**ROYAUME DE BELGIQUE**

**PROJET D'ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 23 MARS 2020 RELATIF AUX INFORMATIONS COMMUNIQUEES PAR TOUT FOURNISSEUR D'UN ARTICLE A L'AGENCE EUROPEENNE DES PRODUITS CHIMIQUES**

**KONINKRIJK BELGIE**

**ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 23 MAART 2020 BETREFFENDE DE INFORMATIE DIE ELKE LEVERANCIER VAN EEN VOORWERP MOET DOEN TOEKOMEN AAN HET EUROPEES AGENTSCHAP VOOR CHEMISCHE STOFFEN**

78.810/1

PHILIPPE,
ROI DES BELGES,

FILIP,
KONING DER BELGEN,

A tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Vu le Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, l'article 346, alinéa premier, b) ;

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, artikel 346, eerste lid, b);

Vu la Décision 255/58 du Conseil européen du 15 avril 1958 ;

Gelet op Besluit 255/58 van de Europese Raad van 15 april 1958;

Vu la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé, l'article 5, § 1er, alinéa 1er, 1°, modifié par la loi du 27 juillet 2011, et, 6°, modifié par les lois du 27 juillet 2011 et 16 décembre 2015 ;

Gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid, artikel 5, § 1, eerste lid, 1°, gewijzigd bij de wet van 27 juli 2011 en, 6°, gewijzigd bij de wetten van 27 juli 2011 en 16 december 2015;

Vu l'arrêté royal du 23 mars 2020 relatif aux informations communiquées par tout fournisseur d'un article à l'Agence européenne des produits chimiques ;

Gelet op het koninklijk besluit van 23 maart 2020 betreffende de informatie die elke leverancier van een voorwerp moet doen toekomen aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen;

Vu l'avis conjoint du Conseil central de l'Economie, du Conseil fédéral du Développement durable et du Conseil spécial consultatif de la Consommation, donné le 14 novembre 2025 ;

Gelet op het gezamenlijke advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling en de Bijzondere Raadgevende Commissie voor het Verbruik, gegeven op 14 november 2025;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances, donné le 7 octobre 2025 ;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 7 oktober 2025;

Vu l'avis [numéro de séquence] du Conseil d'Etat, donné le [date], en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Gelet op het advies [volgnummer] van de Raad van State, gegeven op [datum], met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Vu l'article 8, §2, 1°, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative, le présent arrêté est exempté d'analyse d'impact de la réglementation, s'agissant de dispositions relatives à la sécurité nationale ;

Gelet op het artikel 8, §2, 1°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, is dit besluit vrijgesteld van een regelgevingsimpactanalyse omdat het bepalingen betreft in verband met nationale veiligheid;

Vu l'association des gouvernements régionaux à l'élaboration du présent arrêté par le biais de la Conférence interministérielle de l'Environnement, élargie à la Santé publique et à la Défense, qui s'est tenue le 30 septembre 2025 ;

Considérant le règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une Agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n° 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n° 1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission, l'article 3, point 33, et l'article 33, paragraphe 1er ;

Sur la proposition du Vice-premier ministre et ministre de la Santé publique, du ministre de la Défense et du ministre de la Transition environnementale, chargé du Développement durable,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

**Article 1er.** A l'article 2 de l'arrêté royal du 23 mars 2020 relatif aux informations communiquées par tout fournisseur d'un article à l'Agence européenne des produits chimiques, dont le texte actuel formera le paragraphe 1er, les modifications suivantes sont apportées :

1° l'alinéa unique ancien, devenant le paragraphe 1er, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit : « L'alinéa premier ne s'applique pas aux fournisseurs :

1° d'articles figurant dans la liste, établie par la Décision 255/58 du Conseil européen du 15 avril 1958, incluant les catégories d'armes, de munitions et du matériel de guerre auxquelles s'applique l'article 346, alinéa 1er, point b), du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, pour autant que la fourniture de ces matériels soit destinée à la protection des intérêts essentiels de la sécurité nationale, ou ;

2° d'autres articles utilisés ou destinés à être utilisés pour la protection des intérêts essentiels de la sécurité nationale dans le domaine de la défense, sous réserve de disposer d'une attestation délivrée par le ministre ayant la Défense dans ses attributions ou par l'autorité militaire désignée par ce ministre. » ;

2° dans le texte néerlandais du paragraphe 1er, alinéa 1er, le mot « krachtens » est remplacé par les mots « bedoeld in » ;

Gelet op de betrokkenheid van de gewestregeringen bij het ontwerpen van dit besluit via de Interministeriële Conferentie Leefmilieu, uitgebreid met Volksgezondheid en Defensie, die plaatsvond op 30 september 2025;

Overwegende verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie, artikel 3, punt 33, en artikel 33, lid 1;

Op de voordracht van de Vice-eersteminister en minister van Volksgezondheid, de minister van Defensie en de minister van Ecologische Transitie, belast met Duurzame Ontwikkeling,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

**Artikel 1.** In artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 maart 2020 betreffende de informatie die elke leverancier van een voorwerp moet doen toekomen aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het vroegere enige lid, dat paragraaf 1 wordt, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

"Het eerste lid is niet van toepassing op leveranciers van:

1° een voorwerp dat opgenomen is in de lijst, vastgesteld bij Besluit 255/58 van de Europese Raad van 15 april 1958, van categorieën van wapens, munitie en oorlogsmateriaal die onder de toepassing vallen van artikel 346, lid 1, punt b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, voor zover de levering van dat materiaal bedoeld is voor de bescherming van de wezenlijke, nationale veiligheidsbelangen, of;

2° enig ander voorwerp dat gebruikt is of gebruikt wordt voor de bescherming van de wezenlijke, nationale veiligheidsbelangen op het vlak van de landsverdediging, mits hiervoor een attest wordt afgeleverd door de minister bevoegd voor Defensie of de militaire autoriteit aangeduid door die minister.";

2° in paragraaf 1, eerste lid, wordt het woord "krachtens" vervangen door de woorden "bedoeld in";

3° l'article est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit :

« § 2. Tout fournisseur d'un article visé au paragraphe 1er, alinéa 2, qui relève également de la définition figurant à l'article 3, point 33, du règlement (CE) no 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil, fournit au destinataire de cet article les informations visées à l'article 33, paragraphe 1er, du règlement (CE) no 1907/2006.

Le ministre qui a la Défense dans ses attributions détermine les modalités de communication et de conservation des informations visées à l'alinéa précédent par le fournisseur au destinataire de l'article. »

**Art. 2.** Le présent arrêté produit ses effets le 5 janvier 2021.

**Art. 3.** Le ministre ayant la Santé publique dans ses attributions, le ministre ayant l'Environnement dans ses attributions et le ministre ayant la Défense dans ses attributions sont chargés, chacun pour ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

....., le ..... .

3° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende:

"§ 2. Elke leverancier van een voorwerp bedoeld in paragraaf 1, tweede lid, dat ook onder de definitie van artikel 3, punt 33, van verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad valt, verstrekt aan de afnemer van dat voorwerp de informatie bedoeld in artikel 33, lid 1, van verordening (EG) nr. 1907/2006.

De minister bevoegd voor Defensie bepaalt de modaliteiten voor de mededeling en de bewaring van de informatie bedoeld in het vorige lid door de leverancier aan de afnemer van dat voorwerp.".

**Art. 2.** Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 5 januari 2021.

**Art. 3.** De minister bevoegd voor Volksgezondheid, de minister bevoegd voor Leefmilieu en de minister bevoegd voor Defensie zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

..... .

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le Vice-premier ministre et ministre de la Santé publique

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De Vice-eersteminister en minister van Volksgezondheid

F. VANDENBROUCKE

Le ministre de la Défense

De minister van Defensie

T. FRANCKEN

Le ministre de la Transition environnementale, chargé du Développement durable

De minister van Ecologische Transitie, belast met Duurzame Ontwikkeling

J.-L. CRUCKE

**ROYAUME DE BELGIQUE**

**Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 23 mars 2020 relatif aux informations communiquées par tout fournisseur d'un article à l'Agence européenne des produits chimiques**

**Rapport au Roi**

Sire,

Le projet d'arrêté royal qui est soumis à Votre signature a pour objet de modifier l'arrêté royal du 23 mars 2020 relatif aux informations communiquées par tout fournisseur d'un article à l'Agence européenne des produits chimiques. Plus précisément, il vise à introduire une exception pour les fournisseurs des équipements de défense en ce qui concerne l'obligation de transmettre des informations sur les déchets à l'Agence européenne des produits chimiques (ci-après dénommée « l'Agence »).

**Commentaires généraux**

L'arrêté royal du 23 mars 2020 transpose en droit belge l'article 9, alinéa 1er, i) de la Directive 2008/98/CE du 19 novembre 2008 relative aux déchets, inséré par la Directive (UE) 2018/851. Sur cette base, tout fournisseur d'un article au sens de l'article 3, point 33, du Règlement (CE) n° 1907/2006 doit communiquer à l'Agence les informations prévues à l'article 33, paragraphe 1er, du même Règlement. L'objectif est ainsi d'instaurer la transparence sur les substances dangereuses (déchets) présentes dans certains objets ou créées au cours de leur cycle de vie.

Si l'obligation d'enregistrer ces informations dans une base de données publique est instituée, toute personne pourra en principe savoir quels produits sont fournis au Ministère de la Défense et de quoi ils sont composés. Cette situation est susceptible de compromettre gravement les intérêts essentiels de la sécurité nationale, ce qui doit évidemment être évité.

En outre, la réglementation de leur pays d'origine (comme les États-Unis) interdit à certains fournisseurs de livrer des produits essentiels (par exemple dans le secteur de l'aviation militaire) si cela implique de rendre publiques des informations sur les substances contenues dans ces produits.

Contrairement au règlement (CE) n° 1907/2006 (REACH), l'article 9, paragraphe 1er, point i), de la directive 2008/98/CE révisée ne prévoit pas de possibilité d'exemption explicite pour les équipements en matière de défense[1].
Toutefois, en application de l'article 346, paragraphe 1er, b) du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), les États membres peuvent prendre les mesures qu'ils jugent nécessaires à la protection de leurs intérêts essentiels de sécurité nationale, y compris ceux relatifs à la production ou au commerce d'armes, de munitions et de matériel de

**KONINKRIJK BELGIE**

**Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 2020 betreffende de informatie die elke leverancier van een voorwerp moet doen toekomen aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen**

**Verslag aan de Koning**

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat U ter ondertekening wordt voorgelegd, strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 2020 betreffende de informatie die elke leverancier van een voorwerp moet doen toekomen aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen. Het beoogt meer bepaald een uitzondering in te voeren ten aanzien van de leveranciers van defensiemateriaal voor wat betreft de verplichting om informatie over afvalstoffen te verstrekken aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen (hierna: het Agentschap).

**Algemene bespreking**

Het koninklijk besluit van 23 maart 2020 zet artikel 9, lid 1, i) van de Richtlijn 2008/98/EG van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen, ingevoegd bij Richtlijn (EU) 2018/851, om in het Belgische recht. Op basis daarvan dient elke leverancier van een voorwerp bedoeld in artikel 3, punt 33, van de Verordening (EG) nr. 1907/2006 aan het Agentschap de informatie mee te delen bedoeld in artikel 33, lid 1, van diezelfde Verordening. Zo wordt transparantie gecreëerd over de gevaarlijke (afval)stoffen die in bepaald voorwerp aanwezig zijn of in de levenscyclus van het voorwerp tot stand komen.

Als dergelijke informatie verplicht moet worden geregistreerd in een openbare databank, zal in principe eenieder te weten kunnen komen welke producten aan het Ministerie van Landsverdediging worden geleverd en waaruit ze zijn samengesteld. Die situatie kan de nationale veiligheidsbelangen ernstig in het gedrang brengen, wat vanzelfsprekend dient te worden vermeden.
Daarnaast verbiedt de regelgeving van hun land van herkomst (zoals de Verenigde Staten) sommige leveranciers om essentiële producten te leveren (bv. in de militaire luchtvaartsector), als dat zou betekenen dat informatie over de stoffen in die producten wordt openbaargemaakt.

In tegenstelling tot Verordening (EG) nr. 1907/2006 (REACH) bevat artikel 9, lid 1, i) van de herziene Richtlijn 2008/98/EG geen uitdrukkelijke uitzonderingsmogelijkheid voor defensiemateriaal[1]. Echter, met toepassing van artikel 346, lid 1, b) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), kunnen lidstaten de maatregelen nemen die ze noodzakelijk achten voor de bescherming van hun wezenlijke veiligheidsbelangen, met inbegrip van de belangen die betrekking hebben op de productie van of de handel in wapens, munitie en oorlogsmateriaal. Die mogelijkheid tot afwijken geldt niet alleen voor het

guerre. Cette possibilité de dérogation s'applique non seulement au TFUE lui-même, mais aussi aux règles de droit dérivé (telles que les directives européennes) qui ont leur fondement dans le TFUE.
Pour pouvoir invoquer l'article 346 du TFUE, la mesure envisagée doit être efficace, nécessaire et proportionnée par rapport à l'intérêt essentiel de sécurité à protéger. Elle ne doit pas non plus entraver de manière déraisonnable la concurrence loyale. Ces conditions sont remplies en l'espèce, puisque l'exemption de l'obligation d'information facilite le traitement confidentiel des informations et empêche ainsi leur utilisation abusive par des tiers (contraire aux intérêts de sécurité de la Belgique et de ses alliés). La mesure est en outre limitée aux (fournisseurs d') articles spécifiques utilisés par le gouvernement dans le cadre de tâches de sécurité essentielles. Le service public qui utilise l'article reçoit d'ailleurs les informations de la part du fournisseur. Afin d'assurer un traitement sûr des déchets, toutes les informations pertinentes sur la composition des articles sont échangées avec les instances chargées du traitement, mais ces échanges sont confidentiels et ne sont donc pas rendus publics. Enfin, la mesure d'exemption ne porte pas atteinte à la concurrence loyale mais, au contraire, permet à certaines entreprises étrangères de continuer à fournir ces articles.
Pour les raisons évoquées ci-dessus, il est donc légitime et nécessaire d'introduire une exception pour les fournisseurs du matériel dont question à l'obligation générale de notification à l'Agence, telle qu'elle est actuellement prévue par l'arrêté royal du 23 mars 2020.

Il convient de noter que plusieurs États membres de l'UE, dont l'Allemagne et les Pays-Bas, ont déjà prévu une disposition d'exemption similaire dans leurs réglementations, sur la base de considérations identiques de sécurité nationale. En effet, l'Allemagne a inscrit une exception dans sa « Loi sur les produits chimiques » (*Chemikaliengesetz*)[2] et les Pays-Bas ont inséré une exception dans leur « Arrêté relatif à la déclaration des déchets industriels et des substances dangereuses » (*Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke stoffen*)[3] en raison des intérêts de défense.

---

[1] L'exception au Règlement REACH pour les intérêts de défense a été introduite dans le droit belge par l'arrêté royal du 9 mars 2014 définissant les conditions de présentation et d'instruction des exemptions aux règlements REACH, biocides et CLP lorsque ces exemptions s'avèrent nécessaires aux intérêts de la défense.

[2] « Gesetz zum Schutz vor gefährlichen Stoffen 1 (Chemikalien-gesetz - ChemG), § 16f Informationspflicht der Lieferanten », https://www.gesetze-im-internet.de/chemg/__16f.html

[3] « Besluit van 7 oktober 2004 houdende regels met betrekking tot de afgifte, de ontvangst en het vervoer van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen », article 7a, alinéa 2, inséré par le « wijzigingsbesluit van 2 juli 2021 in verband met het niet van toepassing zijn van bepaalde informatieverplichtingen vanwege de bescherming van de wezenlijke belangen van de landsverdediging en nationale veiligheid », https://wetten.overheid.nl/BWBR0017294/2024-01-01 et https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2021-332.html

VWEU zelf, maar ook voor de secundaire rechtsregels (zoals Europese richtlijnen) die hun grondslag vinden in het VWEU.
Om artikel 346 VWEU te kunnen inroepen, moet de beoogde maatregel doeltreffend, noodzakelijk en proportioneel zijn ten aanzien van het te beschermen, wezenlijke veiligheidsbelang. Ook mag hij de eerlijke mededinging niet op onredelijke wijze belemmeren. Die voorwaarden zijn in dit geval vervuld, aangezien de vrijstelling van de informatieplicht de vertrouwelijke behandeling van de informatie faciliteert en zo het oneigenlijke gebruik ervan door derden (in strijd met de veiligheidsbelangen van België en zijn bondgenoten) voorkomt. De maatregel blijft verder beperkt tot (de leveranciers van) specifieke voorwerpen die door de overheid worden aangewend in het raam van de essentiële veiligheidstaken. De overheid die het voorwerp benut, ontvangt de informatie overigens wel van de leverancier. Met het oog op de veilige afvalverwerking wordt met de verwerkende instanties wel al de relevante informatie uitgewisseld over de samenstelling van de voorwerpen, maar dat gebeurt vertrouwelijk en dus niet op openbare wijze. Tot slot doet de uitzonderingsmaatregel geen afbreuk aan de eerlijke mededinging, maar garandeert hij net in tegendeel dat bepaalde buitenlandse bedrijven kunnen blijven leveren.
Om de aangehaalde redenen is het dan ook legitiem en noodzakelijk om voor de leveranciers van het bedoelde materiaal een uitzondering in te voeren op de algemene meldingsplicht aan het Agentschap, zoals die thans is vastgelegd in het koninklijk besluit van 23 maart 2020.

Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat verscheidene EU-lidstaten, waaronder Duitsland en Nederland, op basis van identieke overwegingen inzake nationale veiligheid, al een soortgelijke uitzonderingsgrond hebben opgenomen in hun regelgeving. Zo heeft Duitsland een uitzondering ingeschreven in zijn "Wet op scheikundige stoffen" (*Chemikaliengesetz*)[2] en heeft Nederland ten behoeve van defensiebelangen een uitzondering opgenomen in het "Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke stoffen"[3].

---

[1] De uitzondering op de REACH-Verordening ten behoeve van de defensiebelangen is in het Belgische recht ingevoerd door het koninklijk besluit van 9 maart 2014 tot vaststelling van de voorwaarden van het indienen en behandelen van de vrijstelling op de REACH-verordening, de biocidenverordening en de CLP-verordening wanneer dat noodzakelijk is in het belang van defensie.

[2] Gesetz zum Schutz vor gefährlichen Stoffen 1 (Chemikalien-gesetz - ChemG), § 16f Informationspflicht der Lieferanten, https://www.gesetze-im-internet.de/chemg/__16f.html

[3] Besluit van 7 oktober 2004 houdende regels met betrekking tot de afgifte, de ontvangst en het vervoer van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, artikel 7a, lid 2, ingevoegd bij wijzigingsbesluit van 2 juli 2021 in verband met het niet van toepassing zijn van bepaalde informatieverplichtingen vanwege de bescherming van de wezenlijke belangen van de landsverdediging en nationale veiligheid, https://wetten.overheid.nl/BWBR0017294/2024-01-01 en https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2021-332.html

## Commentaires par article

Article 1er

Cet article convertit l'article 2 de l'arrêté royal du 23 mars 2020, qui se composait initialement d'un seul alinéa, en un article composé de deux paragraphes dont chacun comprend deux alinéas.
Tout d'abord, le texte existant devient l'alinéa 1er du paragraphe 1er de l'article 2 modifié. Dans la version néerlandaise, une amélioration linguistique est apportée en remplaçant le mot « krachtens » par les mots « bedoeld in ». Le paragraphe est complété par un deuxième alinéa, qui vise à exempter les fournisseurs de l'obligation de transmettre à l'Agence les données de substances (dangereuses) présentes dans les articles sensibles sur le plan de la sécurité, telles que leur quantité ou leur composition. A cet effet, il est notamment fait référence à la liste européenne reprenant les catégories d'armes, de munitions et du matériel de guerre auxquelles s'applique l'article 346, alinéa 1er, point b), du TFUE[4] et qui sont destinées à la protection des intérêts essentiels de sécurité nationale[5]. Les articles qui ne figurent pas sur cette liste mais qui ont été ou sont utilisés pour la protection des intérêts susvisés peuvent également relever de l'exception, moyennant la délivrance d'une attestation en ce sens au fournisseur par le ministre ayant la Défense dans ses attributions ou par l'autorité militaire désignée par ce ministre. La limitation maximale de la diffusion de ces informations est cruciale pour la protection des intérêts essentiels de sécurité nationale, par exemple en matière de défense.

En outre, un deuxième paragraphe est ajouté à l'article 2. Il précise la portée de l'exemption prévue au premier paragraphe. Plus précisément, le premier alinéa de ce paragraphe oblige les fournisseurs à communiquer les informations qu'ils devraient normalement transmettre à l'Agence –à savoir les informations visées à l'article 33, paragraphe 1er, du règlement (CE) n° 1907/2006– au destinataire de l'article en question, qui l'utilisera pour la protection des intérêts essentiels de la sécurité nationale. Logiquement, le Ministère de la Défense ou un organisme de celui-ci jouera le rôle de 'destinataire'. La communication par le fournisseur des informations visées au destinataire doit permettre à ce dernier d'utiliser l'objet concerné en toute sécurité et, par la suite, de le démanteler (ou de le faire démanteler) en toute sécurité à la fin de sa durée de vie.
Le deuxième alinéa autorise le ministre de la Défense à fixer les modalités de communication des informations susmentionnées, telles que la forme et le mode de transmission.

[4] L'article 346, alinéa 1er, point b), du TFUE était à l'origine l'article 223, alinéa 1er, point b), du traité instituant la Communauté économique européenne.

[5] Voir : Extrait de la Décision 255/58 du Conseil du 15 avril 1958, document 14538/4/08 REV 4, publié le 26 novembre 2008, https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14538-2008-REV-4/fr/pdf

## Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel vormt het in oorsprong eenledige artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 maart 2020 om tot een artikel opgebouwd uit twee paragrafen met telkens twee leden.
Allereerst wordt de bestaande tekst in het gewijzigde artikel 2 het eerste lid van de eerste paragraaf. In de Nederlandse tekstversie wordt een verbetering aangebracht door het woord "krachtens" te vervangen door de woorden "bedoeld in". De paragraaf wordt aangevuld met een tweede lid, dat ertoe strekt de leveranciers vrij te stellen van de verplichting om aan het Agentschap gegevens door te geven over (gevaarlijke) stoffen in veiligheidsgevoelige voorwerpen, zoals de hoeveelheid of samenstelling ervan. Hiervoor wordt hoofdzakelijk verwezen naar de Europese lijst van categorieën van wapens, munitie en oorlogsmateriaal die onder de toepassing vallen van artikel 346, lid 1, punt b), van het VWEU[4] en die bedoeld zijn voor de bescherming van de wezenlijke nationale veiligheidsbelangen[5]. Ook voorwerpen die niet op die lijst voorkomen maar wel werden of worden gebruikt voor de bescherming van de bedoelde belangen kunnen onder de uitzondering vallen, mits de minister bevoegd voor Defensie of de militaire autoriteit aangeduid door die minister daarvoor een attest uitreikt aan de leverancier. De maximale beperking van de verspreiding van die informatie is cruciaal voor de bescherming van de wezenlijke, nationale veiligheidsbelangen, bijvoorbeeld op het vlak van de landsverdediging.
Verder wordt een tweede paragraaf toegevoegd aan artikel 2. Die nuanceert de draagwijdte van de vrijstelling die in de eerste paragraaf werd ingevoegd. Meer bepaald verplicht het eerste lid van deze paragraaf de leveranciers om de informatie die ze normaliter aan het Agentschap zouden moeten doorgeven –dit is de informatie bedoeld in artikel 33, eerste lid van Verordening (EG) nr. 1907/2006– in plaats daarvan te verstrekken aan de afnemer van het betreffende voorwerp, die het zal aanwenden voor de bescherming van de wezenlijke nationale veiligheidsbelangen. Logischerwijze zal het Ministerie van Landsverdediging of een onderdeel daarvan de rol van 'afnemer' vervullen. De mededeling van de bedoelde informatie door de leverancier aan de afnemer moet het mogelijk maken voor die laatste om het betreffende voorwerp op een veilige manier te gebruiken en vervolgens ook op een veilige manier te (laten) ontmantelen wanneer het aan het einde van zijn levensduur is gekomen.
Het tweede lid machtigt de minister van Defensie om de modaliteiten voor de mededeling van de voornoemde informatie vast te stellen, zoals de vorm waarin en de wijze waarop ze moet worden ingediend.

[4] Artikel 346, lid 1, punt b), van het VWEU was oorspronkelijk het artikel 223, lid 1, punt b), van het Verdrag tot Oprichting van de Europese Economische Gemeenschap.

[5] Zie: Uittreksel van Besluit 255/58 van de Raad van 15 april 1958, document 14538/4/08 REV 4, gepubliceerd op 26 november 2008, https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14538-2008-REV-4/nl/pdf

Article 2

Le deuxième article dispose que l'arrêté modificatif remonte dans le temps jusqu'au jour où l'obligation de transmettre des données à l'Agence est entrée en vigueur, conformément à l'article 9, alinéa 1er, i) de la Directive 2008/98/CE. Il s'agit du 5 janvier 2021. La rétroactivité est justifiée dans ce cas par la nécessité d'assurer une sécurité juridique totale aux fournisseurs qui, au cours de la période précédant la publication du présent arrêté modificatif, ont (ou auraient) fourni à l'État belge du matériel destiné à la protection des intérêts essentiels de sécurité nationale. D'une part, il n'est en effet pas équitable que ces fournisseurs puissent subir un quelconque préjudice en raison d'une lacune dans la réglementation, d'autant plus que, en vue de la mise en œuvre adéquate de la politique nationale en matière de sécurité et de la protection des intérêts essentiels du pays, il n'a jamais été envisagé de soumettre les fournisseurs à l'obligation d'information visée à l'article 2, alinéa premier de l'arrêté royal du 23 mars 2020.

D'autre part, ces mêmes intérêts de sécurité nationale seraient gravement compromis si, en l'absence de certitude quant à la situation juridique entre le 5 janvier 2021 et la publication du présent arrêté modificatif, un ou plusieurs fournisseurs perdaient confiance dans la cohérence de la politique belge en la matière et décidaient, pour cette raison, de ne plus fournir à l'avenir des équipements essentiels. Pour assurer la continuité du service public dans le domaine de la sécurité, il est donc crucial que les fournisseurs, notamment ceux d'origine étrangère, continuent à considérer la Belgique comme un partenaire rigoureux et fiable, capable de leur offrir une sécurité juridique tant pour l'avenir que pour le passé. La rétroactivité constitue ainsi un élément indispensable du présent arrêté modificatif si l'on veut réaliser de manière juridiquement concluante l'objectif d'intérêt général visé, à savoir la protection adéquate des intérêts essentiels de sécurité nationale.

Bien que d'une importance moindre, il convient enfin, pour une bonne compréhension, d'apporter rétroactivement une amélioration linguistique à l'article 2, § 1er, alinéa 1er, de la version néerlandaise du texte. Ainsi, le défaut technique en question est supprimé *ab initio*.

Artikel 2

Het tweede artikel bepaalt dat het wijzigingsbesluit terugwerkt in de tijd tot op de dag waarop de verplichting om gegevens mee te delen aan het Agentschap krachtens artikel 9, lid 1, i) van de herziene Richtlijn 2008/98/EG, van toepassing werd. Dat was op 5 januari 2021. De terugwerkende kracht wordt in dit geval verantwoord door de behoefte om volledige rechtszekerheid te bieden aan de leveranciers die in de periode voorafgaand aan de bekendmaking van het voorliggende wijzigingsbesluit materiaal (zouden) hebben geleverd aan de Belgische Staat dat bestemd was voor de bescherming van de wezenlijke, nationale veiligheidsbelangen. Enerzijds is het immers niet billijk dat die leveranciers enig nadeel zou kunnen ondervinden als gevolg van een lacune in de regelgeving, te meer omdat het met het oog op de adequate verwezenlijking van het nationale veiligheidsbeleid en de bescherming van 's lands essentiële belangen nooit de bedoeling is geweest om de leveranciers te onderwerpen aan de meldingsplicht bedoeld in artikel 2, eerste lid van het koninklijk besluit van 23 maart 2020. Anderzijds zouden diezelfde nationale veiligheidsbelangen ernstig worden geschaad als een of meer leveranciers bij gebrek aan zekerheid over de juridische situatie tussen 5 januari 2021 en de bekendmaking van het voorliggende wijzigingsbesluit het vertrouwen zouden verliezen in de coherentie van het Belgische beleid ter zake en zij om die reden zouden afzien van de levering van essentieel materiaal in de toekomst. Voor de continuïteit van de openbare dienst in het veiligheidsdomein is het dan ook cruciaal dat de leveranciers, niet in het minst diegene die van buitenlandse origine zijn, België blijven beschouwen als een rechtlijnige en betrouwbare partner, die hen zowel voor de toekomst als voor het verleden, rechtszekerheid kan bieden. De terugwerkende kracht vormt zo een onontbeerlijk onderdeel van het voorliggende wijzigingsbesluit, als men de beoogde doelstelling van algemeen belang, meer bepaald de adequate bescherming van de wezenlijke nationale veiligheidsbelangen, op juridisch sluitende wijze wil verwezenlijken.

Hoewel ten gronde van veel minder belang, is het voor het goede begrip tenslotte ook aangewezen om de taalkundige verbetering in artikel 2, § 1, eerste lid, met terugwerkende kracht door te voeren. Zo wordt de betreffende technische tekortkoming *ab initio* uitgewist.

Article 3

Cet article concerne l'exécution de l'arrêté et ne nécessite pas d'explication particulière.

Artikel 3

Dit artikel betreft de uitvoering van het besluit en behoeft geen specifieke uitleg.

Nous avons l'honneur d'être,
Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

Wij hebben de eer te zijn,
Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en getrouwe dienaars,

Le Vice-premier ministre et ministre de la Santé publique

De Vice-eersteminister en minister van Volksgezondheid

F. VANDENBROUCKE

Le ministre de la Défense

De minister van Defensie

T. FRANCKEN

Le ministre de la Transition environnementale, chargé du Développement durable

De minister van Ecologische Transitie, belast met Duurzame Ontwikkeling

J.-L. CRUCKE