PROYAUME DE BELGIQUE

78.719/2

KONINKRIJK BELGIE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL INTÉRIEUR

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal registers voor de afgifte van de attesten van immatriculatie

EXPOSE DES MOTIFS

Après avoir modernisé les titres et les documents de séjour délivrés aux étrangers admis ou autorisés au séjour de plus de trois mois en vertu de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, l'Office des étrangers est en train de moderniser un autre document de séjour occupant une place importante dans les procédures de séjour, à savoir : l'attestation d'immatriculation, délivrée aux étrangers conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers .

L'attestation d'immatriculation est le document de séjour délivré aux étrangers introduisant en Belgique une demande de protection internationale ou certaines demandes de séjour. Bien qu'il ne soit pas admis ou autorisé au séjour de plus de trois mois, le titulaire séjourne légalement en Belgique ; toutefois, il s'agit là d'un séjour *sui generis*. Ce document de séjour couvre donc le séjour des intéressés pendant le traitement de leur demande de protection internationale ou leur demande de séjour.

Bien que la modernisation de ce document de séjour particulier se fasse principalement au travers de la réglementation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, elle implique malgré tout certaines modifications de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et au documents de séjour.

Tel est l'objectif de ce projet de loi.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Na de verblijfstitels en de verblijfsdocumenten te hebben gemoderniseerd die afgegeven worden aan de vreemdelingen die krachtens de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen toegelaten of gemachtigd zijn tot een verblijf van meer dan drie maanden, moderniseert de Dienst Vreemdelingenzaken een ander verblijfsdocument dat een belangrijke rol speelt in de verblijfsprocedures, namelijk het attest van immatriculatie, afgeleverd aan vreemdelingen overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Het attest van immatriculatie is het verblijfsdocument dat afgegeven wordt aan de vreemdelingen die een verzoek om internationale bescherming of bepaalde verblijfsaanvragen indienen in België. Hoewel hij niet toegelaten of gemachtigd is om langer dan drie maanden in België te verblijven, verblijft de houder toch legaal in België, het gaat hierbij evenwel om een verblijf *sui generis*. Dit verblijfsdocument dekt dus het verblijf van de betrokkenen tijdens de behandeling van hun verzoek om internationale bescherming of hun verblijfsaanvraag.

Alhoewel de modernisering van dit specifiek verblijfsdocument hoofdzakelijk via de reglementering inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen verloopt, zijn voor deze modernisering echter bepaalde wijzigingen van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten vereist.

Dit is de doelstelling van dit ontwerp van wet.

COMMENTAIRE ARTICLE PAR ARTICLE

ARTICLE 1ER.

Cette disposition est de type purement juridico-technique.

Elle découle de l'article 83 de la Constitution selon lequel chaque proposition ou projet de loi doit indiquer si elle/il règle une matière visée aux articles 74, 77 ou 78 de la Constitution.

ARTIKELSGEWIJS COMMENTAAR

ARTIKEL 1.

Deze bepaling is van louter juridisch-technische aard.

Ze vloeit voort uit artikel 83 van de Grondwet, volgens hetwelk elk wetsvoorstel of -ontwerp moet aanwijzen of het een materie zoals bedoeld in de artikelen 74, 77 of 78 van de Grondwet regelt.

ART. 2.

Jusqu'à présent la récupération des frais de fabrication des attestation d'immatriculation se faisait conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 19 mars 2010 relatif à la délivrance des documents de séjour aux étrangers, à leur fourniture et au remboursement à l'Etat par les communes des frais occasionnés par la fourniture des documents de séjour et abrogeant l'arrêté royal du 2 avril 1984 relatif à la délivrance des titres de séjour pour les étrangers, à leur fourniture et au remboursement à l'Etat par les communes des frais occasionnés par la fourniture des formules des titres de séjour pour les étrangers.

Etant donné que désormais les « nouvelles » attestations d'immatriculation sont fabriquées selon les mêmes procédures que les cartes électroniques, la récupération des frais de leur fabrication se fera de la même manière que les frais de fabrication des cartes électroniques.

Les frais de fabrication seront donc récupérés, à l'intervention du Ministre de l'Intérieur, par voie de prélèvements d'office sur le compte ouvert au nom des communes auprès d'un établissement de crédit qui selon le cas, satisfait aux articles 7, 65 ou 66 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit.

Il y a lieu de souligner qu'à ces frais de fabrication dont le montant sera arrêté par le Ministre de l'Intérieur, les communes pourront si elles le souhaitent y ajouter une taxe communale et ce, conformément à et dans les limites de la loi du 14 mars 1968 abrogeant les lois relatives aux taxes de séjour des étrangers, coordonnées le 12 octobre 1953.

En effet, ladite loi du 14 mars 1968 dispose, en son article 2, que :

« § 1er. Les communes sont autorisées à percevoir des rétributions destinées à couvrir les frais administratifs, chaque fois qu'elles délivrent, renouvellent, prorogent ou remplacent les titres ou documents de séjour d'un étranger. Ces rétributions sont égales à celles qui sont exigées des citoyens belges, en matière de carte d'identité.

(...) ».

ART. 3.

L'article 3 du présent avant-projet de loi modifie l'article 6*bis*, de la loi précitée du 19 juillet 1991 ; les modifications apportées par les points 1° et 2° constituent des adaptations d'ordre terminologique.

ART. 2.

Tot op heden verliep de recuperatie van de aanmaakkosten van de attesten van immatriculatie overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 19 maart 2010 betreffende de afgifte van verblijfsdocumenten aan vreemdelingen, de levering ervan, alsmede de terugbetaling door de gemeenten, aan de Staat, van de kosten inzake levering van verblijfsdocumenten en tot afschaffing van het koninklijk besluit van 2 april 1984 betreffende de afgifte van verblijfsbewijzen voor vreemdelingen, de levering ervan, alsmede de terugbetaling door de gemeenten, aan de Staat, van de kosten inzake levering van formulieren van de verblijfsbewijzen voor vreemdelingen.

Aangezien de "nieuwe" attesten van immatriculatie voortaan volgens dezelfde procedures als de elektronische kaarten worden aangemaakt, zullen de kosten van hun aanmaak op dezelfde manier als de kosten van de aanmaak van de elektronische kaarten worden gerecupereerd.

De aanmaakkosten zullen dus door de Minister van Binnenlandse Zaken ingevorderd worden bij wege van ambtshalve voorafnemingen op de rekening die op naam van de gemeenten geopend is bij een kredietinstelling die, naargelang het geval, voldoet aan de artikelen 7, 65 of 66 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen.

De nadruk moet worden gelegd op het feit dat de gemeenten, indien ze dat wensen, een gemeentetaksk kunnen toevoegen aan deze aanmaakkosten, waarvan het bedrag door de Minister van Binnenlandse Zaken zal worden bepaald, en dit overeenkomstig en binnen de grenzen van de wet van 14 maart 1968 tot opheffing van de wetten betreffende de verblijfsbelasting voor vreemdelingen, gecoördineerd op 12 oktober 1953.

In artikel 2 van de genoemde wet van 14 maart 1968 wordt het volgende bepaald:

"§ 1. De gemeenten worden gemachtigd de retributies te innen welke zijn bestemd tot dekking van hun administratieve kosten, telkens als zij de verblijfsvergunningen of verblijfsdocumenten van een vreemdeling afleveren, vernieuwen, verlengen of vervangen. Die retributies zijn gelijk aan die welke van Belgische onderdanen worden gevorderd voor het afleveren van identiteitskaarten.

(...)".

ART. 3.

Artikel 3 van dit voorontwerp van wet wijzigt artikel 6*bis* van voormelde wet van 19 juli 1991; de wijzigingen aangebracht door de punten 1° en 2° zijn terminologische aanpassingen.

La principale modification est celle reprise au point 4°. A l'instar du « Registre des cartes d'étranger » reprenant les informations relatives à la délivrance des titres et documents de séjour (établis sous la forme d'une carte électronique), le présent article créé un « Registre des attestations d'immatriculation » qui reprendra les informations relatives à la délivrance des attestations d'immatriculation.

De belangrijkste wijziging is die vermeld in punt 4°. Naar het voorbeeld van het "Register van de vreemdelingenkaarten" dat de informatie met betrekking tot de afgifte van de verblijfstitels en verblijfsdocumenten (opgesteld in de vorm van een elektronische kaart) bevat, creëert dit artikel een "Register van de attesten van immatriculatie" dat de informatie met betrekking tot de afgifte van de attesten van immatriculatie zal bevatten.

Ce registre des attestations d'immatriculation n'est pas en soi une nouveauté. En effet, de tels registres existent déjà mais de manière locale.

Dit register van de attesten van immatriculatie is op zich niet nieuw. Lokaal bestaan dergelijke registers reeds.

En effet, chaque commune devant tenir manuellement/électroniquement (au moyen d'un feuille Excel) un registre de contrôle des attestations d'immatriculation qu'elle délivre. A la fin de chaque année, les communes devant clôturer ce registre et l'envoyer à l'Office des étrangers.

Elke gemeente moet immers een controleregister van de door haar afgegeven attesten van immatriculatie manueel/elektronisch (door middel van een Excelbestand) bijhoude. Op het einde van het elk jaar moeten de gemeenten dit register afsluiten en het naar de Dienst Vreemdelingenzaken sturen.

Désormais, il n'existera plus qu'un seul fichier central relatif à la délivrance des attestations d'immatriculation par les communes.

Voortaan zal er slechts een enkel centraal bestand zijn voor de afgifte van de attesten van immatriculatie door de gemeenten.

Celui-ci sera alimenté automatiquement à partir des données de fabrication, de délivrance et de prorogation des attestations d'immatriculation qui seront transmises directement par les communes à partir et par l'intermédiaire du registre national des personnes physiques et du producteur des attestations d'immatriculation.

Dit bestand zal automatisch van informatie voorzien worden, op basis van de gegevens met betrekking tot de aanmaak, de afgifte en de verlenging van de attesten van immatriculatie die automatisch zullen worden doorgestuurd door de gemeenten, op basis van en via het Rijksregister van de natuurlijke personen en de producent van de attesten van immatriculatie.

Outre le fait que l'existence d'un tel fichier unique et central permettra un meilleur contrôle par l'Office des étrangers de la délivrance de ce document par les communes, elle constitue sans nulle doute une simplification administrative pour ces dernières et un allégement de leur charge de travail.

Naast het feit dat het bestaan van een dergelijk uniek en centraal bestand een betere controle door de Dienst Vreemdelingenzaken van de afgifte van dit document door de gemeenten mogelijk zal maken, zal dit ongetwijfeld tot een administratieve vereenvoudiging voor de gemeenten en een verlichting van hun werklast leiden.

Comme pour le « Registre des cartes d'identité » et le « Registre des cartes d'étranger », le « Registre des attestations d'immatriculation » comportera deux types de données à caractère personnel : d'une part, des données relatives aux détenteurs des attestations d'immatriculation et, d'autre part, des données relatives aux attestations d'immatriculation délivrées.

Net zoals het "Register van de identiteitskaarten" en het "Register van de vreemdelingenkaarten" zal het "Register van de attesten van immatriculatie" twee soorten persoonsgegeven bevatten: enerzijds gegevens met betrekking tot de houders van de attesten van immatriculatie en anderzijds gegevens met betrekking tot de afgegeven attesten van immatriculatie.

En ce qui concerne les données relatives aux détenteurs, ledit registre reprendra : le numéro national du détenteur ; sa photographie apposée sur l'attestation d'immatriculation (en ce compris un historique des photographies correspondant aux photographies des attestations d'immatriculation délivrées au cours de quinze dernières années) ; l'image de sa signature (en ce compris un historique des signatures) ainsi que la langue demandée pour l'émission du document.

Wat de gegevens met betrekking tot de houders betreft, zal het register de volgende gegevens hernemen: het rijksregisternummer van de houder; zijn foto die is aangebracht op het attest van immatriculatie (met inbegrip van een historiek van de foto's die overeenstemmen met de foto's op de attesten van immatriculatie die gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd); het beeld van zijn handtekening (met inbegrip van een historiek van de handtekeningen) en de gevraagde taal voor de uitgifte van het document.

En ce qui concerne les données relatives aux attestations d'immatriculation délivrées : la date à laquelle l'attestation

Wat de gegevens met betrekking tot de afgegeven attesten van immatriculatie betreft: de datum waarop het attest van

d'immatriculation a été demandée, sa date d'émission, sa date de péremption, sa date de délivrance, les dates de son éventuelle prorogation, la date de sa destruction ; ses numéros ; son motif de délivrance ainsi que la mention relative à l'accès au marché du travail mentionnée dessus.

L'ensemble de ces données sont nécessaires afin de lutter contre la fraude documentaire mais aussi à l'Office des étrangers pour pouvoir contrôler la délivrance de ces documents par les communes : droit à la délivrance ; durée de validité ; prorogations ; etc.

Le présent projet de loi précise également la durée de conservation des données à caractère personnel enregistrées dans le « Registre des attestations d'immatriculation ». Bien qu'elles ne soient pas enregistrées dans le registre national des personnes physiques, ces données à caractère personnel sont conservées par la Direction générale Identité et Affaires citoyennes ; il y a donc lieu de faire un parallèle avec la durée de conservation des données enregistrées dans le Registre national. C'est pourquoi, il a été décidé de retenir la même durée de conservation pour les données enregistrées dans le « Registre des attestations d'immatriculation ».

Il en est de même en ce qui concerne les données enregistrées dans le Registre des cartes d'identité et le Registre des cartes d'étranger, dont la durée de conservation n'était pas formellement déterminée dans la loi du 19 juillet 1991. Le présent projet de loi, en son article 3, point 3°, vise dès lors à également préciser la durée de conservation de ces données à caractère personnel, à savoir durant trente ans après le décès de la personne à laquelle elles sont relatives – ce délai correspondant à celui prévu à l'article 3, alinéa 5, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques en ce qui concerne les données enregistrées au Registre national.

L'article 6*bis*, de la loi du 19 juillet 1991 est aussi modifié par le point 6° de l'article 3 de l'avant-projet afin de prévoir les règles relatives à l'accès à ce nouveau « Registre des attestations d'immatriculation ».

Comme pour le « Registre des cartes d'identité » et le « Registre des cartes d'étranger », l'accès est soumis à l'autorisation préalable du Ministre de l'Intérieur ; le point 7° de l'article 3 modificatif imposant le respect des mêmes conditions que celles imposées pour autoriser l'accès aux données du Registre national des personnes physiques et du Registres des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger.

Toutefois, étant donné qu'il s'agit d'un fichier concernant exclusivement la délivrance des attestations d'immatriculation devant se faire conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers pour laquelle l'Office des étrangers est seul compétent, ce dernier pourra y avoir accès sans autorisation préalable du Ministre de l'Intérieur.

immatriculatie werd aangevraagd, de datum van uitgifte, de vervaldatum, de datum van afgifte, de data van de eventuele verlenging, de datum van vernietiging, de nummers: de reden van afgifte en de hieronder genoemde vermelding met betrekking tot de toegang tot de arbeidsmarkt.

Al deze gegevens zijn noodzakelijk om documentenfraude te bestrijden. Ze stellen de Dienst Vreemdelingenzaken ook in staat om de afgifte van deze documenten door de gemeente te controleren: recht op afgifte; geldigheidsduur; verlengingen; enz.

Dit wetsontwerp preciseert eveneens de bewaartermijn van de persoonsgegevens opgenomen in het "Register van de attesten van immatriculatie". Hoewel deze persoonsgegevens niet zijn opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen, worden ze wel bewaard door de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken; er dient dus een parallel getrokken te worden met de bewaartermijn van de gegevens die wel in het Rijksregister zijn opgenomen. Daarom werd besloten om dezelfde bewaartermijn toe te passen voor de gegevens die zijn opgenomen in het "Register van de attesten van immatriculatie".

Dit geldt ook voor de gegevens opgenomen in het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten, waarvan de bewaartermijn niet uitdrukkelijk bepaald was in de wet van 19 juli 1991. Dit wetsontwerp strekt er derhalve toe in artikel 3, punt 3°, ook de bewaartermijn van deze persoonsgegevens te verduidelijken, namelijk gedurende dertig jaar na het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben, waarbij deze termijn overeenstemt met die voorzien in artikel 3, vijfde lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wat de gegevens opgenomen in het Rijksregister betreft.

Artikel 6*bis* van de wet van 19 juli 1991 wordt ook gewijzigd door punt 6° van artikel 3 van het voorontwerp om de regels met betrekking tot de toegang tot dit nieuw "Register van de attesten van immatriculatie" te voorzien.

Net zoals voor het "Register van de identiteitskaarten" en het "Register van de vreemdelingenkaarten" is de toegang onderworpen aan de voorafgaande machtiging van de Minister van Binnenlandse Zaken. Punt 7° van het wijzigingsartikel 3 legt hierbij de naleving van dezelfde voorwaarden op als die welke opgelegd zijn om de toegang tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten te machtigen.

Aangezien het echter gaat om een bestand dat uitsluitend betrekking heeft op de afgifte van de attesten van immatriculatie die overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, waarvoor enkel de Dienst Vreemdelingenzaken bevoegd is, moet verlopen, zal de Dienst Vreemdelingenzaken zonder

voorafgaande machtiging van de Minister van Binnenlandse Zaken toegang hebben tot het register.

Il en sera désormais de même pour l'accès de l'Office des étrangers au « Registre des cartes d'étranger » puisqu'y sont enregistrés les titres et documents de séjour électroniques dont la délivrance se fait conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers pour laquelle l'Office des étrangers est seul compétent - il est à cet effet renvoyé au point 13° de l'article 3 de l'avant-projet de loi.

Dit zal voortaan ook gelden voor de toegang van de Dienst Vreemdelingenzaken tot het "Register van de Vreemdelingenkaarten" aangezien daarin de elektronische verblijfstitels en -documenten worden geregistreerd die worden afgeleverd overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen waarvoor enkel de Dienst Vreemdelingenzaken bevoegd is - er wordt hiertoe verwezen naar punt 13° van artikel 3 van het voorontwerp van wet.

Le présent projet, aux points 8° à 12° de l'article 3, élargit les dispenses d'autorisation préalable déjà existantes à l'égard des Services de Police et des juges des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, des magistrats du ministère public, des juges d'instruction, des agents de niveau 1 des autorités administratives chargées de l'exécution des décisions rendues en matière pénales et des mesures de défense sociale, des greffiers en chef, des greffiers-chefs de greffe et des greffiers-chefs de service des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, de la Sûreté de l'Etat, etc. Ils pourront aussi avoir accès sans autorisation préalable au « Registre des attestations d'immatriculation ».

Dit ontwerp breidt, in punt 8° tot 12° van artikel 3, de reeds bestaande vrijstellingen van voorafgaande machtiging uit tot de politiediensten en de rechters van de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde, de magistraten van het openbaar ministerie, de onderzoeksrechters, de ambtenaren van niveau 1 van de bestuurlijke overheden die belast zijn met de uitvoering van de uitgevaardigde strafrechtelijke beslissingen en de maatregelen van sociale verdediging, de hoofdgriffiers, de griffiers en griffiers-hoofden van dienst van de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde, de Staatveiligheid, enz. Ze zullen ook zonder voorafgaande machtiging toegang hebben tot het Register van de attesten van immatriculatie".

Quant au point 5° de l'article 3 du présent avant-projet de loi, il vise à régler la communication des données nécessaires à la fabrication des attestations d'immatriculation.

Punt 5° van artikel 3 van dit voorontwerp van wet strekt ertoe de mededeling te regelen van de gegevens die noodzakelijk zijn voor de aanmaak van de attesten van immatriculatie.

ART. 4.

ART. 4.

L'article 6*sexies*, de la loi du 19 juillet 1991 encadre juridiquement l'application « Checkdoc » permettant à tout un chacun de vérifier la validé d'une carte d'identité belge ou d'un passeport belge.

Artikel 6*sexies*, van de wet van 19 juli 1991 zorgt voor de juridische omkadering van de "Checkdoc"-applicatie die iedereen in staat stelt om de geldigheid van een Belgische identiteitskaart of een Belgisch paspoort te controleren.

Bien que cet article ne prévoie pas cette vérification pour les titres et documents de séjour établis sous la forme d'une carte électronique), l'application « Checkdoc » le permet dans les faits. Il y a donc lieu de le prévoir explicitement.

Alhoewel dit artikel deze controle niet voorziet voor de verblijfstitels en verblijfsdocumenten die in de vorm van een elektronische kaart worden opgesteld maakt de "Checkdoc"-applicatie deze controle in de praktijk mogelijk. Dit moet dus uitdrukkelijk worden voorzien.

Etant donné que ces vérifications se font à partir des données enregistrées dans le « Registre des cartes d'identité » et dans le « Registre des cartes d'étranger » et que désormais, il existera un « Registre des attestations d'immatriculation », il y a lieu de prévoir que la vérification de la validité des attestations d'immatriculation pourra se faire aussi via cette application.

Aangezien deze controle gebeuren op basis van de gegevens die in het "Register van de identiteitskaarten" en in het "Register van de vreemdelingenkaarten" geregistreerd zijn en er voortaan een "Register van de attesten van immatriculatie" zal zijn moet voorzien worden dat de geldigheid van de attesten van immatriculatie ook via deze applicatie zal kunnen worden gecontroleerd.

ART. 5.

ART. 5.

Etant donné les développements techniques qu'entraîne le présent projet et qu'il est impossible de prévoir avec précision le délai que ces développements demandent, il y a

Met het oog op de technische ontwikkelingen die dit ontwerp met zich meebrengt en het feit dat het onmogelijk is om de termijn die vereist zal zijn voor deze ontwikkelingen

lieu de confier au Roi de fixer la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Toutefois, afin d'assurer le respect du principe de prévisibilité de la loi, il y a malgré tout lieu de fixer un délai d'entrée en vigueur « ultime ».

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

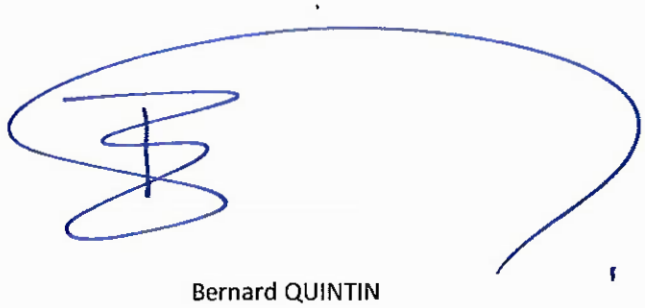
te voorzien, moet de vastlegging van de datum van inwerkingtreding van deze wet aan de Koning worden toevertrouwd.

Om evenwel het principe van de voorspelbaarheid van de wet te verzekeren, dient er ondanks alles een "ultieme" datum van inwerkingtreding vastgelegd te worden.

Dit is, dames en heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering u ter beraadslaging voorlegt.

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,



Bernard QUINTIN

La Ministre de l'Asile et de la Migration,

De Minister van Asiel en Migratie,

Anneleen VAN BOSSUYT

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL INTÉRIEUR

Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation

Philippe, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Sur proposition du Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et de la Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'Intégration sociale,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et la Ministre de l'Asile et de la Migration sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des Représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1er. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Dans l'article 6, § 8, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, modifié par la loi du 15 mai 2007, les mots « *Les frais de fabrication des cartes* » sont remplacés par les mots « *Les frais de fabrications des cartes et des attestations d'immatriculation délivrées aux étrangers conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers*».

Art. 3. A l'article 6*bis*, de la même loi, inséré par la loi du 25 mars 2003 et modifiée en dernier lieu par la loi du 16 mai 2024, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 1er, alinéa 1er, première phrase, les mots « *Le Registre national des personnes physiques, institué au Service public fédéral Intérieur,* » sont remplacés par les mots « *La Direction générale Identité et Affaires citoyennes, instituée auprès du Service public fédéral Intérieur,* » ;

2° dans le paragraphe 1er, alinéa 1er, 1°, les mots « *le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques* » sont remplacés par les mots « *le numéro de Registre national des personnes physiques* » ;

3° le paragraphe 1er est complété par un alinéa rédigé comme suit :

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie

Filip, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de Voordracht van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en van de Minister van Asiel en Migratie,

HEBBEN WIJ BESLOITEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de Minister van Asiel en Migratie zijn ermee belast in Onze naam bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. In artikel 6, § 8, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, gewijzigd door de wet van 15 mei 2007, worden de woorden *"De kosten voor de aanmaak van kaarten"* vervangen door de woorden *"De kosten voor de aanmaak van kaarten en attesten van immatriculatie afgeleverd aan vreemdelingen overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen"*.

Art. 3. In artikel 6*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 maart 2003 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 16 mei 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, eerste zin, worden de woorden *"Bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken,"* vervangen door de woorden *"Bij de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken, ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken,";*

2° in paragraaf 1, eerste lid, 1°, worden de woorden *"het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen"* vervangen door de woorden *"het rijksregisternummer van de natuurlijke personen* » ;

3° paragraaf 1 wordt aangevuld met een lid, luidende:

« Les données à caractère personnel visées à l'alinéa 1er sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives. » ;

4° il est inséré un paragraphe 1er/1 rédigé comme suit :

« § 1er/1. La Direction générale Identité et Affaires citoyennes, instituée auprès du Service public fédéral Intérieur, tient un fichier central des attestations d'immatriculation délivrées par les communes conformément à la législation relative à l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Ce fichier central porte le nom de « Registre des attestations d'immatriculation ».

Le registre institué par l'alinéa 1er contient les données suivantes :

1° pour chaque titulaire :

a) le numéro de Registre national des personnes physiques ;

b) la photographie du titulaire correspondant à celle de la dernière attestation d'immatriculation émise ainsi que les photographies du titulaire figurant sur les attestations d'immatriculation qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années ;

c) l'image électronique de la signature du titulaire ainsi que l'historique des images électroniques des signatures ;

2° pour chaque attestation d'immatriculation émise :

a) la date de la demande, la date d'émission, la date de péremption et la date de destruction de l'attestation d'immatriculation ;

b) la date de délivrance de l'attestation d'immatriculation ainsi que la commune de délivrance ;

c) le motif de délivrance de l'attestation d'immatriculation ;

d) les numéros de l'attestation d'immatriculation ;

e) les éventuelles dates de prorogation de l'attestation d'immatriculation ainsi que ses nouvelles dates de péremption ;

f) la mention relative à l'accès au marché du travail et son éventuelle modification.

Les données à caractère personnel visées à l'alinéa 1er sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives. » ;

"De persoonsgegevens beoogd in het eerste lid worden bewaard gedurende dertig jaar vanaf de dag van het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben.";

4° er wordt een paragraaf 1 ingevoegd, luidende:

"§ 1/1. De Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken, ingesteld bij de Federale Overheidsdienstdienst Binnenlandse Zaken, houdt een centraal bestand bij van de attesten van immatriculatie die door de gemeenten overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen worden afgegeven. Dit centraal bestand wordt het "Register van de attesten van immatriculatie" genoemd.

Het door het eerste lid ingesteld register bevat de volgende gegevens:

1° voor iedere houder:

a) het nummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen;

b) de foto van de houder die overeenstemt met de foto van het laatste attest van immatriculatie dat uitgegeven werd, alsook de foto's van de houder die voorkomen op de attesten van immatriculatie die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd;

c) het elektronische beeld van de handtekening van de houder, alsook de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen;

2° voor elk uitgegeven attest van immatriculatie:

a) de datum van aanvraag, de datum van uitgifte, de vervaldatum en de datum van vernietiging van het attest van immatriculatie;

b) de datum van uitreiking van het attest van immatriculatie en de gemeente die ze uitgereikt heeft;

c) de reden van uitreiking van het attest van immatriculatie;

d) de nummers van het attest van immatriculatie;

e) de eventuele data van verlenging van het attest van immatriculatie en de nieuwe vervaldata van het attest;

f) de vermelding betreffende de toegang tot de arbeidsmarkt en de eventuele wijziging ervan.

De in het eerste lid bedoelde persoonsgegevens worden bewaard gedurende dertig jaar te rekenen van de dag van het overlijden van de persoon op wie zij betrekking hebben.";

5° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit :

« § 2. Les communes, par l'intermédiaire du Registre national, d'une part, et l'entreprise chargée de la production des cartes et des attestations d'immatriculation et le prestataire de service de certification, d'autre part, envoient à la Direction générale Identité et Affaires citoyennes du Service public fédéral Intérieur les informations nécessaires pour la mise à jour des fichiers visés aux paragraphes 1er et 1er/1. » ;

6° dans le paragraphe 3, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1er et 2 :

« L'autorisation d'accéder aux données du Registre des attestations d'immatriculation est accordée par le Ministre ayant l'intérieur dans ses attributions aux autorités et organismes visés à l'article 5, § 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, pour les informations qu'elles sont habilitées à connaître par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance. » ;

7° dans le paragraphe 3, alinéa 3 nouveau, les mots « *et du Registre des cartes d'étranger* » sont remplacés par les mots « *, du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation* » ;

8° dans le paragraphe 5, les mots « *et du Registre des cartes d'étranger* » sont remplacés par les mots « *, du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation* » ;

9° dans le paragraphe 6, les mots « *et du Registre des cartes d'étranger* » sont remplacés par les mots « *, du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation* » ;

10° dans le paragraphe 7, les mots « *et du Registre des cartes d'étranger* » sont remplacés par les mots « *, du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation* » ;

11° dans le paragraphe 8, les mots « *et du Registre des cartes d'étranger* » sont remplacés par les mots « *, du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation* » ;

12° dans le paragraphe 9, les mots « *et du Registre des cartes d'étranger* » sont remplacés par les mots « *, du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation* » ;

13° l'article est complété par le paragraphe 10, rédigé comme suit :

« § 10. Dans l'exercice de ses missions, l'Office des étrangers est dispensé d'obtenir l'autorisation du Ministre ayant l'intérieur dans ses attributions et peut accéder aux données

5° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

"§ 2. De gemeenten, door bemiddeling van het Rijksregister, enerzijds, en de met de aanmaak van (de kaarten en de attesten van immatriculatie) belaste onderneming en de certificatiedienstverlener anderzijds, zenden aan de Algemene Directie identiteit en Burgerzaken, van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, de informaties die nodig zijn om de onder § 1 en 1/1 bedoelde bestanden bij te werken.";

6° in paragraaf 3 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegde, luidende:

"De machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het register van de attesten van immatriculatie wordt verleend door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, aan de overheden en instellingen bedoeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.";

7° in paragraaf 3, nieuw derde lid, worden de woorden "*en het Register van de vreemdelingenkaarten*" vervangen door de woorden "*, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie*";

8° in paragraaf 5 worden de woorden "*en het Register van de vreemdelingenkaarten*" vervangen door de woorden "*, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie*";

9° in paragraaf 6 worden de woorden "*en het Register van de vreemdelingenkaarten*" vervangen door de woorden "*, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie*";

7° in paragraaf 7 worden de woorden "*en het Register van de vreemdelingenkaarten*" vervangen door de woorden "*, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie*";

8° in paragraaf 8 worden de woorden "*en het Register van de vreemdelingenkaarten*" vervangen door de woorden "*, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie*";

9° in paragraaf 9 worden de woorden "*en het Register van de vreemdelingenkaarten*" vervangen door de woorden "*, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie*";

13° het artikel wordt vervolledigd door paragraaf 10, luidende:

"§ 10. De Dienst Vreemdelingenkaarten is bij de uitoefening van zijn opdrachten vrijgesteld van de verplichting om de machtiging van de Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken te bekomen en heeft toegang tot de gegevens van

du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation.

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques tout membre de l'Office des étrangers qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales. ».

Art. 4. L'article 6*sexies*, de la même loi est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Les alinéas 1er et 2 s'appliquent également à l'égard des cartes d'étranger et des attestations d'immatriculation dont les données sont enregistrées dans le Registre des cartes d'étranger et le Registre des attestations d'immatriculation. ».

het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van de Dienst Vreemdelingenzaken dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van zijn wettelijke opdrachten.".

Art. 4. Artikel 6*sexies* van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

"Het eerste en tweede lid zijn ook van toepassing op de vreemdelingenkaarten en de attesten van immatriculatie waarvan de gegevens geregistreerd zijn in het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie.".

Art. 5. La présente loi entre en vigueur le xx.xx 2026.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1er.

Donné à

Art. 5. Deze wet treedt in werking op xx.xx 2026.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

Gegevens te

Par le Roi:

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Van Koningswege:

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Bernard QUINTIN.

Bernard QUINTIN.

La Ministre de l'Asile et la Migration,

De Minister van Asiel en Migratie,

Anneleen VAN BOSSUYT.

Anneleen VAN BOSSUYT.