Met de beperking van het recht op werkloosheidsuitkeringen in de tijd zullen PWA-werkers hun werkloosheidsuitkering na enkele jaren dus gewoonweg verliezen. In het Waals Gewest hebben ze de optie om tegen een vergoeding van 4,10 euro per uur te blijven werken, maar dan zonder vervangingsinkomen. Daarmee wordt *de facto* een stelsel van vrijwel gratis arbeid in het leven geroepen, terwijl de betrokkenen geen sociale rechten opbouwen en ze ook nu al met grote bestaansonzekerheid kampen. Het PWA-publiek is immers al heel kwetsbaar, want bijna de helft van de PWA-werkers, van wie vrouwen de meerderheid vormen, is ouder dan 55 jaar en zij blijken vooral te werken voor scholen en buurtdiensten.

Er moet ook rekening mee worden gehouden dat samenwonende werknemers met een PWA-statuuut geen recht hebben op een leefloon als ze samenwonen met iemand die minstens twee keer het bedrag van het leefloon verdient tegen het tarief voor samenwonenden (met andere woorden meer dan 1752 euro per maand); ze zullen dus niet langer een activiteit onder een PWA-overeenkomst mogen uitoefenen.

Selon les données publiées par le Forem dans la présentation “Les Agences Locales pour l'Emploi – Partenariat ALE-CPAS-UVCW”⁴, on compte en Wallonie environ 5.400 chômeurs complets indemnisés prestataires ALE, en moyenne, par mois. Avec la limitation dans le temps de leurs allocations de chômage, les travailleurs et travailleuses ALE vont perdre purement et simplement leur allocation de chômage après plusieurs années. Ce qui leur est proposé en Région Wallonne est de poursuivre leur activité pour une indemnité de 4,10 euros de l'heure, sans revenu de remplacement. On organise ainsi, de fait, un système de travail quasi gratuit, sans droits sociaux, pour des personnes qui sont déjà parmi les plus précaires. Le public ALE est en effet déjà l'un des plus fragiles; près d'un travailleur sur deux a plus de 55 ans et la majorité sont des femmes; les services prestés concernent en grande majorité les activités liées aux écoles et aux services de proximité.

Il faut aussi tenir compte du fait que les travailleurs et travailleuses ALE cohabitants, s'ils vivent avec une personne gagnant au moins deux fois le montant du revenu d'intégration sociale (RIS) au taux cohabitant (soit plus de 1752 euros par mois), ne pourront pas prétendre à recevoir un RIS; ils ne pourront donc plus prêter d'activité sous contrat ALE.

³ 2025-11-07-Analyse-ALE.pdf.

⁴ https://www.uvcw.be/no_index/files/11.939-231.211---si-en-ligne-ale---presentation-forem.pdf

³ 2025-11-07-Analyse-ALE.pdf

⁴ https://www.uvcw.be/no_index/files/11.939-231.211---si-en-ligne-ale---presentation-forem.pdf

Nochtans leveren de PWA-werkers een substantiële bijdrage aan het algemeen belang. Hun uitsluiting van de werkloosheid, terwijl ze werken en essentiële diensten leveren aan ouders, zal veel uiterst negatieve gevolgen hebben. Niet alleen pakt men een inkomen af van mensen die het minst kans hebben om een stabiele baan te vinden en die al in een arbeidstoeleidingstraject zitten, maar ook ontnemt men de diensten voor kinderopvang onmiddellijk een groot deel van hun personeel, met als gevolg dat er minder toezicht zal zijn rond de scholen en minder ondersteuning in de wijken.

Scholen zullen worden gedwongen om voor bepaalde diensten meer aan te rekenen aan de ouders. In veel gevallen dreigen die diensten daardoor ontoegankelijk te worden, wat gezinnen met een laag of middeninkomen rechtstreeks benadeelt.

4. Mantelzorgers

Ook mantelzorgers zijn het slachtoffer van de nieuwe regeling ter beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd. Het gaat om ouders van kinderen met een zware handicap of familieleden van ernstig zieke mensen. Zij hebben hun beroepsloopbaan gedeeltelijk of volledig on hold moeten zetten om zware en vaak continue zorg toe te dienen. Sommigen van hen hebben een punt moeten zetten achter hun beroepsactiviteiten en hadden van de RVA onder vrij strikte voorwaarden vrijstelling gekregen om werk te zoeken. Anderen konden deeltijds aan de slag blijven en hun loon aanvullen met een inkomensgarantie-uitkering. Weer anderen hadden noch een vrijstelling om werk te zoeken, noch een baan, maar waren objectief gezien niet bij machte om echt actief naar een baan te zoeken.

De vzw Aidants Proches en de Ligue des familles hebben de regering herhaaldelijk gewezen op de bijzondere situatie van die groep werkzoekenden, voor wie een snelle terugkeer naar de arbeidsmarkt objectief gezien veel moeilijker, zo niet onmogelijk is. Desondanks werd bij de werkloosheidshervorming geen rekening gehouden met hun bijzondere situatie en werd voor hen geen uitzondering gemaakt op de beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd.

Dit wetsvoorstel heeft daarom tot doel te voorzien in een uitzondering op de beperking in de tijd van het recht op een werkloosheidsuitkering voor werknemers die regelmatig een activiteit uitoefenen in het kader van

Les travailleurs ALE contribuent pourtant de manière substantielle à l'intérêt général; les exclure du chômage alors qu'ils travaillent et offrent des services essentiels aux parents provoquera de nombreuses conséquences extrêmement négatives; non seulement on prive de revenus celles et ceux qui ont le moins de chances de retrouver un emploi stable et qui sont déjà en processus de réinsertion professionnelle mais on prive aussi, immédiatement, des services de garderie d'une grande partie de leurs effectif; on a donc moins de surveillance autour des écoles et moins d'aide dans les quartiers.

Des écoles vont se voir contraintes de facturer plus cher des prestations de service aux parents; cela risque, dans bon nombre de cas, de les rendre inaccessibles, ce qui va pénaliser directement les familles à faibles et moyens revenus.

4. Les aidants-proches

De leur côté, les aidants-proches sont également victimes du nouveau système de limitation dans le temps des allocations de chômage. Ils sont soit des parents d'enfants porteurs d'un lourd handicap soit des proches de personnes gravement malades; ils ont dû mettre tout ou partie de leur carrière professionnelle entre parenthèses pour assurer des soins lourds et souvent continus. Parmi eux, certains ont dû cesser définitivement leurs activités professionnelles et avaient obtenu auprès de l'ONEM, sous des conditions assez restrictives, une dispense de recherche d'emploi. D'autres avaient pu continuer à travailler à temps partiel et compléter leur salaire avec une allocation de garantie de revenus. D'autres encore n'avaient ni dispense de recherche d'emploi ni travail mais étaient objectivement dans l'incapacité de rechercher un emploi de manière réellement active.

L'ASBL aidants-proches ainsi que la ligue des familles a alerté à de nombreuses reprises le gouvernement sur la situation particulière de ces demandeurs d'emplois pour lesquels un retour rapide à l'emploi est objectivement beaucoup plus difficile, voire impossible. Malgré cela, dans la réforme du chômage, il n'a pas été tenu compte de leur situation particulière et il n'a été prévu aucune exception à la limitation dans le temps des allocations de chômage.

La présente proposition de loi vise donc à introduire une exception à la limitation dans le temps du droit aux allocations de chômage pour les travailleurs et travailleuses qui exercent de manière régulière une activité dans

de PWA's, alsook voor mantelzorgers die als dusdanig erkend zijn door de erkende ziekenfondsen.

le cadre des ALE, ainsi que pour les aidants-proches, reconnus comme tels par les mutualités reconnues.

Sophie Thémont (PS)
Caroline Désir (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Marie Meunier (PS)
Philippe Courard (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Dimitri Legasse (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 114 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, vervangen bij de wet van 18 juli 2025, wordt paragraaf 2, eerste lid, aangevuld met de volgende bepalingen onder 8° en 9°:

“8° de werknemer die werkzaamheden verricht in het kader van een Plaatselijk Werkgelegenheidsagentschap (PWA-werker);

9° de werknemer die als mantelzorger is erkend door een erkend ziekenfonds.”

Art. 3

De Koning kan de in artikel 2 opgenomen bepalingen wijzigen, aanvullen, opheffen of vervangen.

22 januari 2026

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 114 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, remplacé par la loi du 18 juillet 2025, le § 2, alinéa 1^{er}, est complété par les 8° et 9° suivants:

“8° le travailleur effectuant des activités dans le cadre d'une Agence Locale pour l'Emploi (travailleur ALE);

9° le travailleur disposant de la reconnaissance de la qualité d'“aidant-proche” accordée par une mutuelle reconnue.”

Art. 3

Le Roi est habilité à modifier, abroger, compléter ou remplacer les dispositions visées à l'article 2.

22 janvier 2026

Sophie Thémont (PS)
Caroline Désir (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Marie Meunier (PS)
Philippe Courard (PS)
Ludivine Dedonder (PS)
Dimitri Legasse (PS)