



78.819/4

GEWONE ZITTING 2024-2025

3 SEPTEMBER 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT****VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van de datum van de
gemeenteraadsverkiezingen**

(ingediend door mevrouw Imane BELGUENANI (NL))

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

3 SEPTEMBRE 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROPOSITION D'ORDONNANCE****modifiant la date des élections communales**

(déposée par Mme Imane BELGUENANI (NL))

Samenvatting*

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe de gemeenteraadsverkiezingen te laten samenvallen met de gewestraadsverkiezingen en de duur van de mandaten van burgemeester, schepen en gemeenteraadslid te verlagen van zes naar vijf jaar. Die wijziging heeft tot doel om de institutionele leesbaarheid te verhogen en de samenwerking tussen de gemeenten en het gewest te versterken.

* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement.

Résumé*

La proposition d'ordonnance vise à calquer la date des élections communales sur celle des élections législatives régionales et à diminuer la durée des mandats des bourgmestres, échevins et conseillers communaux de six à cinq ans. Cette modification a pour objectif d'augmenter la lisibilité institutionnelle et de renforcer la collaboration entre les communes et la Région.

* Résumé établi par les services du Parlement.

Toelichting

Algemene context

In elke discussie over de Belgische staatsinrichting komt Brussel prominent aan bod. Een aantal thema's worden dan steevast naar voor geschoven: de financiering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het communautair evenwicht tussen de gemeenschappen, de gewestelijke en gemeenschapsbevoegdheden, de veiligheid en het politiebeleid. Onlosmakelijk hiermee wordt ook steeds de discussie over de verhouding tussen de 19 gemeenten en het gewest aangehaald.

Met deze ordonnantie willen we één kleine aanpassing aan de interne Brusselse stadsinrichting aanbrengen. We willen de gemeenteraadsverkiezingen en de gewestraadsverkiezingen laten samenvallen. We menen dat deze kleine verandering de aanzet kan zijn tot nieuwe electorale, politieke en bestuurlijke dynamieken (in die volgorde) die de coherentie van het Brussels Hoofdstedelijk beleid en dat van de 19 gemeenten kan versterken.

Het verhoogt de institutionele leesbaarheid en versterkt de politieke samenwerking tussen de gemeenten en het gewest en tussen politieke meerderheden en partijen op termijn. Er zal één verkiezingscampagne zijn voor lokale en bovenlokale stedelijke thema's.

Het is een wijziging die zeer eenvoudig door te voeren is op gewestelijk niveau, zonder een omslachtige herziening van de grondwet, noch van de bijzondere wetten. In de discussie over de fusie van gemeenten is dit een antwoord op korte termijn zowel voor de sceptici als voor de voorstanders ervan. Sceptici zullen hierin een mogelijkheid zien om verbeteringen aan de relatie tussen gewest en gemeenten aan te brengen zonder de radicale fusie en dus met behoud van een grote gemeentelijke autonomie. Ze kunnen hiermee bewijzen dat een fusie niet nodig is. Voorstanders zullen hierin een eerste stap, of een politiek onmiddellijk haalbare testfase zien van een Brussels Hoofdstedelijk Gewest met een lokale structuur die in de richting van districten gaat. Wij beogen met de indiening van dit voorstel in eerste instantie een open debat op basis van een zeer eenvoudig haalbaar compromis. De dynamiek die het op gang brengt zal de efficiëntie ervan moeten bewijzen. We doorbreken ook het status quo rond dit debat en geven een signaal naar andere beleidsniveaus dat we als Brussels parlement, en als Brussels Gewest over onze eigen schaduw kunnen treden en onze eigen gewestelijke instellingen kunnen herdenken en hertekenen binnen onze bevoegdheden.

Tot slot anticiperen we op een reeks debatten. Al is dit voorstel niet het absolute antwoord op alles, het is ook een goede aanzet om over andere uitdagingen te praten: het al dan niet samenvoegen van de 19 OCMW's, de fusie van de

Développements

Contexte général

Dans toute discussion sur l'organisation institutionnelle belge, Bruxelles occupe toujours une place prépondérante. Plusieurs thèmes sont alors invariablement mis en avant: le financement de la Région de Bruxelles-Capitale, l'équilibre communautaire entre les Communautés, les compétences régionales et communautaires, la sécurité et la politique policière. La discussion sur la relation entre les 19 communes et la Région est également toujours citée, car elle est indissociable de ces thèmes.

À travers la présente ordonnance, nous voulons apporter une petite modification à l'organisation institutionnelle interne de Bruxelles. Nous voulons faire coïncider les élections communales et les élections régionales. Nous pensons que ce petit changement pourrait initier de nouvelles dynamiques électorales, politiques et administratives (dans cet ordre) susceptibles de renforcer la cohérence de la politique de Bruxelles-Capitale et celle des 19 communes.

Cela accroît la lisibilité institutionnelle et renforce la coopération politique entre les communes et la Région, ainsi qu'entre les majorités et les partis politiques à terme. Il n'y aura qu'une seule campagne électorale pour les thèmes urbains locaux et supra-locaux.

Il s'agit d'une modification très facile à mettre en œuvre au niveau régional, sans révision lourde de la Constitution ni des lois spéciales. Dans la discussion sur la fusion de communes, cela représente une réponse à court terme à la fois pour les sceptiques et les partisans. Les sceptiques y verront une occasion d'améliorer les relations entre la Région et les communes sans procéder à une fusion radicale et donc en maintenant une grande autonomie communale. Ils pourront ainsi démontrer qu'une fusion n'est pas nécessaire. Les partisans y verront une première étape, ou une phase d'essai immédiatement réalisable d'un point de vue politique, vers une Région de Bruxelles-Capitale dotée d'une structure locale qui évolue vers des districts. En déposant la présente proposition, notre objectif premier consiste en un débat ouvert basé sur un compromis très facilement réalisable. La dynamique qu'elle enclenche devra prouver son efficacité. Nous brisons également le statu quo autour de ce débat et envoyons un signal aux autres niveaux politiques: en tant que Parlement bruxellois, et en tant que Région bruxelloise, nous pouvons nous surpasser, et repenser et redéfinir nos propres institutions régionales dans le cadre de nos compétences.

Enfin, nous nous attendons à une série de débats. Bien que la présente proposition ne soit pas la réponse absolue à tout, elle constitue également une bonne impulsion pour aborder d'autres défis: la fusion des 19 CPAS, la

zes politiezones, de verkiezing via taalgroepen in het Brussels parlement, het fiscaal pakt tussen de gemeenten en het gewest, de transparantie van de belastingdruk voor bewoners en bedrijven, ... Het is wellicht een compromis dat ook op korte en lange termijn deze discussies eenvoudiger kan maken.

Een aantal punctuele elementen te verduidelijking

We hebben om evidente redenen van haalbaarheid, hebben wij ervoor gekozen om de Nieuwe Gemeentewet te wijzigen eerder dan de Bijzondere Brusselwet, om de gemeenteraadsverkiezingen te laten samenvallen met de Gewestraadsverkiezingen en dus de termijn van de gemeenteraden naar vijf jaar in plaats van zes jaar te brengen. We verwijzen dus naar de verkiezingen van het Brussels Parlement in artikel 11 van de Bijzondere Brusselwet. Die verwijst naar artikel 117 GW, waar staat dat de gewestverkiezingen plaatsvinden op de dag van de Europese verkiezingen. De Grondwet voorziet in artikel 117 derde lid een procedure waar gewesten voor hun eigen verkiezingen kunnen afwijken van die datum. Maar daar is federaal eerst nog een bijzondere wet voor nodig. Mocht Brussel ooit beslissen haar verkiezingsdatum voor het Gewest aan te passen, dan zal de datum van de gemeenteraadsverkiezingen mee verschuiven.

De huidige Gemeentewet zegt dat de gemeenteraden in de eerste week van december worden geïnstalleerd (6 à 7 weken na de verkiezingen). Om een gelijkaardige termijn te voorzien en alle termijnen te respecteren waarbinnen het Rechtscollege de geldigheid van de verkiezingen controleert (geregeld in artikelen 109 en volgende van het Nieuw Brussels Gemeentelijk Kieswetboek, stellen we voor om de installatie te laten plaatsvinden binnen de zeven dagen te rekenen vanaf de eerste dag van de zevende week volgend op de verkiezing binnen. Het geeft ruimte om coalities te sluiten, vergaderingen samen te roepen, ...

Doordat het Brussels Parlement al de derde week na de verkiezingen is geïnstalleerd, is op het moment van de samenstelling van de gemeentelijke schepencolleges al duidelijk wie al dan niet onder het cumulverbod valt dat van toepassing is (Art. 72, 9°, Nieuwe Gemeentewet).

De federale wet op de politieraden bepaalt nu een termijn van 6 jaar, maar expliciet gekoppeld aan de gemeentelijke legislatuur (Art. 20 van de Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus). Die koppeling primeert. De federale overheid zal zich dan moeten aligneren op de Brusselse regelgeving en de koppeling aan de gemeentelijke legislatuur van vijf jaar. Bij een eventuele herziening van de politiezones kan dit ook desgevallend op federaal niveau aangepast worden.

fusion des six zones de police, l'élection par groupes linguistiques au Parlement bruxellois, le pacte fiscal entre les communes et la Région, la transparence de la pression fiscale pour les habitants et les entreprises, etc. Il s'agit peut-être d'un compromis qui peut également simplifier ces discussions à court et à long terme.

Éléments ponctuels à des fins de clarification

Pour des raisons évidentes de faisabilité, nous avons choisi de modifier la nouvelle loi communale plutôt que la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises, afin de faire coïncider les élections communales avec les élections régionales et de ramener ainsi la durée du mandat des conseils communaux à cinq ans au lieu de six. Nous faisons donc référence aux élections du Parlement bruxellois à l'article 11 de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises. Ce dernier renvoie à l'article 117 de la Constitution, qui précise que les élections régionales ont lieu le jour des élections européennes. La Constitution prévoit une procédure à l'article 117, alinéa 3, qui permet aux Régions de déroger à cette date pour leurs propres élections. Mais pour cela, il faut d'abord une autre loi spéciale au niveau fédéral. Si Bruxelles décidait un jour d'adapter la date de ses élections régionales, la date des élections communales suivrait.

La loi communale actuelle prévoit que les conseils communaux sont installés au cours de la première semaine de décembre (6 à 7 semaines après les élections). Afin de prévoir un délai similaire et de respecter l'ensemble des délais dans lesquels le collège juridictionnel contrôle la validité des élections (régis par les articles 109 et suivants du Nouveau Code électoral communal bruxellois), nous proposons que l'installation ait lieu dans les sept jours, à compter du premier jour de la septième semaine suivant l'élection. Cela permettrait de former des coalitions, d'organiser des réunions, etc.

Comme le Parlement bruxellois est installé dès la troisième semaine après les élections, il sera clair, au moment de la composition des collèges des bourgmestres et échevins, qui est concerné ou pas par l'interdiction de cumul en vigueur (art. 72, 9°, de la nouvelle loi communale).

La loi fédérale sur les conseils de police prévoit désormais un mandat de six ans, cependant explicitement lié à la législature communale (art. 20 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux). Ce lien prévaut. Le niveau fédéral devra alors s'aligner sur la réglementation bruxelloise et le lien à la législature communale de cinq ans. Dans le cas d'une éventuelle réforme des zones de police, cela peut également, le cas échéant, être adapté au niveau fédéral.

De OCMW-wet voorziet geen termijnen. De samenstelling en duur van de OCMW-raad is gekoppeld aan die van de gemeenten (Art. 11 en 12 van de Organieke wet op de OCMW's van 8 juli 1976). Dus dit blijft ongewijzigd en wordt zo ook automatisch naar 5 jaar gebracht.

De ordonnantie treedt onmiddellijk in werking (d.w.z. 10 dagen na publicatie). In artikel 5 hebben we bij wijze van overgangsbepaling toegevoegd dat voor de huidige bestuursperiode het mandaat van de gemeenteraadsleden, schepenen en burgemeesters loopt tot de eerstvolgende volledige vernieuwing van het parlement zoals voorzien in artikel 11 van de Bijzondere Wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel stelt dat deze ordonnantie een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Omdat we er voor hebben gekozen de gemeenteraadsverkiezingen te laten samenvallen met de datum van de Gewestraadsverkiezingen, bepaald dit artikel dat de datum van de gemeenteraadsverkiezingen zal samenvallen met de datum van de verkiezing van het Brussels Hoofdstedelijk parlement zoals voorzien in de bijzondere wet op de Brusselse Instellingen.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt de Nieuwe Gemeentewet om de duur van het mandaat van een gemeenteraadslid te laten samenvallen met dat van een Brussels parlamentslid en om de installatie van de gemeenteraden aan te passen aan de nieuwe datum van de gemeenteraadsverkiezingen, rekening houdend met de termijnen waarbinnen het Rechtscollege de geldigheid van de verkiezingen controleert.

Artikel 4

Dit artikel past in de Nieuwe Gemeentewet ook de termijn van het mandaat van de burgemeester en de schepenen aan, aan de nieuwe termijn van de gemeenteraad.

La loi CPAS ne prévoit pas de délais. La composition et la durée du conseil du CPAS sont liées à celles des communes (art. 11 et 12 de la loi organique des CPAS du 8 juillet 1976). Elles restent donc inchangées et sont ainsi automatiquement portées à 5 ans.

L'ordonnance entre en vigueur immédiatement (c'est-à-dire 10 jours après sa publication). À l'article 5, nous avons ajouté comme disposition transitoire que, pour la mandature en cours, le mandat des conseillers communaux, échevins et bourgmestres se poursuivra jusqu'au prochain renouvellement intégral du Parlement, comme prévu à l'article 11 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article dispose que la présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Comme nous avons choisi de faire coïncider les élections communales avec la date des élections régionales, cet article fixe la date des élections communales à la même date que l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, comme prévu dans la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises.

Article 3

Cet article modifie la nouvelle loi communale afin de faire coïncider la durée du mandat de conseiller communal avec celle de député bruxellois, et d'adapter la date de l'installation des conseils communaux à la nouvelle date des élections communales, en tenant compte des délais dans lesquels le collège juridictionnel contrôle la validité des élections.

Article 4

Cet article adapte également dans la nouvelle loi communale la durée du mandat du bourgmestre et des échevins à la nouvelle durée du mandat du conseil communal.

Artikel 5

Dit artikel regelt de termijn dat gemeenteraadsledenschepen en burgemeesters zetelen in de lopende legislatuur. Hun mandaat wordt beëindigd bij de eerst komende gemeenteraadsverkiezingen die zullen samenvallen met de eerstkomende Brusselse parlementsverkiezingen.

Imane BELGUENANI (NL)

Article 5

Cet article règle la durée pendant laquelle les conseillers communaux, les échevins et les bourgmestres siègent dans la législature actuelle. Leur mandat prend fin lors des prochaines élections communales, qui coïncideront avec les prochaines élections du Parlement bruxellois.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de datum van de
gemeenteraadsverkiezingen***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de ordonnantie van 20 juli 2023 houdende het Nieuw Brussels Gemeentelijk Kieswetboek wordt artikel 2, §1, eerste lid vervangen door: “De gewone vergadering van de kiezers voor de vernieuwing van de gemeenteraden heeft van rechtswege plaats op de datum van de volledige vernieuwing van het parlement zoals voorzien in artikel 11 van de Bijzondere Wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.”.

Artikel 3

In de Nieuwe Gemeentewet wordt artikel 2 vervangen door:

“Art. 2. – De gemeenteraadsleden worden gekozen voor vijf jaar, te rekenen vanaf de dag zoals bepaald in artikel 26, §1, tweede lid van de Bijzondere Wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen. Ze worden geïnstalleerd tijdens de vergadering van de gemeenteraad die plaatsheeft binnen zeven dagen te rekenen vanaf de eerste dag van de zevende week volgend op de verkiezing. Ze zijn herkiesbaar.

De gemeenteraden worden om de vijf jaar geheel vernieuwd.”.

Artikel 4

In dezelfde wet wordt artikel 3, eerste lid vervangen door: “De burgemeester en de schepenen worden eveneens voor vijf jaar benoemd of gekozen.”.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant la date des élections communales***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'ordonnance du 20 juillet 2023 portant le Nouveau Code électoral communal bruxellois, l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par: «La réunion ordinaire des électeurs à l'effet de procéder au renouvellement des conseils communaux a lieu de plein droit à la date du renouvellement intégral du Parlement comme prévu à l'article 11 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.».

Article 3

Dans la Nouvelle loi communale, l'article 2 est remplacé par:

«Art. 2. – Les conseillers communaux sont élus pour un terme de cinq ans à compter du jour prévu à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. Ils sont installés lors de la séance du conseil communal qui a lieu endéans les sept jours à compter du premier jour de la septième semaine suivant l'élection. Ils sont rééligibles.

Les conseils communaux sont renouvelés intégralement tous les cinq ans.».

Article 4

Dans la même loi, l'article 3, alinéa 1^{er}, est remplacé par: «Les bourgmestres et les échevins sont également nommés ou élus pour un terme de cinq ans.».

Artikel 5

Het mandaat van de gemeenteraadsleden, schepenen en burgemeesters duurt voor de huidige bestuursperiode tot de eerstvolgende volledige vernieuwing van het parlement zoals voorzien in artikel 11 van de Bijzondere Wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Imane BELGUENANI (NL)

Article 5

Le mandat des conseillers communaux, échevins et bourgmestres s'étend, pour la mandature actuelle, jusqu'au prochain renouvellement intégral du Parlement comme prévu à l'article 11 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.