



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.886/16
van 4 maart 2026

avis 78.886/16
du 4 mars 2026

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘houdende uitvoering van
hoofdstuk 2, afdeling 2 en
hoofdstuk 4 van de wet van
17 december 2024 houdende
gedeeltelijke omzetting van de
Richtlijn (EU) 2022/2041 van het
Europees Parlement en de Raad
van 19 oktober 2022 betreffende
toereikende minimumlonen in de
Europese Unie’

un projet d’arrêté royal ‘portant
exécution de chapitre 2, section 2
et chapitre 4 de la loi de
17 décembre 2024 transposant
partiellement la
directive (UE) 2022/2041 du
Parlement européen et du Conseil
du 19 octobre 2022 relative à des
salaires minimaux adéquats dans
l’Union européenne’

Op 9 februari 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende uitvoering van hoofdstuk 2, afdeling 2 en hoofdstuk 4 van de wet van 17 december 2024 houdende gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 26 februari 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 maart 2026.

*

Le 9 février 2026, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre de l’Emploi à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté royal ‘portant exécution de chapitre 2, section 2 et chapitre 4 de la loi de 17 décembre 2024 transposant partiellement la directive (UE) 2022/2041 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relative à des salaires minimaux adéquats dans l’Union européenne’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 26 février 2026. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre, Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 4 mars 2026.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING

Artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vereist dat het ontwerp van besluit een reglementair karakter heeft, opdat de Raad van State, afdeling Wetgeving, er kennis van kan nemen.

Reglementaire besluiten in de zin van die wetsbepaling zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt er uitsluitend toe de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg aan te wijzen als de dienst bedoeld in de artikelen 6, § 1, 8, § 5, en 9, §§ 1 tot 3, van de wet van 17 december 2024 'houdende gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie'.

Een dergelijke regeling, waarbij binnen de federale overheid een specifieke dienst wordt aangewezen om de dekkingsgraad van collectieve onderhandelingen vast te stellen (artikel 6, § 1, van de wet van 17 december 2024); om een actieplan openbaar te maken en ter kennis te brengen van de Europese Commissie (artikel 8, § 5, van de wet) en om informatie over de bescherming met betrekking tot de minimumlonen beschikbaar te stellen op een website en hiervoor een databank 'conventionele minimumlonen' op te richten en te beheren (artikel 9, §§ 1 tot 3, van de wet), betreft een louter intern-bestuurlijk voorschrift, dat niet van reglementaire aard is in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, en dat niet onder de adviesbevoegdheid van de afdeling Wetgeving valt.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, is dan ook onbevoegd om advies te geven over het ontworpen besluit.

*

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT, SECTION DE LÉGISLATION

L'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, requiert que le projet d'arrêté ait un caractère réglementaire pour que le Conseil d'État, section de législation, puisse en connaître.

Des arrêtés réglementaires au sens de cette disposition légale sont des arrêtés qui édictent des règles générales applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables qui se trouvent dans la même situation objective et pas seulement à l'un d'eux ou à un groupe limité en nombre. En d'autres termes, il s'agit d'arrêtés qui comportent des prescriptions nouvelles, contraignantes, qui visent à régler une situation juridique impersonnelle et abstraite, qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas et qui sont applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables, pas à des cas individuels, qui se trouvent dans la même situation objective.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a exclusivement pour objet de désigner la Direction générale des relations collectives de travail du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale en tant que service au sens des articles 6, § 1^{er}, 8, § 5, et 9, §§ 1^{er} à 3, de la loi du 17 décembre 2024 'transposant partiellement la directive (UE) 2022/2401 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relative à des salaires minimaux adéquats dans l'Union européenne'.

Un tel dispositif désignant au sein de l'autorité fédérale un service spécifique pour déterminer le taux de couverture des négociations collectives (article 6, § 1^{er}, de la loi du 17 décembre 2024), pour publier un plan d'action et le porter à la connaissance de la Commission européenne (article 8, § 5, de la loi) et pour rendre l'information sur la protection des salaires minimums disponible sur un site internet et créer à cette fin et gérer une banque de données appelée 'les salaires minimums conventionnels' (article 9, §§ 1^{er} à 3, de la loi), porte sur une simple règle d'administration interne, qui est dépourvue du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État et qui ne relève pas de la compétence d'avis de la section de législation.

Le Conseil d'État, section de législation, n'est dès lors pas compétent pour rendre un avis sur l'arrêté en projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS