



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.682/1
van 8 januari 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 14 juni 2023 tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten die worden gefinancierd via het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling wat betreft de jaarlijkse beheervergoeding voor de beheerpakketten kruidenrijke akkerrand 15 juni, kruidenrijke akkerrand 15 juli volledig maaien en kruidenrijke akkerrand 15 juli gefaseerd maaien en het toevoegen van waterlopen opgenomen in de Vlaamse Hydrografische Atlas in bijlage 7’

Op 17 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 14 juni 2023 tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten die worden gefinancierd via het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling wat betreft de jaarlijkse beheervergoeding voor de beheerpakketten kruidenrijke akkerrand 15 juni, kruidenrijke akkerrand 15 juli volledig maaien en kruidenrijke akkerrand 15 juli gefaseerd maaien en het toevoegen van waterlopen opgenomen in de Vlaamse Hydrografische Atlas in bijlage 7’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 januari 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het wettelijk kader voor het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten wordt gevormd op grond van het goedgekeurd Strategisch GLB-plan¹ voor Vlaanderen voor de periode 2023-2027. De beheerovereenkomsten zijn als interventie opgenomen in dit plan en kunnen hierdoor rekenen op Europese cofinanciering vanaf 2023. De nadere regels voor het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten in de periode 2023-2027 vormen het voorwerp van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 ‘tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten die worden gefinancierd via het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling’. Het ministerieel besluit van 14 juni 2023 ‘tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten die worden gefinancierd via het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling’ beoogt verdere uitvoering te geven aan het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 en bevat een aantal bepalingen met betrekking tot de duur van de beheerovereenkomsten, de overname, de omzetting, de uitbreiding, de vervanging en de afwijking van beheerovereenkomsten, de beheergebieden en de beheerpakketten.

2.2. Voorliggend ontwerp van ministerieel besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt tot wijziging van het vermelde ministerieel besluit van 14 juni 2023.

Enerzijds wordt de jaarlijkse beheervergoeding verhoogd binnen de beheerdoelstelling “Bufferen en verbinden” voor de volgende drie beheerpakketten: ‘kruidenrijke akkerrand 15 juni’ (artikel 1 van het ontwerp), ‘kruidenrijke akkerrand 15 juli volledig maaien’ (artikel 2) en ‘kruidenrijke akkerrand 15 juli gefaseerd maaien’ (artikel 3).

Anderzijds wordt de lijst van kwetsbare elementen die in aanmerking komen voor buffering via beheerovereenkomsten binnen de beheerdoelstelling “bufferen en verbinden” aangevuld met de waterlopen opgenomen op de Vlaamse Hydrografische Atlas (VHA-waterlopen) (artikel 4).

RECHTSGROND

3.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 13 en 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023.

¹ Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB).

Artikel 13, tweede lid, van het vermelde besluit biedt rechtsgrond aan de artikelen 4 en 5 van het ontwerp. Deze bepaling machtigt de minister tot het bepalen van welke elementen kwetsbaar zijn of welke natuur kwetsbaar is als vermeld in het eerste lid.

Artikel 17, tweede lid, van het vermelde besluit biedt rechtsgrond aan de artikelen 1 tot 3 en 5 van het ontwerp. Deze bepaling machtigt de minister tot het bepalen van de beheervergoedingen voor elk beheerpakket.

3.2. De bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 die de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekken, vinden op hun beurt rechtsgrond in de decretale bepalingen waarnaar wordt verwezen in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp, in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef van het ontwerp moet worden aangepast gelet op opmerking 3.1. In het vierde streepje van deze rubriek moet de verwijzing naar de artikelen 7, § 4 en 16 van het besluit van de Vlaamse regering worden weggelaten en moet een verwijzing naar artikel 13 van hetzelfde besluit worden toegevoegd.

5. Gelet op de vermelding in de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef van het te wijzigen ministerieel besluit verdient het aanbeveling de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef van het te nemen besluit aan te vullen met de vermelding dat de wijziging aan het GLB Strategisch Plan 2023-2027 op 12 november 2025 werd goedgekeurd door de Europese Commissie.²

Artikel 5

6. Uit artikel 5 van het ontwerp volgt dat de ontworpen regeling onmiddellijke werking zal hebben, ook op beheerovereenkomsten die zijn gesloten voor de inwerkingtreding van het besluit.

De gemachtigde gaf hiervoor de volgende verantwoording:

“De verhoogde vergoedingen zullen inderdaad van toepassing zijn op alle overeenkomsten vanaf 2026. Dit werd ook zo opgenomen in de goedgekeurde wijziging van het GLB strategisch Plan. Het gaat immers om een correctere vergoeding die beter aansluit bij de werkelijke kosten die met de overeenkomst gepaard gaan. Het is niet wenselijk landbouwers die sneller bereid waren om deze beheerovereenkomsten te sluiten te benadelen t.o.v. degene die later instappen. Bovendien gebeurt de berekening en

² Indien het GLB Strategisch Plan formeel door de Vlaamse Regering wordt vastgesteld moet ook die beslissing worden vermeld. Daarover bevestigde antwoordde de gemachtigde dat de aanpassingen naar aanleiding van de wijziging aan het GLB Strategisch Plan 2023-2027 door de Vlaamse regering worden voorbereid.

uitbetaling van de vergoedingen niet per startdatum maar voor alle lopende beheerovereenkomsten in een jaar.”

Aangezien de onmiddellijke werking van het te nemen besluit geen gevolgen heeft voor de geldigheid van de eerder gesloten beheerovereenkomsten, is dit verenigbaar met artikel I.2, derde lid, van het Nieuw Burgerlijk Wetboek.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC