RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.701/1
van 16 januari 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de maximumbedragen voorzien in [b]ijlage I bij het [b]esluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 juli 2021 betreffende de toekenningsvoorwaarden voor de Brussel’Air premie in ruil voor de schrapping van de nummerplaat van een voertuig’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 78.701/1
du 16 janvier 2026

sur

un projet d’arrêté ministériel ‘modifiant les montants maximums prévus à l’annexe I de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 juillet 2021 relatif aux conditions d’octroi de la prime Bruxell’Air en échange de la radiation de la plaque d’immatriculation d’un véhicule’

‡LW-BJB[LAFFE-HIHABUQ‡

Op 19 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de maximumbedragen voorzien in [b]ijlage I bij het [b]esluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 juli 2021 betreffende de toekenningsvoorwaarden voor de Brussel'Air premie in ruil voor de schrapping van de nummerplaat van een voertuig'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 januari 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2026.

*

Le 19 décembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Environnement, à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant les montants maximums prévus à l'annexe I de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 juillet 2021 relatif aux conditions d'octroi de la prime Bruxell'Air en échange de la radiation de la plaque d'immatriculation d'un véhicule'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 13 janvier 2026. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2026.

*

‡LW-BJB[LAFFE-HIHABUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met Leefmilieu strekt ertoe om de maximumbedragen voor de Brussel'Air premie aan te passen aan de verhoging van de MIVB-tarieven die ingaan op 1 februari 2026. Daartoe wijzigt het ontwerp een aantal bedragen in bijlage I bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 juli 2021 'betreffende de toekenningsvoorwaarden voor de Brussel'Air premie in ruil voor de schrapping van de nummerplaat van een voertuig' (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op een nog niet nader bepaalde datum (artikel 2).

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in het tweede lid van de aanhef vermelde artikel 4, § 1, tweede lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 juli 2021. Luidens die bepaling kunnen de maximumbedragen van de premie vastgesteld in bijlage I bij hetzelfde besluit door de minister worden aangepast in geval van verhoging van de prijs van het MIVB-abonnement, zodat het maximumbedrag van de hoogste inkomenscategorie de aankoop van één jaarabonnement en het maximumbedrag van de laagste inkomenscategorie de

‡LW-BJB[LAFFE-HIHABUQ‡

aankoop van twee jaarabonnementen, inclusief de drager voor vervoersbewijzen (MOBIB-kaart), kunnen garanderen.[1]

Artikel 4, § 1, tweede lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 juli 2021 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3.2.27, § 1, van de ordonnantie van 2 mei 2013 'houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing' vermeld in het eerste lid van de aanhef.

VORMVEREISTEN

5. Vermits de ordonnantie van 4 oktober 2018 'tot invoering van de gelijkekansentest' is opgeheven,[2] moet in het derde lid van de aanhef het evaluatieverslag opgesteld overeenkomstig artikel 69, § 1, eerste lid, 1°, van het Brussels Wetboek 'inzake de gelijkheid, de non-discriminatie en de bevordering van diversiteit' worden vermeld, in plaats van de daar aangehaalde "gelijke kansentest".

6. In de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar het akkoord van de Minister van Begroting en het advies van de Raad voor het Leefmilieu van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. De gemachtigde bevestigde dat beide werden gevraagd.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan,[3] moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

7. In het eerste en tweede lid van de aanhef volstaat het om de datum van respectievelijk de wijzigende ordonnantie en het wijzigend besluit weer te geven zonder hun opschrift.[4]

---

[1] Uit de Franse tekst van die bepaling blijkt, in tegenstelling tot de Nederlandse tekst, dat zowel bij het bepalen van de maximumbedragen van de hoogste inkomenscategorie als bij het bepalen van de maximumbedragen van de laagste inkomenscategorie rekening wordt gehouden met de kost van de drager voor vervoersbewijzen (MOBIB-kaart).

[2] Zie artikel 203 van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 4 april 2024 'houdende het Brussels Wetboek inzake de gelijkheid, de non-discriminatie en de bevordering van diversiteit'.

[3] Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

[4] Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek" randnr. 27.

‡LW-BJB[LAFFE-HIHABUQ‡

Artikel 2

8. Artikel 2 van het ontwerp betreft de inwerkingtreding maar een specifieke datum ontbreekt. De gemachtigde heeft laten weten dat de inwerkingtreding gepland is op 1 februari 2026, tegelijkertijd met de verhoging van de tarieven van de MIVB.

De verhoging van de tarieven waarnaar de gemachtigde verwijst, zijn goedgekeurd bij besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 november 2025 'houdende de prijzen voor het vervoer van reizigers op het net van het stads- en streekvervoer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'. Krachtens zijn artikel 3 treedt dit besluit in werking op 1 februari 2026.

Bijgevolg is het inderdaad aangewezen om in artikel 2 dezelfde datum als datum van inwerkingtreding te hanteren.

*

‡LW-BJB[LAFFE-HIHABUQ‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que les élections du 9 juin 2024 emportent que le gouvernement, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau gouvernement, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté du ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Environnement, soumis pour avis, a pour objet d'adapter les montants maximaux de la prime Bruxell'Air à l'augmentation des tarifs de la STIB qui prendra cours le 1er février 2026. À cet effet, le projet modifie un certain nombre de montants dans l'annexe I de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 juillet 2021 'relatif aux conditions d'octroi de la prime Bruxell'Air en échange de la radiation de la plaque d'immatriculation d'un véhicule' (article 1er du projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur à une date non encore précisée (article 2).

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 juillet 2021, mentionné au deuxième alinéa du préambule. Aux termes de cette disposition, les montants maximums de la prime déterminés à l'annexe I du même arrêté peuvent être ajustés par le ministre en cas d'augmentation du prix de l'abonnement STIB de sorte que le montant maximum de la plus haute catégorie de revenus puisse garantir l'achat d'un abonnement annuel et le montant maximum de la plus basse catégorie de revenus puisse garantir l'achat de deux abonnements annuels, y compris le support des titres de transport (carte MOBIB) [1].

[1] Contrairement au texte néerlandais, il ressort du texte français de cette disposition qu'il est tenu compte du coût du support des titres de transport (carte MOBIB), tant pour déterminer les montants maximaux de la plus haute catégorie de revenus que pour déterminer les montants maximaux de la plus basse catégorie de revenus.

‡LW-BJB[LAFFE-HIHABUQ‡

L'article 4, § 1er, alinéa 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 juillet 2021 trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 3.2.27, § 1er, de l'ordonnance du 2 mai 2013 'portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie', mentionnée dans le premier alinéa du préambule.

FORMALITÉS

5. Étant donné que l'ordonnance du 4 octobre 2018 'tendant à l'introduction du test d'égalité des chances' a été abrogée [2], il faut mentionner, au troisième alinéa du préambule, l'analyse d'impact établie conformément à l'article 69, § 1er, alinéa 1er, 1°, du Code bruxellois 'de l'égalité, de la non-discrimination et de la promotion de la diversité', au lieu du « test d'égalité des chances » qui y est cité.

6. Le préambule du projet vise l'accord du Ministre du Budget et l'avis du Conseil de l'environnement de la Région de Bruxelles-Capitale. Le délégué a confirmé que cet accord et cet avis avaient été sollicités.

Si l'accomplissement des formalités susmentionnées devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État [3], les dispositions modifiées ou ajoutées devront être soumises à la section de législation, conformément au prescrit de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

7. Dans les premier et deuxième alinéas du préambule, il suffit d'indiquer la date respectivement de l'ordonnance modificative et de l'arrêté modificatif, sans leur intitulé [4].

[2] Voir l'article 203 des décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française du 4 avril 2024 'portant le Code bruxellois de l'égalité, de la non-discrimination et de la promotion de la diversité'.

[3] À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

[4] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », n° 27.

‡LW-BJBLAFFE-HIHABUQ‡

Article 2

8. L'article 2 du projet concerne l'entrée en vigueur, mais une date spécifique fait défaut. Le délégué a fait savoir que l'entrée en vigueur était prévue le 1er février 2026, en même temps que l'augmentation des tarifs de la STIB.

Les augmentations tarifaires auxquelles fait référence le délégué ont été approuvées par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 novembre 2025 'portant les prix du transport des voyageurs sur le réseau des transports urbains et régionaux de la Région de Bruxelles-Capitale'. En vertu de son article 3, cet arrêté entre en vigueur le 1er février 2026.

Par conséquent, il est en effet indiqué d'utiliser, à l'article 2, la même date comme date d'entrée en vigueur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Pierre LEFRANC

‡LW-BJB[LAFFE-HIHABUQ‡