



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.703/4
du 19 janvier 2026

advies 78.703/4
van 19 januari 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la contribution aux frais de
fonctionnement, de personnel
et d'installation de la
Commission des jeux de
hasard due par les titulaires de
licence de classe A, A+, B,
B+, C, E, F1, F1+ et F2 pour
l'année civile 2026'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
bijdrage in de werkings-,
personeels- en
oprichtingskosten van de
Kansspelcommissie
verschuldigd door de houders
van de vergunningen klasse A,
A+, B, B+, C, E, F1, F1+
en F2 voor het burgerlijk
jaar 2026'

Le 19 décembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la contribution aux frais de fonctionnement, de personnel et d'installation de la Commission des jeux de hasard due par les titulaires de licence de classe A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ et F2 pour l'année civile 2026'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 janvier 2026. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Géraldine ROSOUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 janvier 2026.

*

Op 19 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie, belast met Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de bijdrage in de werkings-, personeels- en oprichtingskosten van de Kansspelcommissie verschuldigd door de houders van de vergunningen klasse A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ en F2 voor het burgerlijk jaar 2026'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 januari 2026. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Géraldine ROSOUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 januari 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

OBSERVATION GÉNÉRALE

Il est renvoyé à l'observation générale formulée dans les avis 72.187/4 ¹, 75.240/4 ² et 77.197/4 ³ qui vaut *mutatis mutandis* pour le projet d'arrêté royal à l'examen.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à l'article 20, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 mai 1999 'sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs',

« À la demande des ministres concernés ou du parlement, la commission rendra son avis sur toute initiative législative ou réglementaire dans les matières visées par la présente loi ».

La « note d'orientation du 23 octobre 2025 du directeur du secrétariat de la Commission des jeux de hasard concernant les contributions aux frais de fonctionnement, de personnel et d'installation de la Commission des jeux de hasard dues par les titulaires d'une licence pour l'année civile 2026 » mentionnée sous la forme d'un considérant à l'alinéa 5 du préambule, ne peut être considérée comme un avis de la Commission des jeux de hasard au sens de cette disposition.

Pour que la formalité préalable prévue par l'article 20, alinéa 1^{er}, de loi du 7 mai 1999 puisse être considérée comme valablement accomplie, le projet d'arrêté royal examiné doit avoir fait l'objet d'un avis de la Commission des jeux de hasard.

¹ Avis 72.187/4 donné le 12 octobre 2022 sur un projet devenu l'arrêté royal du 16 novembre 2022 'relatif à la contribution aux frais de fonctionnement, de personnel et d'installation de la Commission des jeux de hasard due par les titulaires de licence de classe A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ et F2, G1 et G2 pour l'année civile 2023', confirmé par l'article 89 de la loi du 18 janvier 2024 'visant à rendre la justice plus humaine, plus rapide et plus ferme III'.

² Avis 75.240/4 donné le 24 janvier 2024 sur un projet devenu l'arrêté royal du 31 janvier 2024 'relatif à la contribution aux frais de fonctionnement, de personnel et d'installation de la Commission des jeux de hasard due par les titulaires de licence de classe A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ et F2 pour l'année civile 2024', confirmé par l'article 25 de la loi du 7 mai 2024 'modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs et portant des dispositions diverses en matière de jeux de hasard'.

³ Avis 77.197/4 donné le 4 décembre 2024 sur un projet devenu l'arrêté royal du 12 décembre 2024 'relatif à la contribution aux frais de fonctionnement, de personnel et d'installation de la Commission des jeux de hasard due par les titulaires de licence de classe A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ et F2 pour l'année civile 2025', confirmé par l'article 166 de la loi du 18 décembre 2025 'portant des dispositions diverses'.

Il revient à l'auteur du projet de s'en assurer. Un nouvel alinéa visant l'accomplissement de cette formalité sera ensuite inséré dans le préambule.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

ALGEMENE OPMERKING

Er wordt verwezen naar de algemene opmerking gemaakt in de adviezen 72.187/4,¹ 75.240/4² en 77.197/4³ die *mutatis mutandis* geldt voor het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Artikel 20, eerste lid, van de wet van 7 mei 1999 ‘op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers’ bepaalt het volgende:

“Op verzoek van de betrokken ministers of van het parlement brengt de commissie advies uit over wetgevende of regelgevende initiatieven met betrekking tot de in deze wet bedoelde aangelegenheden.”

De “oriëntatienota van 23 oktober 2025 van de directeur van het secretariaat van de Kansspelcommissie betreffende de bijdragen in de werkings-, personeels- en oprichtingskosten van de Kansspelcommissie verschuldigd door de houders van een vergunning voor het burgerlijk jaar 2026” die in de vorm van een overweging in het vijfde lid van de aanhef vermeld wordt, kan niet worden beschouwd als een advies van de Kansspelcommissie in de zin van die bepaling.

Opdat het voorafgaande vormvereiste waarin artikel 20, eerste lid, van de wet van 7 mei 1999 voorziet, kan worden beschouwd als naar behoren vervuld, moet de

¹ Advies 72.187/4 van 12 oktober 2022 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 16 november 2022 ‘betreffende de bijdrage in de werkings-, personeels- en oprichtingskosten van de Kansspelcommissie verschuldigd door de houders van de vergunningen klasse A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+, F2, G1 en G2 voor het burgerlijk jaar 2023’, bekrachtigd bij artikel 89 van de wet van 18 januari 2024 ‘om justitie menselijker, sneller en straffer te maken III’.

² Advies 75.240/4 van 24 januari 2024 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 31 januari 2024 ‘betreffende de bijdrage in de werkings-, personeels- en oprichtingskosten van de Kansspelcommissie verschuldigd door de houders van de vergunningen klasse A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ en F2 voor het burgerlijk jaar 2024’, bekrachtigd bij artikel 25 van de wet van 7 mei 2024 ‘tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers en houdende diverse bepalingen inzake de kansspelen’.

³ Advies 77.197/4 van 4 december 2024 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 12 december 2024 ‘betreffende de bijdrage in de werkings-, personeels- en oprichtingskosten van de Kansspelcommissie verschuldigd door de houders van de vergunningen klasse A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ en F2 voor het burgerlijk jaar 2025’, bekrachtigd bij artikel 166 van de wet van 18 december 2025 ‘houdende diverse bepalingen’.

Kansspelcommissie een advies uitgebracht hebben over het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit.

De steller van het ontwerp dient zich daarvan te vergewissen. Vervolgens moet in de aanhef een nieuw lid ingevoegd worden waarin vermeld wordt dat aan dat vormvereiste voldaan is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO