RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.900/1
van 9 maart 2026

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 16 april 2018 tot vaststelling van de voorwaarden van de verzekeringsovereenkomsten tot dekking van de verplichte aansprakelijkheid inzake motorrijtuigen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 78.900/1
du 9 mars 2026

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’article 3 de l’arrêté royal du 16 avril 2018 déterminant les conditions des contrats d’assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs’

#LW-BID[JEEFF-HIJAAVT]#

Op 10 februari 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 16 april 2018 tot vaststelling van de voorwaarden van de verzekeringsovereenkomsten tot dekking van de verplichte aansprakelijkheid inzake motorrijtuigen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tina COEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 maart 2026.

*

Le 10 février 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Economie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 3 de l'arrêté royal du 16 avril 2018 déterminant les conditions des contrats d'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 3 mars 2026. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Tina COEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 mars 2026.

*

‡LW-BIDJEEFF-HIJAAVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt tot gedeeltelijke omzetting van artikel 16 van richtlijn 2009/103/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 'betreffende de verzekering tegen de wettelijke aansprakelijkheid waartoe de deelneming aan het verkeer van motorrijtuigen aanleiding kan geven en de controle op de verzekering tegen deze aansprakelijkheid', zoals vervangen door artikel 1, 15), van richtlijn (EU) 2021/2118[1], wat betreft de vorm en inhoud van de verklaring betreffende het schadeverleden.

Die omzetting gebeurt middels de vervanging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 16 april 2018 'tot vaststelling van de voorwaarden van de verzekeringsovereenkomsten tot dekking van de verplichte aansprakelijkheid inzake motorrijtuigen' (artikel 1 van het ontwerp).

2.2. Het goed te keuren koninklijk besluit zal in werking treden op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt (artikel 2).

RECHTSGROND

3.1. Voor het om advies voorgelegd ontwerp van besluit wordt blijkens het eerste lid van de aanhef in eerste instantie rechtsgrond gezocht in artikel 7, § 3, van de wet van 21 november 1989 'betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorvoertuigen', dat luidt:

> "De Koning kan bepalen onder welke voorwaarden de bij de voorgaande paragrafen bedoelde documenten worden afgegeven en ingetrokken. Hij kan de vorm ervan bepalen alsook de gegevens die zij moeten vermelden."

Met betrekking tot de verklaring inzake het schadeverleden bepaalt artikel 7, § 2, vierde lid, van de wet van 21 november 1989 dat deze verklaring de vorm en de inhoud aanneemt van een model dat de Europese Commissie door middel van de uitvoeringshandeling bedoeld in artikel 16, zesde alinea, van richtlijn 2009/103/EG, vaststelt.

Hieruit volgt dat het ontwerp van besluit slechts rechtsgrond kan vinden in artikel 7, § 3, van de wet van 21 november 1989 voor zover de bepalingen inzake de vorm en inhoud van de

[1] Richtlijn (EU) 2021/2118 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2021 'tot wijziging van Richtlijn 2009/103/EG betreffende de verzekering tegen de wettelijke aansprakelijkheid waartoe de deelneming aan het verkeer van motorrijtuigen aanleiding kan geven en de controle op de verzekering tegen deze aansprakelijkheid'.

‡LW-BIDJEEFF-HIJAAVT‡

verklaring inzake het schadeverleden eveneens in te passen zijn in het model dat door Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855 van de Commissie van 3 juli 2024[2] is vastgelegd.

3.2. Voor het ontworpen artikel 3, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 16 april 2018, dat de inhoud van de verklaring betreffende het schadeverleden identificeert door verwijzing naar deel A van de bijlage bij Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 7, § 3, van de wet van 21 november 1989.

3.3. Het ontworpen artikel 3, § 1, 2°, van het koninklijk besluit van 16 april 2018, somt een aantal gegevens op die door een verzekeringsonderneming of door een bevoegde instantie bijkomend moet worden opgenomen in een verklaring betreffende het schadeverleden, meer bepaald in rubriek F van het model.

In de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit wordt gesteld dat de lidstaten wel degelijk bevoegd zouden zijn om aanvullende informatie op te nemen in de verklaring betreffende het schadeverleden:

> "Overwegende de mogelijkheid voor lidstaten om aanvullende informatie op te nemen in de verklaring betreffende het schadeverleden (zie deel A, F, 21, van de bijlage bij voornoemde Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855). Lidstaten blijven namelijk vrij om nationale wetgeving aan te nemen betreffende premiekortingen of premieverhogingen. De template voor de verklaring betreffende het schadeverleden biedt ruimte om dit soort specifieke kenmerken tot uiting te brengen. Daarbij gaat het om informatie waarover de verzekeraar die de verklaring betreffende het schadeverleden uitgeeft beschikt en die relevant is om rekening te houden met premiekortingen of premieverhogingen in bestaand nationaal recht, nationale praktijken of specifieke contractuele regelingen die een impact hebben op de wijze waarop een premie wordt berekend. Ook kan het hierbij gaan om informatie over aangewezen bestuurders en de vraag of deze het ongeval hebben veroorzaakt. Zonder deze informatie kan de verzekeraar het risico niet adequaat inschatten, wat de verzekeringnemer kan benadelen en kan resulteren in onjuiste premiebepalingen of zelfs in de afwijzing van de verzekering;
>
> Overwegende dat de bijkomende informatie overeenstemt met de informatie die momenteel reeds op de huidige Belgische verklaringen betreffende het schadeverleden wordt vermeld."

Rubriek F, punt 21, van het door Uitvoeringsverordening (EU)2024/1855 opgelegde model van verklaring betreffende het schadeverleden laat toe om aanvullende informatie op te nemen in het kader van de voorschriften of praktijken die in de lidstaten van toepassing zijn op kortingen of verhogingen, en op contractuele regelingen die een effect hebben op de berekening van de premies. In de instructies voor het invullen van de verklaring betreffende het schadeverleden (Deel B van de bijlage bij Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855) wordt hieromtrent gesteld:

> "In punt 21 kunnen uitgevers aanvullende informatie verschaffen die relevant is uit hoofde van de in een lidstaat geldende voorschriften of praktijken. Daarbij gaat het om informatie waarover de uitgever beschikt en die relevant is om rekening te houden met premiekortingen of -verhogingen in bestaand nationaal recht, nationale praktijken of

[2] Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855 van de Commissie van 3 juli 2024 'tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Richtlijn 2009/103/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de template voor de verklaring betreffende het schadeverleden'.

‡LW-BIDJEEFF-HIJAAVT‡

specifieke contractuele regelingen die een impact hebben op de wijze waarop een premie wordt berekend. Ook kan het hierbij gaan om informatie over aangewezen bestuurders en de vraag of dezen het ongeval hebben veroorzaakt."

De voormelde instructies verduidelijken niet of, naast de mogelijkheid voor de uitgever van de verklaring om aanvullende informatie te verschaffen, de lidstaten zelf op algemene wijze mogen bepalen welke relevante informatie in de verklaring moet worden opgenomen. Aangezien aan Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855 de bedoeling ten grondslag ligt om meer eenvormigheid tot stand te brengen in de vorm en inhoud van het formulier inzake schadeverleden[3], is aan te nemen dat de lidstaten wel degelijk hiervoor bevoegd zijn, met dien verstande dat de uitgever van het formulier steeds de mogelijkheid moet behouden om bijkomende relevante informatie in het formulier op te nemen.

4. In zoverre het ontworpen artikel 3, § 1, 2°, van het koninklijk besluit van 16 april 2018 de verwerking van persoonsgegevens regelt, vormt het in de aanhef van het ontworpen besluit vermelde artikel 7, § 4, van de wet van 12 november 1989 mede rechtsgrond voor die bepaling.

VORMVEREISTEN

5. Uit de aanhef blijkt dat over het ontwerp nog het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit zal worden ingewonnen, zoals voorgeschreven door artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)', gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van het voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,[4] moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

[3] Zie met name overweging 32 van de preambule bij Richtlijn (EU) 2021/2118 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2021 'tot wijziging van Richtlijn 2009/103/EG betreffende de verzekering tegen de wettelijke aansprakelijkheid waartoe de deelneming aan het verkeer van motorrijtuigen aanleiding kan geven en de controle op de verzekering tegen deze aansprakelijkheid': "Teneinde eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van Richtlijn 2009/103/EG te garanderen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend met betrekking tot de vorm en inhoud van de verklaring betreffende het schadeverleden.".

[4] Namelijk andere wijzigingen dan deze waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of dan deze die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

‡LW-BIDJEEFF-HIJAAVT‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In het eerste lid van de aanhef moet de zinsnede "en 4, ingevoegd bij de wet van xx xxxx" worden weggelaten.

Artikel 2

7.1. De bijkomende (lees: aanvullende) informatie, waarvan sprake in het het ontworpen artikel 3, § 1, 2°, van het koninklijk besluit van 16 april 2018, maakt deel uit van de inhoud van deel A van de bijlage bij de Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855, die in het ontworpen artikel 3, § 1, 1°, van hetzelfde koninklijk besluit wordt geregeld. Het verdient daarom aanbeveling om beide ontworpen bepalingen ofwel samen te voegen, hetzij het ontworpen 1° uitdrukkelijk te beperken tot de rubrieken A tot en met E en rubriek H van het model, en in het ontworpen 2° te verduidelijken dat de aanvullende gegevens in rubriek F van het model worden opgenomen.

7.2. Rekening houdend met hetgeen hiervoor in punt 3.3 over de rechtsgrond voor de opname van bijkomende informatie is gesteld, moet worden verduidelijkt dat de verklaring van schadeverleden 'minstens' de opgesomde bijkomende informatie bevat.

7.3. Het ontworpen artikel 6, § 3, van het koninklijk besluit van 16 april 2018 vormt een letterlijke overname van artikel 1, lid 2, van Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855. Teneinde hierover geen onduidelijkheid te laten bestaan, dient in de bepaling daarom een uitdrukkelijke verwijzing naar artikel 1, lid 2, van de Uitvoeringsverordening ("overeenkomstig ….") te worden opgenomen.

*

‡LW-BIDJEEFF-HIJAAVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2.1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de transposer partiellement l'article 16 de la directive 2009/103/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 septembre 2009 'concernant l'assurance de la responsabilité civile résultant de la circulation de véhicules automoteurs et le contrôle de l'obligation d'assurer cette responsabilité', tel qu'il a été remplacé par l'article 1er, 15), de la directive (UE) 2021/2118 [1], en ce qui concerne la forme et le contenu du relevé de sinistres.

Cette transposition s'opère au moyen du remplacement de l'article 3 de l'arrêté royal du 16 avril 2018 'déterminant les conditions des contrats d'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs' (article 1er du projet).

2.2. L'arrêté royal à approuver entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. Il ressort du premier alinéa du préambule que le fondement juridique du projet d'arrêté soumis pour avis est recherché en premier lieu dans l'article 7, § 3, de la loi du 21 novembre 1989 'relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs', qui s'énonce comme suit :

> « Le Roi peut déterminer les conditions de délivrance et de retrait des documents visés aux paragraphes précédents. Il peut également en déterminer la forme ainsi que les mentions qui doivent y figurer ».

En ce qui concerne le relevé de sinistres, l'article 7, § 2, alinéa 4, de la loi du 21 novembre 1989 dispose que ce relevé reprend la forme et le contenu d'un modèle adopté par la Commission européenne par l'acte d'exécution visé à l'article 16, sixième alinéa, de la directive 2009/103/CE.

Il résulte de ce qui précède que le projet d'arrêté ne peut trouver de fondement juridique dans l'article 7, § 3, de la loi du 21 novembre 1989 que dans la mesure où les dispositions

[1] Directive (UE) 2021/2118 du Parlement européen et du Conseil du 24 novembre 2021 'modifiant la directive 2009/103/CE concernant l'assurance de la responsabilité civile résultant de la circulation de véhicules automoteurs et le contrôle de l'obligation d'assurer cette responsabilité'.

‡LW-BIDJEEFF-HIJAAVT‡

relatives à la forme et au contenu du relevé de sinistres peuvent également s'inscrire dans le modèle adopté par le règlement d'exécution (UE) 2024/1855 de la Commission du 3 juillet 2024 [2].

3.2. L'article 3, § 1er, 1°, en projet, de l'arrêté royal du 16 avril 2018, qui identifie le contenu du relevé de sinistres en faisant référence à la partie A de l'annexe au règlement d'exécution (UE) 2014/1855, peut trouver un fondement juridique dans l'article 7, § 3, de la loi du 21 novembre 1989.

3.3. L'article 3, § 1er, 2°, en projet, de l'arrêté royal du 16 avril 2018 énumère un certain nombre d'informations complémentaires qu'une entreprise d'assurance ou un organisme compétent doit faire figurer sur un relevé de sinistres, et plus spécifiquement dans la section F du modèle.

Le préambule du projet d'arrêté soumis pour avis indique que les États membres seraient effectivement compétents pour inclure des informations supplémentaires dans le relevé de sinistres.

> « Considérant la possibilité pour les États membres d'inclure des informations supplémentaires dans le relevé de sinistres (cf. partie A, F, 21, de l'annexe au Règlement d'exécution (UE) 2024/1855 précité). En effet, les États membres restent libres d'adopter une législation nationale concernant les réductions ou les majorations de primes. Le modèle de relevé de sinistres prévoit une marge de manœuvre pour refléter ce type de spécificités. Il s'agit d'informations dont dispose l'assureur qui établit le relevé de sinistres et qui sont pertinentes pour prendre en compte les réductions de primes ou les majorations de primes dans la législation nationale existante, les pratiques nationales ou les dispositions contractuelles spécifiques qui ont une incidence sur le mode de calcul de la prime. Il peut également s'agir d'informations sur les conducteurs désignés et sur la question de savoir s'ils ont causé l'accident. Sans ces informations, l'assureur ne peut pas évaluer correctement le risque, ce qui peut désavantager le preneur d'assurance et entraîner une détermination incorrecte de la prime, voire un refus d'assurance ;
>
> Considérant que les informations complémentaires correspondent aux informations qui sont déjà mentionnées dans les relevés de sinistres belges actuels ».

La section F, point 21, du modèle de relevé de sinistres imposé par le règlement d'exécution (UE) 2024/1855 permet d'inclure des informations complémentaires sur les règles ou pratiques en vigueur dans l'État membre en matière de réduction ou de majoration des primes et sur les dispositions contractuelles ayant une incidence sur le calcul des primes. Les instructions pour compléter le relevé de sinistres (partie B de l'annexe du règlement d'exécution (UE) 2024/1855) indiquent ce qui suit à cet égard :

> « Le point 21 permet aux émetteurs de fournir des informations complémentaires pertinentes sur les règles ou pratiques applicables dans un État membre, notamment toute information dont ils disposent qui est pertinente aux fins de la prise en compte de réductions ou de majorations de primes visées par une législation nationale, par des pratiques nationales ou par des accords contractuels spécifiques qui ont une incidence sur le mode de

[2] Règlement d'exécution (UE) 2024/1855 de la Commission du 3 juillet 2024 'portant modalités d'application de la directive 2009/103/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne le modèle de relevé de sinistres'.

#LW-BIDJEEFF-HIJAAVT#

calcul des primes. Il peut également s'agir d'informations sur les conducteurs désignés et sur le point de savoir s'ils ont causé l'accident ».

Les instructions précitées ne précisent pas si, outre la possibilité pour l'émetteur du relevé de fournir des informations complémentaires, les États membres peuvent eux-mêmes déterminer de manière générale quelles informations pertinentes doivent figurer dans le relevé. Étant donné que l'intention qui sous-tend le règlement d'exécution (UE) 2024/1855 est de davantage uniformiser la forme et le contenu du relevé de sinistres [3], on peut supposer que les États membres sont effectivement compétents en la matière, étant entendu que l'émetteur du formulaire doit toujours conserver la possibilité d'y inclure des informations complémentaires pertinentes.

4. Dans la mesure où l'article 3, § 1er, 2°, en projet, de l'arrêté royal du 16 avril 2018 règle le traitement des données à caractère personnel, l'article 7, § 4, de la loi du 12 novembre 1989, mentionné dans le préambule de l'arrêté en projet, constitue également un fondement juridique de cette disposition.

FORMALITÉS

5. Il ressort du préambule qu'il faudra encore recueillir l'avis de l'Autorité de protection des données sur le projet, conformément aux prescriptions de l'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)', combiné avec l'article 57, paragraphe 1, c), et le considérant 96 de ce règlement.

Si l'accomplissement de la formalité susmentionnée devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État [4], les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État.

[3] Voir notamment le considérant 32 du préambule de la directive (UE) 2021/2118 du Parlement européen et du Conseil du 24 novembre 2021 'modifiant la directive 2009/103/CE concernant l'assurance de la responsabilité civile résultant de la circulation de véhicules automoteurs et le contrôle de l'obligation d'assurer cette responsabilité' : « Afin d'assurer des conditions uniformes d'exécution de la directive 2009/103/CE, il convient de conférer des compétences d'exécution à la Commission en ce qui concerne la forme et le contenu des relevés de sinistres ».

[4] À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

‡LW-BIDJEEFF-HIJAAVT‡

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Au premier alinéa du préambule, on supprimera le segment de phrase « et 4, inséré par la loi du xx xx xxxx ».

Article 2

7.1. Les informations complémentaires dont il est question à l'article 3, § 1er, 2°, en projet, de l'arrêté royal du 16 avril 2018 font partie du contenu de la partie A de l'annexe du règlement d'exécution (UE) 2024/1855, qui est réglé à l'article 3, § 1er, 1°, en projet, du même arrêté royal. Il est dès lors recommandé soit de fusionner les deux dispositions en projet, soit de limiter explicitement le 1° en projet aux sections A à E inclus , ainsi qu'à la section H du modèle, et de préciser au 2° en projet que les informations complémentaires figurent dans la section F du modèle.

7.2. Compte tenu de ce qui a été exposé à l'observation 3.3 ci-dessus concernant le fondement juridique de l'inclusion d'informations supplémentaires, il faut préciser que le relevé de sinistres contient « au moins » les informations complémentaires énumérées.

7.3. L'article 6, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 16 avril 2018 reproduit littéralement l'article 1er, paragraphe 2, du règlement d'exécution (UE) 2024/1855. Afin de ne laisser subsister aucune ambiguïté à ce propos, il faut dès lors inclure dans la disposition une référence explicite à l'article 1er, paragraphe 2, du règlement d'exécution (« conformément à ... »).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI Pierre LEFRANC

‡LW-BIDJEEFF-HIJAAVT‡