



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.691/2
du 13 janvier 2026

advies 78.691/2
van 13 januari 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
4 mai 2020 sur la Caisse des
Dépôts et Consignations,
notamment sur les
consignations en devises,
en ce qui concerne le taux
d'intérêt applicable aux biens
consignés à la Caisse des
Dépôts et Consignations'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
4 mei 2020 op de Deposito- en
Consignatiekas, inzonderheid
op de consignaties in valuta's,
met betrekking tot de
rentevoet die van toepassing is
op de goederen die bij de
Deposito-en Consignatiekas
in bewaring zijn'

Le 18 décembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie nationale et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 4 mai 2020 sur la Caisse des Dépôts et Consignations, notamment sur les consignations en devises, en ce qui concerne le taux d'intérêt applicable aux biens consignés à la Caisse des Dépôts et Consignations'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 janvier 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Michèle BELMESSIERI, conseillères d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Timo TALLGREN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 janvier 2026.

*

Op 18 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Viceeersteminister en Minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 mei 2020 op de Deposito- en Consignatiekas, inzonderheid op de consignaties in valuta's, met betrekking tot de rentevoet die van toepassing is op de goederen die bij de Deposito-en Consignatiekas in bewaring zijn'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 januari 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Michèle BELMESSIERI, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Timo TALLGREN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 januari 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 2, il n'est pas judicieux de mentionner les modifications subies antérieurement par l'arrêté royal du 4 mai 2020 'sur la Caisse des Dépôts et Consignations, notamment sur les consignations en devises'. Il n'est pas non plus nécessaire de faire figurer le numéro des articles concernés par la modification ¹.

Les mots « , les articles 4, remplacés par l'arrêté royal du 7 avril 2023 et 4/1, inséré par le même arrêté » seront dès lors omis.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

En ce qui concerne les avoirs appartenant à des personnes décédées, pour lesquels l'article 4 en projet de l'arrêté royal du 4 mai 2020 fixe un taux d'intérêt égal à 0 %, le rapport au Roi indique :

« Les avoirs de titulaires [...] décédés sont des fonds déposés à la Caisse des Dépôts et Consignations au nom d'une ou plusieurs personnes physiques ou morales par un déposant qui, en dépit de démarches raisonnables, ne parvient plus à entrer en contact avec le ou les titulaires ou les ayants droit de ces fonds, et se trouve dès lors dans l'impossibilité de leur restituer lesdits fonds.

L'établissement d'un taux à 0 % est justifié par le fait que la majorité de ces avoirs ne sont pas réclamés et par conséquent jamais récupérés par les ayants droits [...] ».

Toutefois, l'article 4 en projet vise les avoirs appartenant à tous les titulaires décédés, sans qu'il soit précisé, comme le fait le rapport au Roi, qu'il s'agit de l'hypothèse dans laquelle il est impossible d'entrer en contact avec leurs ayants droit. Or, la fixation d'un taux d'intérêt égal à 0 % n'est pas justifié, au regard du principe d'égalité de traitement et de non-discrimination, pour les avoirs appartenant à des personnes décédées dont les ayants droit peuvent être contactés.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 30.

Il y a lieu d'adapter l'article 4 en projet pour mieux correspondre à l'intention poursuivie.

Article 3

Compte tenu de la nécessité que le projet entre en vigueur un premier jour d'un mois, la disposition examinée sera rédigée comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au *Moniteur belge* ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het is niet zinvol om in het tweede lid de wijzigingen te vermelden die vroeger aangebracht zijn in het koninklijk besluit van 4 mei 2020 ‘op de Deposito- en Consignatiekas, inzonderheid op de consignaties in valuta's’. Het is evenmin nodig de nummers van de artikelen te vermelden waarop de wijziging betrekking heeft.¹

De woorden “, artikelen 4, vervangen door het koninklijk besluit van 7 april 2023 en 4/1, ingevoegd bij hetzelfde besluit” moeten dan ook weggelaten worden.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Wat betreft de tegoeden van overleden personen, waarvoor in het ontworpen artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 mei 2020 een rentevoet van 0% wordt vastgesteld, wordt in het verslag aan de Koning het volgende gepreciseerd:

“De tegoeden van (...) overleden begunstigten zijn gelden die bij de Deposito- en Consignatiekas zijn gedeponereerd op naam van een of meer natuurlijke of rechtspersonen door een deposant die, ondanks redelijke inspanningen, niet meer in contact kan komen met de houder(s) of rechthebbende(n) van deze fondsen en het daarom onmogelijk is om deze fondsen aan hen terug te geven.

Het vaststellen van een rentevoet van 0% wordt gerechtvaardigd door het feit dat het merendeel van deze tegoeden niet worden opgeëist en bijgevolg nooit door de rechthebbenden worden teruggevorderd. (...).”

Het ontworpen artikel 4 heeft evenwel betrekking op de tegoeden van alle overleden begunstigten, zonder nader te stellen, zoals in het verslag aan de Koning wordt gedaan, dat het gaat om het geval waarin het onmogelijk is om in contact te komen met hun rechthebbenden. Het vaststellen van een rentevoet van 0% is in het licht van het beginsel van gelijkheid en non-discriminatie niet gerechtvaardigd wanneer het gaat om tegoeden van overleden personen van wie de rechthebbenden gecontacteerd kunnen worden.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 30.

Het ontworpen artikel 4 dient aldus aangepast te worden dat het beter overeenstemt met de nagestreefde doelstelling.

Artikel 3

Aangezien het ontwerp in werking moet treden op de eerste dag van een maand, dient de voorliggende bepaling gesteld te worden als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX