78.841/2

DOC 56 **1218/001**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2025

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, teneinde de veiligheid bij voetbalwedstrijden te vergroten

(ingediend door de heer Xavier Dubois c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2025

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, en vue de renforcer la sécurité lors des matchs de football

(déposée par M. Xavier Dubois et consorts)

SAMENVATTING

Naar aanleiding van hoorzittingen in de Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken, alsook van enkele uiterst betreurenswaardige incidenten tijdens voetbalwedstrijden, oordelen de indieners van dit wetsvoorstel dat de bestaande veiligheidsmaatregelen bij voetbalwedstrijden nog moeten worden aangescherpt en dat de sancties beter moeten worden toegepast.

De in dit wetsvoorstel vervatte maatregelen beogen daarom hoofdzakelijk het volgende:

1° de organisatoren dwingen meer verantwoordelijkheid op te nemen;

2° de regeling inzake minimumstraffen verstrengen;

3° de bevoegdheden van het personeel van de beveiligingsfirma's uitbreiden en ervoor zorgen dat gemeenteambtenaren kunnen optreden als vaststellende beambte, naar het voorbeeld van de regelingen inzake de gemeentelijke administratieve sancties;

4° de sancties jegens de daders van geweld, racisme en xenofobie verzwaren;

5° de rechtbank van de plaats waar de feiten hebben plaatsgevonden, bevoegd maken.

RÉSUMÉ

Suite à des auditions menées en commission de l'Intérieur de la Chambre et à des incidents forts regrettables survenus lors de certains matchs de football, les auteurs estiment qu'il faut encore renforcer les mesures existantes en matière de sécurité lors des matchs de football et assurer une meilleure effectivité dans l'application des sanctions.

La présente proposition de loi prévoit donc les mesures principales suivantes:

1° davantage responsabiliser les organisateurs;

2° durcir le régime des sanctions minimales;

3° étendre les prérogatives des agents des sociétés de gardiennage et prévoir des agents communaux qui peuvent agir en tant qu'agent constatateur, à l'instar de ce qui est prévu dans le cadre des sanctions administratives communales;

4° durcir les sanctions à l'encontre des auteurs de faits de violence, de racisme et de xénophobie;

5° rendre compétent le tribunal du lieu où les faits se sont produits.

02572

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. **Vaststellingen en uitdagingen**

Tijdens de hoorzittingen in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken op 8 juli 2025 benadrukte de heer Marco Martiniello[1], die aan het woord kwam als socioloog gespecialiseerd in racisme binnen het voetbal, dat geweld in het voetbal een lange geschiedenis heeft. Volgens de heer Martiniello is dat geweld zo oud als het voetbal zelf en een vrijwel universele realiteit, hoewel het vooral in Europa en Latijns-Amerika in de media komt. Hij noemt het voetbal een spiegel van de samenleving, die de werkelijkheid soms getrouw en soms vervormd weergeeft, maar steeds de vinger aan de pols houdt.[2] Het hoeft volgens hem dan ook niet te verbazen dat er geweld in voorkomt, aangezien ook geweld een kenmerk van de ruimere samenleving is.

Kristalheldere sociologische analyses op zich volstaan evenwel niet; ze moeten ons ook tot gerichte oplossingen aanzetten. De overheid dient immers alles in het werk te stellen om die uitingen van geweld tegen te gaan en mag ze niet als onvermijdelijk beschouwen. Voetbal zou een verenigende vrijetijdsbesteding moeten zijn, waarvan iedereen met een gerust hart moet kunnen genieten. Het moet voor alle toeschouwers een feest zijn, mag niet verworden tot een vergaarbak van ontevredenheid, frustratie, maatschappelijke verdeeldheid of zelfs racisme, en mag in geen geval aanleiding geven tot geweld.

95 % van het voetbalpubliek komt bovenal voor het spel, maar heeft vaak last van incidenten rond en/of in het stadion.

De indieners van dit wetsvoorstel willen een duidelijke boodschap meegeven: een minderheid mag het plezier van de meerderheid van de supporters niet vergallen.

In de loop der jaren heeft de wetgever een reeks hervormingen doorgevoerd om voetbalgerelateerd geweld terug te dringen.

De wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (hierna: de voetbalwet) heeft een heel aantal sancties tegen risicosupporters ingevoerd. Niet alleen werden de straffen verzwaard, maar bovendien

[1] Marco Martiniello, hoogleraar aan de ULiège en onderzoeksverantwoordelijke aan het FRS-FNRS, DOC 56 1075, blz. 8.
[2] Marco Martiniello, blz. 9.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. **Constat et enjeux**

Lors des auditions en commission de l'intérieur, le 8 juillet 2025, M. Marco Martiniello[1], qui y a participé en tant que sociologue spécialisé dans les questions de racisme dans le football, a mis en lumière le fait que: "la réalité de la violence dans le football est très ancienne. (…) Elle naît avec le football lui-même. Il s'agit d'une réalité quasiment universelle, bien que la violence soit davantage médiatisée en Europe et en Amérique latine". Il a fait observer également que: "le football est un miroir de la société: un miroir parfois fidèle, parfois déformant, mais toujours révélateur de ce qui s'y passe".[2] Il estime qu'il n'est donc pas surprenant d'y retrouver de la violence, puisqu'il y en a dans la société en général.

Si ces observations sont très éclairantes d'un point de vue sociologique, elles nous poussent cependant à y apporter des solutions ciblées. Il est en effet de la responsabilité des autorités publiques de mettre tout en œuvre pour contrer ces phénomènes de violence et de refuser de les considérer comme une fatalité. Le football devrait être un loisir fédérateur dont tout le monde devrait pouvoir profiter en toute insouciance. Il est censé être un événement festif pour tous les spectateurs, ne pas devenir le réceptacle des mécontentements, des frustrations, des clivages au sein de la société, voire du racisme et ne pas donner lieu à des faits de violence.

95 % des personnes qui assistent aux matchs de football viennent avant tout pour le spectacle mais ces spectateurs sont souvent gênés par les incidents autour et/ou dans le stade.

Pour les auteurs de la présente proposition de loi, le message est clair; nous devons empêcher qu'une minorité vienne gâcher le plaisir de la majorité des supporters.

Au fil des années, le législateur a consacré une série de réformes relatives au phénomène de la violence associée au football.

La loi du 21 décembre 1998 "relative à la sécurité lors des matches de football" (la loi football dans le présent document) a instauré une batterie de sanctions contre les supporters à risque. Au-delà des peines alourdies,

[1] Marco Martiniello, professeur à l'ULiège et directeur de Recherches au FRS-FNRS, DOC 56 1075, p. 8.
[2] Marco Martiniello, p. 9.

werd in juni 1999 door het ministerie van Binnenlandse Zaken een voetbalcel in het leven geroepen, die specifiek op de veiligheid op de tribunes focust.

Vervolgens werden vanaf 2002 spotters ingezet. Elke politiezone met een grote voetbalploeg op haar grondgebied, beschikt over een voetbalcel waarbinnen die spotters opereren. Hun rol bestaat erin toezicht te houden bij thuis- en uitwedstrijden, teneinde de eigen supporters te begeleiden en confrontaties te voorkomen.

De meest recente hervorming kwam er met de wet van 19 juni 2023[3] en is bedoeld om hooliganisme, het gebruik van vuurwerk en geweld in stadions tegen te gaan. Die wet voert strengere controles bij de stadioningangen in, verbiedt het dragen van bivakmutsen, verzwaart de straffen voor de organisatoren en de supporters en legt de voetbalclubs meer verplichtingen op inzake bewustmaking van hun supporters over risicogedrag.

Ondanks de opeenvolgende hervormingen blijven er incidenten plaatsvinden, wat bij sommige supporters een gevoel van straffeloosheid creëert en bij de meeste toeschouwers voor onbehagen zorgt.

Aanleiding voor de hoorzittingen in de commissie voor Binnenlandse Zaken van 8 juli 2025 waren de betreurenswaardige gebeurtenissen tijdens de finale van de Beker van België op 4 mei 2025. Met verbijstering was het land getuige van een reeks gedragingen die manifest in strijd zijn met de wet (het dragen van bivakmutsen, het gebruik van vuurwerk, geweld en racisme). Bovenal was er sprake van racistisch geweld door voetbalsupporters, gericht tegen burgers die niets met de wedstrijd te maken hadden.

Bij belangrijke voetbalwedstrijden zoals de finale van de Crocky Cup, waar ongeveer 40.000 toeschouwers op afkomen, kunnen risico's nooit helemaal worden uitgesloten. Toch is het belangrijk dat lessen worden getrokken uit de voormelde excessen om dergelijke grote evenementen in de toekomst in goede banen te kunnen leiden. Om te voorkomen dat het scenario van 4 mei 2025 zich herhaalt, moeten alle betrokken actoren bijdragen aan een oplossing voor dergelijke veiligheidsproblemen.

De krachtlijnen waarmee dit wetsvoorstel de diverse vormen van geweld wil tegengaan zijn de volgende:

[3] Wet van 19 juni 2023 tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, *Belgisch Staatsblad* van 4 december 2023.

en juin 1999, le ministère de l'Intérieur a également mis en place une "cellule football", spécialement dédiée à la sécurité dans les tribunes.

À partir de 2002, on a fait appel à des spotters. Les zones de police qui hébergent une équipe de football importante sur leur territoire disposent d'une cellule football dans laquelle sont engagés ces spotters. Ceux-ci ont pour mission d'encadrer les matchs à domicile et à l'extérieur, en vue d'accompagner leurs propres supporters et d'éviter les confrontations.

La dernière réforme en date est celle de la loi du 19 juin 2023[3]. Elle vise à lutter contre le hooliganisme, l'usage de matériel pyrotechnique et la violence dans les stades. Elle introduit des contrôles plus stricts à l'entrée des stades, interdit le port de cagoules, augmente la sévérité des sanctions pour les organisateurs et les supporters et renforce les obligations des clubs en matière de sensibilisation des supporters aux comportements à risque.

Malgré les réformes successives, des incidents persistent, créant un sentiment d'impunité chez certains supporters et un inconfort pour la majorité des spectateurs.

À la base des auditions menées en commission de l'Intérieur, le 8 juillet 2025, il y a l'événement regrettable survenu le 4 mai 2025 lors de la finale de la Coupe de Belgique. Nous avons, en effet, découvert médusés une série de comportements en contravention manifeste aux lois en vigueur (le ports de cagoules, l'utilisation de matériel pyrotechnique, des faits de violence et des actes de racisme) et, surtout, un phénomène de violence à caractère raciste de la part de supporters de football qui a affecté des citoyens sans lien avec le match.

Si le risque zéro n'existe pas lors des rencontres footballistiques de grande ampleur comme la finale de la Crocky Cup, qui brasse environ 40.000 spectateurs, il est toutefois important de tirer les leçons des débordements pour mieux encadrer ce genre de rencontres à l'avenir. Tous les acteurs concernés doivent, en effet, parvenir à résoudre ces problèmes afin que les problèmes de sécurité auxquels nous avons assisté le 4 mai 2025 ne se reproduisent plus.

Pour répondre aux multiples formes de violence, la proposition de loi poursuit quatre objectifs principaux:

[3] Loi du 19 juin 2023 modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, *Moniteur belge* du 4 décembre 2023.

1. meer verantwoordelijkheid leggen bij de organisatoren van wedstrijden;

2. de opdracht van de beveiligingssector en de vaststellende beambten uitbreiden;

3. de sancties voor amokmakers en voor plegers van racistische en xenofobe daden verstrengen;

4. de rechtbanken een verruimde territoriale bevoegdheid geven om voetbalgerelateerde misdrijven te behandelen.

Die doelstellingen moeten uiteraard worden gecombineerd met diverse complementaire benaderingen, zoals preventie, educatie en aandacht voor de sociaalculturele dimensie. Die aspecten zijn van groot belang, des te meer in het licht van de maatregelen die de Arizonaregering tijdens deze 56e regeerperiode zal aannemen tot uitvoering van het regeerakkoord (strengere straffen, oprichting van een centrale databank voor supporters met een stadionverbod, gebruik van nieuwe technologieën enzovoort).

2. **Meer verantwoordelijkheid leggen bij de organisatoren van voetbalwedstrijden**

De verantwoordelijkheid voor de veiligheid bij voetbalwedstrijden ligt in de eerste plaats bij de organiserende clubs. Die verantwoordelijkheid omvat zowel de voorbereidende fase als de implementatie van een samenhangend veiligheidsbeleid.

De wetgever heeft de organiserende clubs bovendien een hoofdrol toegewezen op het gebied van veiligheid, via de volgende opdrachten:

— alle nodige voorzorgsmaatregelen nemen om personen en goederen te beschermen;

— ervoor zorgen dat er vóór de opening van het stadion voor het publiek geen licht, rook of geluid voortbrengend pyrotechnisch materiaal wordt binnengesmokkeld;

— een overeenkomst opstellen waarin wordt vastgelegd welke verplichtingen de clubs hebben ten aanzien van de hulpdiensten en de bestuurlijke en politionele autoriteiten of diensten;

— een gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke aanstellen;

1. responsabiliser davantage les organisateurs de matchs;

2. élargir les missions du secteur de gardiennage et des agents constateurs;

3. durcir les sanctions contre les fauteurs de trouble et les actes de racisme et de xénophobie;

4. assurer une meilleure compétence territoriale des tribunaux pour traiter les infractions liées au footbal.

Ces objectifs doivent, bien entendu, être combinés avec des approches diverses et complémentaires telles que la prévention, l'éducation et la prise en compte de la dimension socioculturelle; ces éléments jouent également un rôle prépondérant et ils se verront encore renforcés par des mesures qui seront adoptées par le gouvernement Arizona de la présente législature (56), visant à exécuter des dispositions de son accord de gouvernement (comme par exemple un durcissement des sanctions, l'instauration d'une base de données centrale pour les interdits de stade, l'utilisation de nouvelles technologies, etc.).

2. **La nécessité de responsabiliser davantage les organisateurs de matchs de football**

La responsabilité de la sécurité lors des matchs de football incombe, en premier lieu, aux clubs organisateurs. Cette responsabilité couvre tant la phase de préparation que le mise en œuvre d'une politique de sécurité cohérente.

Le législateur a, d'ailleurs, donné aux clubs organisateurs un rôle de premier plan dans le domaine de la sécurité; ce qui se traduit par une série de missions qui leurs sont dévolues:

— prendre toutes les mesures de précaution nécessaires pour prévenir les atteintes aux personnes et aux biens;

— prévenir, avant l'ouverture du stade au public, la présence irrégulière dans le stade d'objets pyrotechniques destinés à produire des lueurs, de la fumée ou du bruit;

— élaborer une convention déterminant leurs obligations avec les services de secours et les autorités ou services administratifs et policiers;

— désigner un responsable de sécurité mandaté;

— stewards in dienst nemen;

— een reglement van inwendige orde opstellen;

— de ticketverkoop beheren;

— bewakingscamera's installeren;

— enzovoort.

Tijdens de hoorzittingen in de commissie voor Binnenlandse Zaken van 8 juli 2025[4] hebben de vertegenwoordigers van de FOD Binnenlandse Zaken erop gewezen dat de clubs, ondanks hun hoofdrol, te weinig investeren in veiligheid. Ze zien veiligheid meer als een kostenpost dan als een echte investering.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel is het essentieel de organisatoren van voetbalwedstrijden meer verantwoordelijkheid toe te bedelen door de regels aan te scherpen.

De voetbalwet legt minimumstraffen op wanneer de organiserende clubs sommige van hun verplichtingen niet nakomen, namelijk:

— het sluiten van een overeenkomst met betrekking tot hun verplichtingen ten aanzien van de hulp- en veiligheidsdiensten;

— de aanwijzing van een veiligheidsverantwoordelijke;

— het installeren van bewakingscamera's;

— de uitwerking van een intern noodplan;

— erop toezien dat het publiek geen toegang krijgt tot de niet voor het publiek toegankelijke zones.

De regeling met minimumsancties is echter niet stelselmatig van toepassing op alle aan de clubs opgelegde verplichtingen. Om de actoren meer verantwoordelijkheid toe te bedelen, willen de indieners de minimumsancties uitbreiden tot andere overtredingen van de voetbalwet. Artikel 9 van dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe artikel 18 van de voetbalwet te wijzigen en de volgende administratieve geldboetes op te leggen:

1) tienduizend euro in geval van overtreding van de verplichting tot "het controleren van de naleving van het reglement van inwendige orde" (verplichting vermeld in artikel 10, § 1, 3°, van de voetbalwet);

[4] J. Geersen, voetbalcel van de FOD Binnenlandse Zaken, hoorzitting in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van 8 juli 2025 over de veiligheid bij voetbalwedstrijden, DOC 56 1075/001, blz. 4.

— engager des stewards;

— établir un règlement d'ordre intérieur;

— assurer la gestion des billets;

— installer des caméras de surveillance;

— etc.

Malgré ce rôle de premier plan, il est apparu cependant, selon les représentants du SPF Intérieur lors des auditions en commission de l'intérieur, le 8 juillet 2025[4], qu'il y avait trop peu d'investissement dans la sécurité par les clubs. Celle-ci serait ressentie davantage comme un coût que comme un réel investissement.

Pour les auteurs de la présente proposition de loi, il est essentiel de responsabiliser davantage les organisateurs de matchs de football par un durcissement des règles.

La loi football fixe des sanctions minimales lorsque les clubs organisateurs contreviennent à certaines de leurs obligations; notamment:

— la souscription d'une convention relative à leurs obligations avec les services de secours et de sécurité;

— la désignation d'un responsable de sécurité;

— l'installation de caméras de surveillance;

— l'élaboration d'un plan interne d'urgence;

— le fait de veiller à ce que personne ne pénètre dans des zones qui ne sont pas accessibles au public.

Or, le régime des sanctions minimales ne s'applique pas de manière systématique pour toutes les obligations imposées aux clubs Pour responsabiliser davantage les acteurs, les auteurs souhaitent étendre le dispositif des sanctions minimales à d'autres contraventions à la loi football. L'article 9 de la présente proposition de loi, modifiant l'article 18 de la loi football, prévoit ainsi les amendes administratives suivantes:

1) dix mille euros en cas de contravention à l'obligation de contrôler le respect du règlement d'ordre intérieur (obligation visée à l'article 10, § 1er, 3°, de la loi football);

[4] J. Geersen, cellule football du SPF Intérieur, audition en commission de l'intérieur du 8 juillet 2025 sur la sécurité lors des matchs de football, Doc 56.1075, p. 4.

2) tienduizend euro in geval van overtreding van de verplichting tot “het nemen van actieve en passieve veiligheidsmaatregelen die de veiligheid van het publiek en de hulp- en politiediensten beogen door de beheersing van de beweging van toeschouwers, de scheiding van rivaliserende toeschouwers, en de concrete tenuitvoerlegging van het reglement van inwendige orde” (verplichting vermeld in artikel 10, § 1, 4°, van de voetbalwet);

3) twintigduizend euro in geval van overtreding van de verplichting tot “het helpen toezien op de naleving van de stadionverboden” (verplichting vermeld in artikel 10, § 1, 5°, van de voetbalwet);

4) vijftigduizend euro in geval van overtreding van de verplichting om supporters te sensibiliseren “aangaande het verbod op pyrotechniek en aangaande het verbod op daden van racisme en xenofobie”, alsook van de verplichting tot “het uitwerken en implementeren van concrete acties teneinde het gebruik van pyrotechnische voorwerpen te ontraden” (verplichtingen vermeld in artikel 10, § 1, 7°, van de voetbalwet).

Indien de organiserende clubs hun verplichtingen niet nakomen en er geen minimumboete wordt opgelegd, dreigt de effectiviteit van de wet in het gedrang te komen. Bovendien pleiten de indieners ervoor dat de verplichting om stadionverboden te controleren duidelijk bij de organisatoren wordt gelegd, in tegenstelling tot wat momenteel is bepaald. Artikel 10, § 1, 5°, van de voetbalwet bepaalt immers:

“De organisatoren van een nationale of internationale voetbalwedstrijd of van een voetbalwedstrijd waaraan minstens één ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt, nemen ten minste de volgende maatregelen: (…) 5° het helpen toezien op de naleving van de stadionverboden.”

De indieners willen de woorden “het helpen” weglaten.

3. **Uitgebreidere taken voor de beveiligingssector om de veiligheid tijdens voetbalwedstrijden te verzekeren**

Op grond van de voetbalwet mogen organiserende clubs een beroep doen op de beveiligingssector om de veiligheid tijdens voetbalwedstrijden te verhogen. Uit de hoorzittingen in de commissie is echter gebleken dat er een discrepantie bestaat tussen de verantwoordelijkheden die de clubs op zich willen nemen en de wettelijke mogelijkheden die hun worden geboden.

Zo verklaarde de CEO van de Pro League, de heer Lorin Parys, dat hij bewakingsagenten meer bevoegdheden

2) dix mille euros en cas de contravention à l’obligation de prendre des mesures de sécurité actives et passives visant à garantir la sécurité du public et des services de police et de secours par la gestion des flux de spectateurs, la séparation des spectateurs rivaux et la mise en œuvre concrète du règlement d’ordre intérieur (obligation visée à l’article 10, § 1er, 4°, de la loi football);

3) vingt mille euros en cas de contravention à l’obligation de contrôler les interdictions de stade (obligation visée à l’article 10, § 1er, 5°, de la loi football);

4) cinquante mille euros en cas de contravention à l’obligation, d’une part, de sensibiliser les supporters au sujet de l’interdiction de l’usage de matériel pyrotechnique et des actes de racismes et de xénophobie et, d’autre part, d’élaborer et de mettre en œuvre des actions concrètes pour décourager l’utilisation des engins pyrotechniques (obligation visée à l’article 10, § 1er, 7°, de la loi football).

Si les clubs organisateurs manquent à leurs obligations et qu’aucune amende minimale n’est prévue, l’effectivité de la loi risque d’être compromise. En outre, les auteurs plaident pour que l’obligation de contrôler les interdictions de stade soit clairement établie dans le chef des organisateurs, contrairement à ce qui est prévu actuellement. L’article 10, § 1er, 5°, de la loi football prévoit en effet que:

“Les organisateurs d’un match de football national ou international ou d’un match de football auquel participe au moins une équipe de la troisième division nationale prennent au moins les mesures suivantes: (…) 5° aider à contrôler le respect des interdictions de stade.”

Les auteurs souhaitent donc supprimer les termes “aider à”.

3. **Des missions plus étendues pour le secteur de gardiennage pour assurer la sécurité lors des matchs de football**

La loi football autorise les clubs organisateurs à recourir au secteur de gardiennage afin de renforcer la sécurité lors des matchs de football. Toutefois, les auditions en commission ont mis en évidence une distorsion entre, d’une part, les responsabilités que les clubs souhaitent prendre et, d’autre part, les possibilités légales qui leurs sont offertes.

Ainsi, le CEO de la Pro Leage, M. Lorin Parys, a expliqué vouloir donner davantage de pouvoir aux agents de

wil geven om de veiligheid te verhogen, maar dat het ontbreken van een toereikende wettelijke basis hem dat onmogelijk maakt. Hij illustreerde zijn betoog met twee voorbeelden. In het eerste voorbeeld wees hij erop dat de wet bewakingsagenten niet toestaat om binnen het stadion te controleren of de identiteit op de toegangskaarten overeenkomt met die op de identiteitsdocumenten; de wettelijke regels[5] laten dat immers alleen bij de ingang van voetbalstadions toe. In het tweede voorbeeld gaf hij aan dat bewakingsagenten gebruik moeten kunnen maken van explosievenhonden.[6]

Indien men wil dat de organiserende clubs hun veiligheidstaken efficiënt kunnen uitvoeren, moet men hun daarvoor de nodige middelen ter beschikking stellen.

Gelet op de vastgestelde leemten in de wet willen de indieners van dit wetsvoorstel dan ook de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (hierna: de wet op de private beveiliging) wijzigen, teneinde een wettelijke regeling *sui generis* in te voeren voor de bewakingsagenten die instaan voor het toezicht op en de controle van toeschouwers met het oog op de handhaving van de veiligheid in en/of rond voetbalstadions.

Naar het voorbeeld van de bepalingen van de wet op de private beveiliging inzake de bevoegdheden en verplichtingen bij de uitoefening van specifieke bewakingsactiviteiten, zoals de inspectie in winkels, het uitgaansmilieu en beveiligd vervoer, voert dit wetsvoorstel een nieuw concreet activiteitengebied in, namelijk de voetbalwedstrijden.

Zo wordt beoogd binnen de voetbalwetgeving de volgende bevoegdheden en taken toe te kennen aan personen die werken voor interne bewakingsdiensten:

1. de controle van toeschouwers, niet alleen bij de ingang van het stadion maar ook binnen het stadion;

2. het recht om fouilleringen uit te voeren en daarbij gebruik te maken van honden die onder meer explosieven kunnen opsporen;

3. het recht om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden iemand onder dwang uit het stadion of de omgeving daarvan te verwijderen;

gardiennage pour renforcer la sécurité mais qu'il en est empêché, faute de base légale suffisante. Il a illustré ses propos par deux exemples. Dans le premier exemple, il a ainsi pointé du doigt le fait que la loi n'autorise pas les agents de gardiennage à vérifier, à l'intérieur de l'enceinte du stade, la correspondance entre l'identité mentionnée sur les titres d'accès et celle figurant sur les documents d'identité; le cadre légal[5] ne prévoit, en effet, cette possibilité qu'à l'entrée des stades de football. Dans le second exemple, il a mis en lumière la nécessité pour les agents de gardiennage de recourir à des chiens détecteurs d'explosifs.[6]

Si nous souhaitons que les clubs organisateurs puissent exécuter efficacement leurs missions de sécurité, il faut leur en donner les moyens.

Par conséquent, face au vide juridique constaté, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent modifier la loi du 2 octobre 2017 "réglementant la sécurité privée et particulière" (la loi sur la sécurité privée dans la présente proposition de loi) afin d'instaurer un cadre juridique *sui generis* pour les agents de gardiennage qui seront chargés de surveiller et de contrôler les spectateurs dans le cadre du maintien de la sécurité dans et/ou autour des stades de football.

Concrètement, à l'instar de ce que la loi sur la sécurité privée prévoit en termes de compétences et d'obligations dans l'exercice d'activités de gardiennage spécifiques, telles que notamment l'inspection des magasins, le milieu des sorties, le transport protégé, la présente proposition de loi instaure un nouveau domaine d'activités: celui des matchs de football.

Ainsi, il est prévu, dans le cadre du régime de la loi football, de conférer les compétences et les tâches suivantes aux personnes travaillant pour les services internes de gardiennage:

1. le contrôle des spectateurs non seulement à l'entrée du stade mais également à l'intérieur de celui-ci;

2. le droit de procéder à des fouilles et de se faire aider de chiens qui peuvent renifler, notamment, des explosifs;

3. le droit d'écarter, dans certains cas et sous certaines conditions par la contrainte, une personne du stade ou de son périmètre;

5 Artikel 106, 3°, van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, *Belgisch Staatsblad* van 31 oktober 2017.

6 Kamer van volksvertegenwoordigers, Het geweld in de marge van de Belgische bekerfinale voetbal, verslag van de hoorzittingen van 1 oktober 2025, DOC 56 1075, blz. 73.

5 Article 106, 3°, de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, *Moniteur belge* du 31 octobre 2017.

6 Rapport de la Chambre des représentants, "*Les violences en marge de la finale de la coupe de Belgique de Football*", 1 octobre 2025, DOC 56 1075, p. 73.

4. het recht om de identiteitsdocumenten van de overtreder te verkrijgen;

5. het recht om toeschouwers in bepaalde gevallen vast te houden;

6. het gebruik van kleine spuitbussen;

7. het gebruik van handboeien.

Voormelde bevoegdheden zijn grotendeels gebaseerd op die welke momenteel zijn toegekend aan de veiligheidsdiensten van openbaarvervoermaatschappijen.

Daarnaast moeten de organiserende clubs en de bevoegde autoriteiten de overtreders kunnen vervolgen om het gevoel van straffeloosheid bij risicosupporters tegen te gaan.

Om overtreders te kunnen vervolgen, moeten vaststellingen kunnen worden gedaan. In de praktijk is dat niet altijd evident, aangezien de wet het recht om op te treden als vaststellende beambte voorbehoudt aan politieagenten. Wegens te weinig politiepersoneel glippen supporters met risicogedrag daarom soms door de mazen van het net. Om dat manco te verhelpen, willen de indieners het recht om op te treden als vaststellende beambte niet langer alleen toekennen aan politieagenten, maar ook aan bepaalde gemeenteambtenaren, naar het voorbeeld van de GAS-regeling. Ook agenten van bewakingsondernemingen zullen via een aangifteprocedure melding kunnen maken van inbreuken, maar uitsluitend bij de leden van de politiediensten en met inachtneming van de voorwaarden geregeld in en op grond van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

De door de politiediensten opgestelde processen-verbaal hebben bewijskracht tot het tegendeel is bewezen. Dat bewijs van het tegendeel mag met alle rechtsmiddelen worden geleverd.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt aan de overtreders gezonden binnen een termijn van eenentwintig dagen, te rekenen vanaf de datum van de vaststelling van de inbreuk, bij gebreke waaraan het betreffende proces-verbaal enkel geldt als loutere inlichting.

Voetbalwedstrijden zijn trouwens publieke private evenementen, zoals festivals of concerten, maar brengen kosten voor de gemeenschap met zich vanwege de inzet van de politie. Door ook andere categorieën van personen het recht te geven op te treden als vaststellende beambte of door personeel van bewakingsondernemingen de mogelijkheid te geven tussenbeide te

4. le droit d'obtenir les documents d'identité du contrevenant;

5. le droit de retenir des spectateurs dans certains cas;

6. l'utilisation de spray de petite capacité;

7. l'utilisation de menottes.

Ces compétences s'inspirent en grande majorité de celles qui sont actuellement dévolues aux services de sécurité des sociétés publiques de transport en commun.

Par ailleurs, si l'on souhaite lutter contre le sentiment d'impunité dans le chef des supporters à risque, les clubs organisateurs et les autorités compétentes doivent être capables de poursuivre les contrevenants.

Or, pour poursuivre les contrevenants, il faut pouvoir dresser des constats. Ce qui n'est pas toujours évident dans les faits puisque le cadre légal réserve la prérogative d'agir en tant qu'agent constateur aux seuls fonctionnaires de police. Par conséquent, faute de capacité policière suffisante, certains comportements à risque passent entre les mailles du filet. Pour remédier à cette lacune, les auteurs souhaitent accorder la prérogative d'agir en tant qu'agent constateur non seulement aux agents de police mais également à certains agents communaux, à l'instar de ce qui est prévu dans le régime des sanctions administratives communales. Les agents des entreprises de gardiennage pourront également dénoncer les infractions via un processus de déclaration mais exclusivement auprès des membres des services de police et dans le respect des conditions prévues par, et en vertu de, la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée.

Les procès-verbaux qui sont dressés par les services de police ont force probante jusqu'à preuve du contraire. Cette preuve contraire peut être apportée par toutes voies de droit.

Une copie du procès-verbal est envoyée aux contrevenants dans un délai de 21 jours ouvrables à compter de la date de la constatation de l'infraction, à défaut de quoi la valeur du procès-verbal en question se limite à la valeur d'une simple information.

Par ailleurs, les matchs de football sont des événements privés accessibles au public, à l'instar des festivals ou des concerts, mais qui engendrent un coût pour la collectivité en raison de l'intervention des services de police. L'extension des catégories de personnes pouvant agir en tant qu'agent constateur ou la possibilité pour les agents des entreprises de gardiennage d'intervenir

komen via het aangiftesysteem, kunnen de kosten voor politie-interventies wellicht dalen. Gezien de Belgische begrotingscontext rijst ook de vraag of het nog wel gerechtvaardigd is dat de overheid de veiligheid tijdens voetbalwedstrijden bekostigt. Volgens de indieners is het van essentieel belang dat politieambtenaren hun zeven basisopdrachten kunnen blijven vervullen.

Indien men wil dat de organiserende clubs hun veiligheidstaken ten volle kunnen uitoefenen, dan moet ook ander personeel dan de politieambtenaren vaststellingen kunnen doen en overtreders kunnen aangeven. Daarom willen de indieners de organisatoren van voetbalwedstrijden de toelating geven om voor de vaststelling en aangifte van feiten een beroep te doen op politieagenten, op gemeenteambtenaren én op bewakingspersoneel.

In dat verband, en naar het voorbeeld van de wettelijke voorschriften voor stewards, zullen ook de personeelsleden van bewakingsondernemingen en de gemeenteambtenaren die tijdens voetbalwedstrijden worden ingezet, richtlijnen kunnen geven aan de toeschouwers teneinde hun veiligheid te waarborgen of toe te zien op de naleving van het reglement van inwendige orde. Ze zullen tevens het volgende kunnen:

— het publiek alle nuttige informatie verstrekken over de organisatie, de infrastructuur en de hulpdiensten, alsook de politie- en hulpdiensten inlichten over toeschouwers die de orde zouden kunnen verstoren;

— alle nodige maatregelen nemen in afwachting van de interventie van de hulp- en veiligheidsdiensten, alsook preventief tussenbeide komen in elke situatie die de openbare orde kan verstoren.

Na advies van de betrokken politiezones zouden de organiserende clubs en de bevoegde burgemeester voorafgaand een schriftelijke overeenkomst sluiten over de aanstelling, de bevoegdheden en de taken van de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke, de stewards en de gemeenteambtenaren. Door bewakingsagenten meer rechten en bevoegdheden te geven en door de categorieën van personen die mogen optreden als vaststellende beambte, uit te breiden, worden de organisatoren aangemoedigd meer te investeren in de veiligheid tijdens voetbalwedstrijden. Men moet een duidelijk signaal uitsturen opdat amokmakers zich niet in hun schadelijke acties gesterkt voelen.

Tot besluit willen de indieners van dit wetsvoorstel dat de taak van veiligheidsverantwoordelijke voortaan

via le système de la déclaration permettra sans doute de réduire les coûts liés à l'intervention des services de police. La situation budgétaire du pays impose également de s'interroger sur la légitimité des dépenses publiques consacrées à la sécurité lors des matchs de football. Selon les auteurs, il est essentiel que les fonctionnaires de police puissent continuer à exercer leurs sept missions de base.

Si l'on souhaite que les clubs organisateurs puissent exercer pleinement leurs missions de sécurité, ils doivent pouvoir compter sur du personnel supplémentaire autre que les fonctionnaires de police pour constater et dénoncer les infractions commises. C'est la raison pour laquelle les auteurs souhaitent autoriser les organisateurs de matchs de football à recourir également à des agents de police, à des agents communaux et à du personnel de gardiennage.

Dans ce contexte, et à l'instar de ce qui est prévu par la loi pour les stewards, lorsqu'il est fait appel à des agents des entreprises de gardiennage et à des agents communaux pour un événement footballistique, ceux-ci pourront également donner des directives aux spectateurs afin d'assurer leur sécurité ou de veiller à l'application du règlement d'ordre intérieur. Ils pourront également:

— fournir au public toutes les informations utiles relatives à l'organisation, aux infrastructures et aux services de secours et communiquer aux services de police et de secours toute information concernant les spectateurs susceptibles de troubler l'ordre;

— prendre toutes les mesures utiles en attendant l'intervention des services de secours et de sécurité et intervenir à titre préventif dans toute situation susceptible de menacer l'ordre public.

Les clubs organisateurs et le bourgmestre compétent concluent préalablement une convention écrite portant sur l'engagement, les compétences et les tâches du responsable de la sécurité mandaté, des stewards et des agents communaux après avoir recueilli l'avis des zones de police concernées. Grâce à l'élargissement, d'une part, des compétences et des prérogatives des agents de gardiennage et, d'autre part, des catégories de personnes pouvant agir en tant qu'agent constateur, les organisateurs seront ainsi encouragés à investir davantage pour renforcer la sécurité lors de matchs de football. Il faut pouvoir donner un signal clair, faute de quoi les fauteurs de trouble se sentiront légitimés dans leurs actions néfastes.

Pour finir, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent que la mission de responsable de sécurité

ook door bewakingsagenten kan worden uitgeoefend. Het biedt reële meerwaarde om bewakingsagenten in te zetten als veiligheidsverantwoordelijken, omdat ze in wezen neutraal zijn ten opzichte van de te controleren doelgroep, terwijl stewards vaak zelf supporters zijn, dichter bij de supporters of bij bepaalde supportersgroepen staan dan wel door hen persoonlijk gekend zijn. Bovendien vereisen de talrijke wettelijke opdrachten van een veiligheidsverantwoordelijke integriteit en professionaliteit.[7]

4. **Strengere aanpak van amokmakers in geval van geweld, racisme of xenofobie, alsook een verbod om het grondgebied te verlaten in bepaalde gevallen**

De voetbalwet voorziet in administratieve sancties wanneer supporters feiten plegen die bepaalde voetbalwedstrijden verstoren (zie titel III).

Het systeem van administratieve sancties wordt overgelaten aan het oordeel van de voetbalcel van de FOD Binnenlandse Zaken. Die FOD is de bevoegde instantie die naargelang van het geval beslist of een sanctie nodig is en hoe zwaar die dan moet zijn.

Op grond van haar beoordelingsbevoegdheid mag de voetbalcel er ook voor kiezen om in plaats van een sanctie slechts een waarschuwing te geven wanneer de overtreder op het moment van de feiten geen antecedenten heeft.[8]

Die afwijkende regeling in het voordeel van de overtreder is thans eveneens mogelijk wanneer de dader fysiek geweld heeft gepleegd tegen het veiligheidspersoneel (stewards, veiligheidsverantwoordelijken, bewakingsagenten of leden van de politie- of hulpdiensten), of wanneer hij zich schuldig heeft gemaakt aan racistische of xenofobe daden.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel zijn dergelijke handelingen dermate ernstig dat ze nooit zonder administratieve sanctie mogen blijven. De indieners willen dus dat die feiten worden bestraft, zelfs indien er op het moment van de feiten geen antecedenten zijn. Artikel 24, § 2/1, van de voetbalwet zou dienovereenkomstig worden gewijzigd.

puisse désormais être exercée par les agents de gardiennage. La valeur ajoutée de la mobilisation d'agents de gardiennage pour assurer la responsabilité de la sécurité est tout à fait réelle, étant donné qu'il s'agit en principe d'acteurs neutres par rapport au groupe cible à contrôler, alors que les stewards sont souvent eux-mêmes soit supporters, soit plus proches des supporters ou de certains groupes de supporters ou connus personnellement de ceux-ci. En outre, les nombreuses missions légales[7] qui sont dévolues aux responsables de sécurité nécessitent qu'elles soient exercées avec intégrité et professionnalisme.

4. **Une plus grande fermeté à l'égard des fauteurs de trouble en cas de faits de violence, de racisme ou de xénophobie et l'instauration de l'interdiction de quitter le territoire dans certains cas**

La loi football prévoit des sanctions administratives lorsque des supporters commettent des faits qui viennent troubler le déroulement de certains matchs de football (cfr Titre III).

Le régime des sanctions administratives est laissé à l'appréciation de la cellule football du SPF Intérieur. Cette dernière est l'autorité compétente qui décide de l'opportunité de la sanction et, le cas échéant, de sa sévérité, en fonction du cas d'espèce.

Dans le cadre de son pouvoir d'appréciation, la cellule football est également autorisée à remplacer une sanction par un simple avertissement lorsque le contrevenant n'a aucun antécédent au moment des faits[8].

Ce régime dérogatoire au profit du contrevenant est également admis lorsqu'il est responsable non seulement d'actes de violences physique à l'égard du personnel chargé de la sécurité (stewards, responsable de sécurité, agents de gardiennage ou membres des services de police ou de secours) mais aussi d'actes de racisme ou de xénophobie.

Or, pour les auteurs de la présente proposition de loi, de tels agissements sont tellement graves qu'ils ne doivent jamais échapper à une sanction administrative. C'est la raison pour laquelle ils souhaitent que ces faits fassent l'objet d'une sanction, même en cas d'absence d'antécédents au moment des faits. L'article 24, § 2/1, de la loi football est modifié en conséquence.

---

7 Artikel 2, 13°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, *Belgisch Staatsblad* van 3 februari 1999.

8 Artikel 24, § 2/1, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, *Belgisch Staatsblad* van 3 februari 1999.

7 Article 2, 13°, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, *Moniteur belge* du 3 février 1999.

8 Article 24, § 2/1, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matchs de football, *Moniteur belge* du 3 février 1999.

Voorts mag de voetbalcel ook beoordelen of het wenselijk is een administratief uitreisverbod op te leggen naar landen waar bepaalde voetbalwedstrijden plaatsvinden wanneer een administratief stadionverbod van twee jaar of meer is uitgesproken.

De indieners willen dat het niet slechts mogelijk is, maar verplicht wordt om in zulk geval een uitreisverbod op te leggen.

Het kan niet zijn dat wie voor een periode van twee jaar of langer een stadionverbod heeft gekregen, toch een wedstrijd in het buitenland kan bijwonen, gelet op de ernst van de gepleegde feiten en het opgelegde stadionverbod.

5. **Rechtbanken dichter bij de plaats van de strafbare feiten**

De voetbalwet voorziet in een categorie van feiten die administratief kunnen worden bestraft, met de mogelijkheid in beroep te gaan bij de politierechtbank of de jeugdrechtbank (titel 3 en 4), en in een andere categorie van feiten die strafrechtelijk worden bestraft (titel 5). Voor feiten die administratief kunnen worden bestraft, kan het parket echter altijd beslissen om strafrechtelijke vervolging in te stellen indien die feiten ook strafbare feiten zijn. Het is dan niet langer mogelijk een administratieve sanctie op te leggen voor dezelfde feiten (artikel 35 van de voetbalwet).

Wat het beroep tegen een administratieve sanctie voor de politierechtbank of de jeugdrechtbank betreft, is het Gerechtelijk Wetboek van toepassing.

Artikel 624 van het Gerechtelijk Wetboek bepaalt dat het mogelijk is in een wet een afwijking van de algemene regels inzake territoriale bevoegdheid op te nemen:

“Met uitzondering van de gevallen waarin de wet uitdrukkelijk bepaalt welke rechter bevoegd is om kennis te nemen van de vordering, kan deze naar keuze van de eiser worden gebracht;

1° voor de rechter van de woonplaats van de verweerder of van één der verweerders;

2° voor de rechter van de plaats waar de verbintenissen, waarover het geschil loopt, of een ervan zijn ontstaan of waar zij worden, zijn of moeten worden uitgevoerd;

3° voor de rechter van de woonplaats gekozen voor de uitvoering van de akte;

Par ailleurs, la cellule football est également autorisée à apprécier l’opportunité d’infliger une interdiction administrative de quitter le territoire vers des pays dans lesquels se déroulent certains matchs de football, dans le cas où une interdiction de stade administrative de deux ans ou plus est infligée.

Dans ce cas, les auteurs souhaitent remplacer cette simple faculté par une réelle obligation d’imposer une interdiction de quitter le territoire.

Il n’est pas concevable que les personnes interdites de stade pour une durée de deux ans ou plus puissent profiter d’un match à l’étranger au vu de la gravité des faits qu’ils ont commis et de l’interdiction de stade qui leur est imposée.

5. **Des tribunaux plus proches du lieu des faits incriminés**

La loi football prévoit une catégorie de faits pouvant être sanctionnés administrativement avec une possibilité d’appel devant le tribunal de police ou le tribunal de la jeunesse (Titre 3 et 4) et une autre catégorie de faits pénalement sanctionnés (Titre 5) étant entendu que, pour les faits qui peuvent être sanctionnés administrativement, il est toujours possible pour le parquet de poursuivre au pénal si ces faits sont aussi des infractions pénales (il n’est alors plus possible d’infliger une sanction administrative pour ces mêmes faits (article 35 de la loi football).

Pour l’appel d’une sanction administrative devant le tribunal de police ou le tribunal de la jeunesse, c’est le Code judiciaire qui s’applique.

L’article 624 du Code judiciaire précise qu’il est possible de prévoir dans une loi une dérogation aux règles générales relatives à la compétence territoriale:

“Hormis les cas où la loi détermine expressément le juge compétent pour connaître de la demande, celle-ci peut, aux choix du demandeur, être portée:

1° devant le juge du domicile du défendeur ou d’un des défendeurs;

2° devant le juge du lieu dans lequel les obligations en litige ou l’une d’elles sont nées ou dans lequel elles sont, ont été ou doivent être exécutées;

3° devant le juge du domicile élu pour l’exécution de l’acte;

4° voor de rechter van de plaats waar de gerechtsdeurwaarder heeft gesproken tot de verweerder in persoon, indien noch de verweerder noch, in voorkomend geval, een van de verweerders een woonplaats heeft in België of in het buitenland.”.

De indieners willen dat de bevoegde rechtbank voortaan de rechtbank is van de plaats waar de aangeklaagde feiten zijn gepleegd. Die nieuwe territoriale bevoegdheid moet de goede samenwerking binnen de strafrechtelijke keten vergemakkelijken en daarnaast zorgen voor meer eenvormigheid in de rechtspraak.

6. **Slotbepalingen**

Deze wet zou in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. De organiserende clubs en de veiligheidsdiensten zouden echter beschikken over een termijn van zes maanden om hun praktijken aan de nieuwe verplichtingen aan te passen.

4° devant le juge du lieu où l’huissier de justice a parlé à la personne du défendeur si celui-ci ni, le cas échéant, aucun des défendeurs n’a domicile en Belgique ou à l’étranger.”.

Les auteurs souhaitent que, désormais, la juridiction compétente soit celle du lieu où ont été commis les faits incriminés. Cette nouvelle compétence territoriale a pour objectif de faciliter la bonne collaboration entre les acteurs de la chaîne pénale. De plus, elle permet d’améliorer l’uniformité de la jurisprudence.

6. **Dispositions finales**

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Toutefois, les clubs organisateurs et les services de sécurité disposent d’un délai de six mois pour adapter leurs pratiques aux nouvelles obligations.

Xavier Dubois (Les Engagés)
Benoît Lutgen (Les Engagés)
Pierre Kompany (Les Engagés)

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, wordt aangevuld met een bepaling onder 17°, luidende:

"17° gemeenteambtenaren: de ambtenaren bedoeld in artikel 21, § 1, 1°, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties."

Art. 3

Artikel 8 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, wordt aangevuld met de woorden "met dien verstande dat de veiligheidsverantwoordelijke een door de organisator gemandateerde bewakingsagent is, in overeenstemming met de voorwaarden bepaald door en krachtens de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid".

Art. 4

In artikel 10 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, worden in paragraaf 1, 5°, de woorden "het helpen" opgeheven.

Art. 5

In artikel 12/1 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juni 2018, worden de woorden "van de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke en van de stewards" vervangen door de woorden "van de gemandateerde

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE 1ER

Disposition générale

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modification de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football

Art. 2

L'article 2 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, modifiée en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023, est complété par un 17°, rédigé comme suit:

"17° agents communaux: les agents visés à l'article 21, § 1er, 1°, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales."

Art. 3

L'article 8 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 3 juin 2018, est complété par les mots "étant entendu que le responsable de sécurité est un agent de gardiennage mandaté par l'organisateur, dans le respect des conditions prévues par et en vertu de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière".

Art. 4

Dans l'article 10 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023, dans le § 1er, 5°, les mots: "aider à" sont abrogés.

Art. 5

Dans l'article 12/1 de la même loi, inséré par la loi du 3 juin 2018, les mots "du responsable de la sécurité mandaté et des stewards, après avoir recueilli l'avis des zones de police concernées" sont remplacés par

veiligheidsverantwoordelijke, van de stewards en van de gemeenteambtenaren".

Art. 6

In artikel 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, worden in het laatste lid de woorden "De stewards en de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke" vervangen door de woorden "De stewards, de gemeenteambtenaren en de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke".

Art. 7

In artikel 16, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden "en de gemeenteambtenaren" ingevoegd tussen de woorden "De stewards" en het woord "verstrekken".

Art. 8

In artikel 17 van dezelfde wet worden de woorden "en de gemeenteambtenaren" ingevoegd tussen de woorden "De stewards" en het woord "nemen".

Art. 9

In artikel 18 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, worden in het vierde lid de volgende bepalingen onder 3°/1, 3°/2, 3°/3 et 3°/4 ingevoegd:

"3°/1 tienduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 1, 3°;

3°/2 tienduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 1, 4°;

3°/3 twintigduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 1, 5°;

3°/4 vijftigduizend euro in geval van overtreding van artikel 10, § 1, 7°;".

Art. 10

In artikel 21 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2, eerste lid, wordt aangevuld met een bepaling onder 4°, luidende:

les mots "du responsable de la sécurité mandaté, des stewards et des agents communaux, après avoir recueilli l'avis des zones de police concernées".

Art. 6

Dans l'article 13 de la même loi, modifié par la loi du 3 juin 2018, dans le dernier alinéa, les mots "Les stewards et le responsable de la sécurité mandaté" sont remplacés par les mots "Les stewards, les agents communaux et le responsable de la sécurité mandaté".

Art. 7

Dans l'article 16, alinéa 1er, de la même loi, entre les mots "Les stewards" et le mot "fournissent" sont insérés les mots "et les agents communaux".

Art. 8

Dans l'article 17 de la même loi, entre les mots "Les stewards" et le mot "prennent" sont insérés les mots "et les agents communaux".

Art. 9

Dans l'article 18 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023, dans l'alinéa 4, sont insérés les 3°/1, 3°/2, 3°/3 et 3°/4 suivants:

"3°/1 dix mille euros en cas de contravention à l'article 10, § 1er, 3°;

3°/2 dix mille euros en cas de contravention à l'article 10, § 1er, 4°;

3°/3 vingt mille euros en cas de contravention à l'article 10, § 1er, 5°;

3°/4 cinquante mille euros en cas de contravention à l'article 10, § 1er, 7°;".

Art. 10

Dans l'article 21 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 2, alinéa 1er, est complété par le 4° suivant:

"4° de gemeenteambtenaren.";

2° in paragraaf 2, tweede lid, worden de woorden "De stewards en de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken" vervangen door de woorden "De stewards, de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken en de gemeenteambtenaren".

Art. 11

In artikel 24 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, 3°, worden de woorden "of één of meer leden van de hulpdiensten" vervangen door de woorden ", één of meer leden van de hulpdiensten of één of meer gemeenteambtenaren";

2° in paragraaf 2, 4°, worden de woorden "of één of meer leden van de hulpdiensten" vervangen door de woorden ", één of meer leden van de hulpdiensten of één of meer gemeenteambtenaren";

3° in paragraaf 2/1 worden de woorden "In afwijking van §§ 1 en 2" vervangen door de woorden "Onverminderd § 2, 4° tot 6°, en in afwijking van § 1 en § 2, 1°, 2°, 3°, 7° en 8°".

Art. 12

In artikel 24*ter,* eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, worden de woorden "kan aan de overtreder een administratief verbod om het grondgebied te verlaten worden opgelegd" vervangen door de woorden "wordt aan de overtreder een administratief verbod om het grondgebied te verlaten opgelegd".

Art. 13

Artikel 25 van dezelfde wet wordt vervangen door:

"Art. 25. § 1. De feiten die kunnen worden bestraft overeenkomstig de artikelen 18 en 24 tot 24*quater* worden bij proces-verbaal vastgesteld door een politieambtenaar of een agent van politie. Het proces-verbaal heeft bewijskracht tot het tegendeel is bewezen. Dat bewijs van het tegendeel mag met alle rechtsmiddelen worden geleverd.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt aan de overtreders gezonden binnen een termijn van

"4° les agents communaux.";

2° dans le § 2, alinéa 2, les mots "Les stewards et les responsables de la sécurité mandaté" sont remplacés par les mots "Les stewards, les responsables de la sécurité mandatés et les agents communaux".

Art. 11

Dans l'article 24 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juin 2023, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 2, 3°, les mots "ou d'un ou plusieurs membres des services de secours" sont remplacés par les mots ", d'un ou plusieurs membres des services de secours ou d'un ou plusieurs agents communaux";

2° dans le § 2, 4°, les mots "ou d'un ou plusieurs membres des services de secours" sont remplacés par les mots ", d'un ou plusieurs membres des services de secours ou d'un ou plusieurs agents communaux";

3° dans le § 2/1, les mots "Par dérogation aux §§ 1er et 2" sont remplacés par les mots "Sans préjudice du § 2, 4° à 6° et par dérogation au paragraphe 1er et au paragraphe 2, 1°, 2°, 3°, 7° et 8°".

Art. 12

Dans l'article 24*ter* de la même loi, inséré par la loi du 25 avril 2007 et modifié en dernier lieu par la loi du 3 juin 2018, dans l'alinéa 1er, les mots "peut se voir infliger" sont remplacés par les mots "se voit infliger".

Art. 13

L'article 25 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

"Art. 25. § 1er. Les faits sanctionnés en vertu des articles 18 et 24 à 24*quater* sont constatés dans un procès-verbal par un fonctionnaire de police ou un agent de police. Le procès-verbal a force probante jusqu'à preuve du contraire. Cette preuve contraire peut être apportée par toutes voies de droit.

Une copie du procès-verbal est envoyée aux contrevenants dans un délai de 21 jours ouvrables à compter

eenentwintig dagen, te rekenen vanaf de datum van de vaststelling van de inbreuk, bij gebreke waaraan het betreffende proces-verbaal enkel geldt als loutere inlichting.

De feiten die kunnen worden bestraft overeenkomstig de artikelen 18 en 24 tot 24*quater* kunnen tevens bij proces-verbaal worden vastgesteld door gemeenteambtenaren.

De feiten die kunnen worden bestraft overeenkomstig artikel 18 kunnen tevens bij proces-verbaal worden vastgesteld door een door de Koning aangesteld ambtenaar.

Agenten van bewakingsondernemingen kunnen via een aangifteprocedure inbreuken melden, evenwel uitsluitend bij de in het eerste lid beoogde personen en met inachtneming van de voorwaarden als bedoeld in en krachtens de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

Het origineel van het proces-verbaal wordt binnen de drie maanden, te rekenen vanaf de datum van vaststelling van de feiten, bezorgd aan een ambtenaar bedoeld in artikel 26, § 1, eerste lid. Voor de feiten bedoeld in de artikelen 20 tot 23*quater* wordt gelijktijdig een afschrift van het proces-verbaal bezorgd aan de procureur des Konings.

§ 2. In geval van vaststellingen of aangiften van inbreuken die kunnen leiden tot een administratieve sanctie, waarvan ze rechtstreeks getuige zijn en binnen het strikte kader van de hun toegekende bevoegdheden, kunnen de in paragraaf 1, tweede tot vierde lid, bedoelde personen de voorlegging vragen van een identiteitsbewijs om de juiste identiteit van de overtreder te bepalen. Zij geven het identiteitsbewijs nadien onmiddellijk terug aan de betrokkene.”.

de la date de la constatation de l’infraction à défaut de quoi le procès-verbal en question n’a valeur que de simple information.

Les faits sanctionnés en vertu des articles 18 et 24 à 24*quater* peuvent également être constatés par des agents communaux dans un procès-verbal.

Les faits sanctionnés en vertu de l’article 18 peuvent également être constatés dans un procès-verbal par un fonctionnaire désigné par le Roi.

Les agents des entreprises de gardiennage peuvent dénoncer les infractions par un processus de déclaration exclusivement auprès des personnes visées à l’alinéa 1er et dans le respect des conditions prévues par, et en vertu de, la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière.

L’original du procès-verbal est envoyé dans les trois mois à dater de la constatation des faits à un fonctionnaire visé à l’article 26, § 1er, alinéa 1er. Pour les faits visés aux articles 20 à 23*quater*, une copie du procès-verbal est envoyée en même temps au procureur du Roi.

§ 2. En cas de constations ou de déclarations d’infractions pouvant donner lieu à une sanction administrative, dont ils sont les témoins directs et dans le cadre strict des compétences qui leurs sont accordées, les personnes visées au § 1er, alinéas 2 à 4, peuvent demander la présentation d’une pièce d’identité afin de déterminer l’identité exacte du contrevenant. Elles restituent ensuite immédiatement cette pièce d’identité à l’intéressée.”.

Art. 14

Artikel 25/1 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 3 juni 2018, wordt vervangen door:

“Art. 25/1. Onverminderd artikel 24, § 2/1, kan de in artikel 25 bedoelde vaststellende beambte een officiele waarschuwing geven voor de feiten bedoeld in de artikelen 20 tot 23*quater*. Die waarschuwing vermeldt welke feiten aan de betrokkene ten laste worden gelegd.”

Art. 14

L’article 25/1 de la même loi, inséré par la loi du 3 juin 2018, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 25/1. Sans préjudice de l’article 24, § 2/1, l’agent constatateur visé à l’article 25 peut adresser un avertissement officiel pour les faits visés aux articles 20 à 23*quater*. Cet avertissement mentionne les faits mis à charge de l’intéressé.”

Art. 15

In artikel 31 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt aangevuld met de volgende zin:

"Voor de toepassing van de bepalingen uit deze titel is de politierechtbank van de plaats waar de feiten zijn gepleegd als enige bevoegd om kennis te nemen van het in dit lid bedoelde beroep.";

2° in paragraaf 1, derde lid, worden de woorden "in het eerste en tweede lid" vervangen door de woorden "in het eerste, tweede en derde lid";

3° in paragraaf 2, eerste lid, worden de woorden "wordt het beroep bij de jeugdrechtbank ingediend" vervangen door de woorden "wordt het beroep ingediend bij de jeugdrechtbank van de plaats waar de feiten zijn gepleegd".

Art. 15

Dans l'article 31 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 3 juin 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1er, alinéa 1er, est complété par la phrase suivante:

"Pour l'application des dispositions du présent Titre, est seul compétent pour connaître de l'appel visé à l'alinéa 1er le tribunal de police du lieu où les faits ont été commis."

2° dans le § 1er, alinéa 3, les mots "aux alinéas 1er et 2," sont remplacés par les mots "aux alinéas 1er, 2 et 3,";

3° le § 2, alinéa 1er, est complété par les mots: "du lieu où les faits ont été commis".

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid

Art. 16

Artikel 2 van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, wordt aangevuld met een bepaling onder 38°, luidende:

"38° de voetbalwet: de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden."

Art. 17

In artikel 106 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 19 juni 2023, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 18

In hoofdstuk 5 van dezelfde wet wordt afdeling 3 "Activiteitsgebonden bevoegdheden en verplichtingen bij de uitoefening van specifieke bewakingsactiviteiten" aangevuld met een onderafdeling 8, met als opschrift "De veiligheid bij voetbalwedstrijden", bestaande uit de drie onderonderafdelingen 1, 2 en 3, met daarin de artikelen 145/1 tot 145/21, luidende:

CHAPITRE 2

modification de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière

Art. 16

L'article 2 de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, modifié par la loi du 19 juin 2023, est complété par un 38°, rédigé comme suit:

"38° la loi football: loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football."

Art. 17

Dans l'article 106 de la même loi, modifié par la loi du 19 juin 2023, l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 18

Dans le chapitre 5 de la même loi, la section 3 "Compétences liées aux activités et obligations dans l'exercice d'activités de gardiennage spécifiques", est complétée par une nouvelle sous-section 8 intitulée "Sous-section 8 – La sécurité lors des matchs de football", comprenant les 3 sous-sous sections 1e à 3 et les articles 145/1 à 145/21 suivants:

“Onderonderafdeling 1

Toepassingsgebied

Art. 145/1

De in deze wet en in de voetbalwet vervatte bevoegdheden en verplichtingen voor de interne bewakingsdiensten en voor de voor die diensten werkende personen zijn, tenzij de bepalingen in deze onderafdeling daarvan afwijken of in aanvullende bevoegdheden of verplichtingen voorzien, eveneens van toepassing op de veiligheidsdiensten en op de voor die diensten werkende personen.

Onderonderafdeling 2

Middelen

Art. 145/2

In afwijking van artikel 3, § 1, 10°, van de wapenwet kunnen de veiligheidsagenten worden uitgerust met een spuitbus van klein vermogen met een niet-gasvormig neutraliserend product dat geen blijvende lichamelijke of materiële schade veroorzaakt.

Art. 145/3

Het model en de inhoud van de spuitbus die door de veiligheidsagenten kan gedragen worden, alsook de manier waarop zij gedragen moet worden en de omstandigheden waarin zij gebruikt kan worden, worden door de Koning bepaald bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Art. 145/4

De veiligheidsagenten kunnen worden uitgerust met handboeien. De gebruiksvoorwaarden van de handboeien, de omstandigheden waarin zij gedragen en gebruikt mogen worden, evenals type en model ervan, worden door de Koning bepaald bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Art. 145/5

De beslissing om de mogelijkheden aan te wenden die bepaald zijn in deze onderafdeling, wordt genomen door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, op voorstel van de organiserende clubs.

“Sous-sous section 1re

Champ d’application

Art. 145/1

Les compétences et obligations prévues dans la présente loi ainsi que dans la loi football pour les services internes de gardiennage et les personnes travaillant pour ces services sont, à moins que les dispositions figurant dans la présente sous-section n’y dérogent ou ne prévoient des compétences ou obligations supplémentaires, également applicables aux services de sécurité de même qu’aux personnes travaillant pour ces derniers.

Sous-sous section 2

Moyens

Art. 145/2

Par dérogation à l’article 3, § 1er, 10°, de la loi sur les armes, les agents de sécurité peuvent être munis d’un spray de petite capacité, qui contient un produit non gazeux neutralisant ne causant aucun dommage corporel ou matériel permanent.

Art. 145/3

Le modèle et le contenu du spray que les agents de sécurité peuvent porter, ainsi que la manière dont ils doivent le porter et les circonstances dans lesquelles ils peuvent l’utiliser sont déterminés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 145/4

Les agents de sécurité peuvent être munis de menottes. Les conditions d’utilisation des menottes, les circonstances dans lesquelles elles peuvent être portées et utilisées ainsi que leur type et leur modèle sont déterminés par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 145/5

La décision d’utiliser les possibilités prévues dans la présente sous-section est prise par le ministre qui a l’Intérieur dans ses attributions, sur proposition des clubs organisateurs.

Onderonderafdeling 3

Bevoegdheden

Art. 145/6

De veiligheidsagenten kunnen toegangscontroles uitvoeren op personen die zich aanmelden bij de ingang van het voetbalstadion of stadiondeel. Met toepassing van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 houdende de regels voor het ticketbeheer ter gelegenheid van voetbalwedstrijden kunnen zij de overeenstemming controleren tussen de identiteit vermeld op het toegangsbewijs en die op de identiteitsdocumenten van de persoon die in het bezit is van het toegangsbewijs. De voorgelegde identiteitsdocumenten mogen niet worden gekopieerd, ingehouden of bewaard. Indien niet kan worden aangetoond dat de identiteit vermeld op het toegangsbewijs overeenstemt met die welke is vermeld op de identiteitsdocumenten van de persoon in het bezit van het toegangsbewijs, wordt de toegang tot het stadion of stadiondeel geweigerd.

In afwijking van het vorige lid kunnen de veiligheidsagenten de overeenstemming tussen het toegangsbewijs en de identiteitsdocumenten ook controleren binnen het stadion of in de stadionomgeving.

Veiligheidsagenten kunnen personen die zich in het stadion of in de stadionomgeving bevinden zonder in het bezit te zijn van een geldig toegangsbewijs, of die het voorwerp uitmaken van een stadionverbod, bovendien bevelen het stadion te verlaten.

Art. 145/7

Veiligheidsagenten kunnen toeschouwers van hetzelfde geslacht als zijzelf verzoeken vrijwillig een controle door oppervlakkige betasting van hun kleding en door doorzoeking van bagage te ondergaan teneinde de aanwezigheid op te sporen van voorwerpen die het verloop van de wedstrijd kunnen verstoren, een gevaar kunnen vormen voor de veiligheid van de toeschouwers of verboden zijn volgens het reglement van inwendige orde bedoeld in artikel 10, § 1, 1°, van de voetbalwet.

Veiligheidsagenten kunnen verzoeken die voorwerpen te overhandigen.

Zij kunnen bij hun taken worden geholpen door honden. De nadere regels voor de inzet van een hondenteam worden door de Koning bepaald bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

De toegang tot het stadion wordt door de veiligheidsagenten geweigerd aan eenieder die zich tegen die

Sous-sous section 3

Compétences

Art. 145/6

Les agents de sécurité peuvent procéder au contrôle d'accès des personnes qui se présentent à l'entrée des stades de football ou à l'entrée de certaines parties du stade. Ils peuvent en cas d'application de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 réglant les modalités de la gestion des billets à l'occasion des matches de football, vérifier la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès. Les documents d'identité présentés ne peuvent pas être copiés, retenus ou conservés. Si la correspondance entre l'identité mentionnée sur le titre d'accès et celle figurant sur les documents d'identité de la personne munie du titre d'accès n'est pas démontrée, l'accès au stade ou à la partie du stade est refusé.

Par dérogation à l'alinéa précédent, les agents de sécurité peuvent également vérifier la correspondance entre le titre d'accès et les documents d'identité dans le stade ou dans le périmètre du stade.

Les agents de sécurité peuvent également ordonner à une personne qui se trouve dans le stade ou dans le périmètre du stade sans être en possession d'un titre d'accès valable ou lorsqu'elle fait l'objet d'une interdiction de stade, de quitter le stade.

Art. 145/7

Les agents de sécurité peuvent inviter les spectateurs du même sexe qu'eux à se soumettre volontairement à un contrôle superficiel de leurs vêtements et bagages afin de détecter la présence d'objets dont l'introduction dans le stade peut perturber le déroulement du match, être dangereux pour la sécurité des spectateurs ainsi que celle d'objets interdits par le règlement d'ordre intérieur visé à l'article 10, § 1er, 1°, de la loi football.

Les agents de sécurité peuvent demander la remise de ces objets.

Ils peuvent se faire aider dans leurs tâches par des chiens. Les modalités de recours à une équipe canine sont déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

L'accès au stade est refusé par les agents de sécurité à quiconque s'oppose à ce contrôle ou à cette remise,

controle of overhandiging verzet, in het bezit wordt aangetroffen van een wapen of gevaarlijk voorwerp of zich niet houdt aan het in het eerste lid bedoelde reglement van inwendige orde. De toegang tot het stadion wordt door de veiligheidsagenten ook geweigerd aan eenieder die naar hun weten het voorwerp uitmaakt van een stadionverbod.

Art. 145/8

Overeenkomstig de voetbalwet kunnen beëdigde veiligheidsagenten via een aangifteprocedure inbreuken op voormelde bepalingen melden bij de leden van de politiediensten. Zij genieten de bevoegdheden die hun volgens voormelde bepalingen worden toegekend.

Art. 145/9

De veiligheidsagenten brengen verslag uit aan de politiediensten telkens als zij tijdens de uitoefening van hun activiteiten kennis krijgen van een inbreuk op de voetbalwet, een wanbedrijf of een misdaad.

Art. 145/10

Veiligheidsagenten kunnen een persoon met dwang uit het stadion of de omgeving ervan verwijderen, nadat achtereenvolgens:

1. tot hem het verzoek is gericht, bedoeld in artikel 145/6, laatste lid;

2. de betrokkene dit verzoek duidelijk heeft genegeerd;

3. de veiligheidsagenten hem hebben ingelicht dat hij met dwang uit het stadion waarin een toegangsbewijs vereist is, zal worden verwijderd;

4. hij dit verzoek nog steeds duidelijk blijft negeren.

Art. 145/11

In afwijking van artikel 145/6 kunnen de veiligheidsagenten een persoon vragen identiteitsdocumenten voor te leggen of te overhandigen en deze controleren, kopiëren of inhouden nadat die persoon een misdaad, een wanbedrijf of een inbreuk op de voetbalwet heeft begaan.

Art. 145/12

De veiligheidsagent verwittigt de betrokkene dat hij het voorwerp kan uitmaken van een vatting indien hij weigert zich te identificeren of een identiteit opgeeft die vals blijkt te zijn.

à quiconque a été trouvé en possession d'une arme ou d'un objet dangereux ou à toute personne qui ne respecte pas le règlement d'ordre intérieur visé à l'alinéa 1er. L'accès au stade est également refusé par les agents de gardiennage à toute personne dont ils savent qu'elle fait l'objet d'une interdiction de stade.

Art. 145/8

Conformément à la loi football, les agents de sécurité assermentés peuvent dénoncer via un processus de déclaration les infractions prévues par ces dispositions auprès des membres des services de police. Ils jouissent des compétences qui leur sont accordées selon ces dispositions.

Art. 145/9

Les agents de sécurité adressent un rapport aux services de police chaque fois que, dans l'exercice de leurs activités, ils prennent connaissance d'une infraction à la loi football, d'un délit ou d'un crime.

Art. 145/10

Les agents de sécurité peuvent écarter par la contrainte une personne du stade ou de son périmètre après que, successivement:

1. la demande a été adressée à la personne visée à l'article 145/6, dernier alinéa;

2. l'intéressé a clairement ignoré la demande;

3. les agents de sécurité l'ont clairement informé qu'il serait écarté par la force du stade dans lequel un titre d'accès est exigé;

4. il continue clairement d'ignorer la demande.

Art. 145/11

Par dérogation à l'article 145/6, les agents de sécurité peuvent demander à une personne de présenter ou de transmettre des documents d'identité, les contrôler, les copier ou les retenir après qu'elle a commis un crime, un délit ou une infraction à la loi football.

Art. 145/12

L'agent de sécurité avertit l'intéressé qu'il peut faire l'objet d'une rétention s'il refuse de s'identifier ou donne une identité qui s'avère fausse.

Art. 145/13

De veiligheidsagent kan het identiteitsdocument slechts gedurende de voor de verificatie van de identiteit noodzakelijke tijd controleren, kopiëren of inhouden en dient dit document daarna onmiddellijk aan de betrokkene terug te geven.

Art. 145/14

De veiligheidsagenten kunnen personen vatten indien de volgende voorwaarden cumulatief vervuld zijn:

1° de betrokkene heeft:

a) ofwel een inbreuk op de voetbalwet begaan;

b) ofwel, na de in artikel 145/12 bedoelde verwittiging, klaarblijkelijk geweigerd zich met enig middel te identificeren of een identiteit opgegeven die, na contact met de bevoegde diensten, vals is gebleken;

2° de vattende veiligheidsagent is ooggetuige geweest van deze inbreuk of dit feit;

3° de vatting doet zich voor onmiddellijk nadat de in het bepaalde onder 1° bedoelde feiten zijn gepleegd en vastgesteld;

4° onmiddellijk na de vatting wordt een politiedienst ingelicht;

5° de betrokkene wordt zo vlug mogelijk aan het zicht van het publiek onttrokken.

Art. 145/15

Tot de aankomst van de politieambtenaren blijft de gevatte persoon permanent onder het rechtstreekse toezicht van de veiligheidsagenten. Het is verboden de betrokkene op te sluiten of hem door enig middel ergens aan vast te maken.

Art. 145/16

De vatting dient onmiddellijk te worden beëindigd:

1° indien de verwittigde politiedienst laat weten dat hij niet ter plaatse zal komen;

2° indien de verwittigde politiedienst achteraf te kennen geeft dat hij niet ter plaatse zal komen:

a) binnen twee uur te rekenen vanaf de verwittiging ingeval de betrokkene een wanbedrijf, misdaad of inbreuk op de voetbalwet heeft begaan;

Art. 145/13

L'agent de sécurité peut uniquement contrôler, copier ou retenir le document d'identité pendant le temps nécessaire à la vérification de l'identité. Il doit ensuite restituer immédiatement ce document à l'intéressé.

Art. 145/14

Les agents de sécurité peuvent retenir des personnes si les conditions suivantes sont remplies cumulativement:

1° l'intéressé a:

a) soit commis une infraction à la loi football;

b) soit, après l'avertissement visé à l'article 145/12, refusé manifestement de s'identifier par tout moyen ou a donné une identité qui, après un contact avec les services compétents, s'est avérée fausse;

2° l'agent de sécurité chargé de la rétention a été témoin oculaire de cette infraction ou de ce fait;

3° la rétention se produit immédiatement après que les faits visés au 1° ont été commis et constatés;

4° immédiatement après la rétention, un service de police est informé de la situation;

5° l'intéressé est soustrait le plus rapidement possible à la vue du public.

Art. 145/15

Jusqu'à l'arrivée des fonctionnaires de police, la personne retenue reste en permanence sous la surveillance directe des agents de sécurité. Il est interdit d'enfermer l'intéressé ou de l'attacher à un endroit par quelque moyen que ce soit.

Art. 145/16

Il est immédiatement mis fin à la rétention:

1° si le service de police averti fait savoir qu'il ne viendra pas sur place;

2° si le service de police averti signale ultérieurement qu'il ne viendra pas sur place:

a) dans les deux heures à compter de l'avertissement au cas où l'intéressé a comis un délit, un crime ou une infraction à la loi football;

b) binnen dertig minuten vanaf de verwittiging in geval van klaarblijkelijke weigering zich te identificeren of het aangeven van een identiteit die, na contact met de bevoegde dienst, vals bleek;

3° indien de politiedienst aangeeft dat hij ter plaatse zal komen maar dat de opgeroepen politieambtenaren achteraf niet ter plaatse zijn binnen de onder 2° bepaalde termijnen.

De vatting mag niet langer duren dan verantwoord door de omstandigheden. In ieder geval mag de vatting niet langer duren dan twee uren, in het in het eerste lid, 2°, a), bedoelde geval en dertig minuten in het in het eerste lid, 2°, b), bedoelde geval, onverminderd artikel 34, § 4, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

Art. 145/17

Veiligheidsagenten kunnen bij een vatting overgaan tot een veiligheidscontrole, indien de volgende voorwaarden worden nageleefd:

1° de controle is uitsluitend gericht op het opsporen van wapens of gevaarlijke voorwerpen, overeenkomstig de voetbalwet;

2° zij bestaat uitsluitend uit een oppervlakkige betasting van de kleding van de persoon door een veiligheidsagent van hetzelfde geslacht als de gecontroleerde persoon en uit de controle van de handbagage.

Art. 145/18

Het gebruik van handboeien is slechts toegelaten bij de vatting en indien de volgende voorwaarden cumulatief zijn vervuld:

1° betrokkene werd gevat;

2° betrokkene is kennelijk meerderjarig;

3° betrokkene heeft fysiek geweld gebruikt voor of tijdens de vatting;

4° betrokkene werd voorafgaandelijk door de veiligheidsagent gewaarschuwd dat hij zal geboeid worden indien hij het fysiek geweld of de weerspannigheid verder uitoefent;

5° niettegenstaande deze waarschuwing kan betrokkene slechts door het gebruik van handboeien in bedwang gehouden worden.

b) dans les trente minutes à compter de l'avertissement en cas de refus manifeste de s'identifier ou de la communication d'une identité qui, après un contact avec le service compétent, s'est avérée fausse;

3° si le service de police averti signale qu'il arrivera sur place, mais que les fonctionnaires de police appelés ne sont pas sur place ultérieurement dans les délais établis au 2°.

La rétention ne peut pas durer plus longtemps que ce que les circonstances justifient. En tout cas, la rétention ne peut pas durer plus de deux heures dans le cas visé à l'alinéa 1er, 2°, a), et trente minutes dans le cas visé à l'alinéa 1er, 2°, b), sans préjudice de l'article 34, § 4, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

Art. 145/17

Dans le cadre d'une rétention, les agents de sécurité peuvent procéder à un contrôle de sécurité, moyennant le respect des conditions suivantes:

1° le contrôle est uniquement réalisé en vue de détecter des armes ou des objets interdits, conformément à la loi football;

2° il consiste exclusivement en une palpation superficielle des vêtements de la personne par un agent de sécurité du même sexe que la personne contrôlée et en un contrôle de ses bagages à main.

Art. 145/18

L'utilisation de menottes n'est autorisée que dans le cadre de la rétention et si les conditions suivantes sont cumulativement remplies:

1° l'intéressé a été retenu;

2° l'intéressé est manifestement majeur;

3° l'intéressé a eu recours à la violence physique avant ou pendant la rétention;

4° l'intéressé a été préalablement averti par l'agent de sécurité qu'il serait menotté s'il continue de recourir à la violence physique ou à se rebeller;

5° malgré cet avertissement, l'intéressé ne peut être maîtrisé que par l'utilisation de menottes.

Het gebruik van handboeien dient beperkt te blijven tot de gevallen van volstrekte noodzakelijkheid en in de gevallen waarbij geen andere, minder ingrijpende methodes, de vatting mogelijk maken.

De handboeien kunnen slechts door de ter plaatse gekomen politieambtenaren worden losgemaakt.

In afwijking van het voorgaande lid moeten zij in volgende omstandigheden onmiddellijk door de veiligheidsagenten worden losgemaakt:

1° in de omstandigheden bepaald in artikel 145/16;

2° indien de gezondheidstoestand van de betrokkene dit vereist.

Art. 145/19

Om te voorkomen dat veiligheidsagenten hun bevoegdheden aanwenden buiten de in deze onderafdeling bepaalde omstandigheden, en om de betrokkene in de mogelijkheid te stellen de handelingen van de veiligheidsagenten in rechte te betwisten, overhandigen laatstgenoemden, die handelingen stellen als bedoeld in de artikelen 145/14 tot 145/18, de betrokkene een formulier, dat de nodige gegevens bevat aangaande de plaats van de handelingen, het nummer van de identificatiekaart van de betrokken veiligheidsagenten, de gevolgde procedure en de omstandigheden van de handelingen. De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt het model van dit formulier.

Art. 145/20

Om de gerechtelijke overheid en de met de controle belaste personen in staat te stellen de naleving van de in deze onderafdeling bedoelde bepalingen te controleren, houdt de veiligheidsdienst een register bij van de in de artikelen 145/14 tot 145/18 bedoelde handelingen. De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de vorm, de inhoud en het gebruik van dit register, alsmede de tijdsduur van de opname van de te vermelden gegevens.

Art. 145/21

De in de artikelen 145/3, 145/11, 145/14, 145/15, 145/17 en 145/18 bedoelde bijzondere bevoegdheden kunnen enkel uitgeoefend worden in afwachting dat de politie ter plaatse komt.”

L’utilisation de menottes doit se limiter aux cas de nécessité absolue et dans les cas où aucune autre méthode, moins radicale, ne permet la rétention.

Les menottes ne peuvent être retirées que par les fonctionnaires de police venus sur place.

Par dérogation à l’alinéa précédent, elles doivent être retirées immédiatement par les agents de sécurité dans les circonstances suivantes:

1° dans les circonstances définies à l’article 145/16;

2° si l’état de santé de l’intéressé l’exige.

Art. 145/19

Afin d’éviter que les agents de sécurité n’exercent leurs compétences en dehors des circonstances prévues à la présente sous-section et de permettre à l’intéressé de contester en droit les actions des agents de sécurité, ces derniers, qui ont posé les actes visés aux articles 145/14 à 145/18 inclus, remettent à l’intéressé un formulaire qui contient les données nécessaires relatives au lieu des actions, le numéro de la carte d’identification des agents de sécurité concernés, la procédure suivie et les circonstances des actions. Le ministre qui a l’Intérieur dans ses attributions détermine le modèle de ce formulaire.

Art. 145/20

Afin de permettre à l’autorité judiciaire et aux personnes chargées du contrôle de contrôler le respect des dispositions visées dans la présente sous-section, le service de sécurité tient un registre à jour concernant les actions prévues aux articles 145/14 à 145/18 inclus. Le ministre qui a l’Intérieur dans ses attributions détermine la forme, le contenu et l’utilisation de ce registre, ainsi que la durée de l’enregistrement des données à mentionner.

Art. 145/21

Les compétences particulières visées aux articles 145/3, 145/11, 145/14, 145/15, 145/17 et 145/18, peuvent uniquement être exercées en attendant que la police arrive sur place.”

Art. 19

Deze wet treedt in werking op de dag waarop ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. De organiserende clubs en de veiligheidsdiensten beschikken evenwel over een termijn van zes maanden om hun praktijken aan de nieuwe verplichtingen aan te passen.

12 november 2025

Art. 19

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Toutefois, les clubs organisateurs et les services de sécurité disposent d'un délai de six mois pour adapter leurs pratiques aux nouvelles obligations.

12 novembre 2025

Xavier Dubois (Les Engagés)
Benoît Lutgen (Les Engagés)
Pierre Kompany (Les Engagés)

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale