



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.653/16
van 18 december 2025

avis 78.653/16
du 18 décembre 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot
vaststelling van de datum van
inwerkingtreding van de wet van
17 november 2025 houdende wijziging
van de wet van 26 mei 2002
betreffende het recht op
maatschappelijke integratie voor wat
betreft de compensatie van OCMW's
naar aanleiding van de beperking van
de werkloosheidsuitkering in de tijd'

un projet d'arrêté royal 'fixant la date
d'entrée en vigueur de la loi du
17 novembre 2025 modifiant la loi du
26 mai 2002 concernant le droit à
l'intégration sociale en ce qui concerne
la compensation des CPAS suite à la
limitation dans le temps des allocations
de chômage'

Op 12 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 17 november 2025 houdende wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie voor wat betreft de compensatie van OCMW’s naar aanleiding van de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 16 december 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wvd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D’ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 december 2025.

*

Le 12 décembre 2025, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par la Ministre de l’Intégration sociale à communiquer un avis dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d’arrêté royal ‘fixant la date d’entrée en vigueur de la loi du 17 novembre 2025 modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l’intégration sociale en ce qui concerne la compensation des CPAS suite à la limitation dans le temps des allocations de chômage’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 16 décembre 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D’ESPALLIER, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 18 décembre 2025.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

“L’urgence est motivée par le fait que :

- les premières personnes qui seront exclues du bénéfice des allocations de chômage en application de l’article 212 de la loi-programme du 18 juillet 2025 le seront à partir du 1er janvier 2026 ;
- la loi du 17 novembre 2025 a pour objectif de soutenir financièrement les CPAS suite à l’entrée en vigueur de la loi-programme du 18 juillet 2025 ;
- il y a lieu de pouvoir appliquer directement les mesures financières prévues par la loi 17 novembre 2025 dès janvier 2026 ;
- pour cette raison, il est nécessaire que l’entrée en vigueur de la loi 17 novembre 2025 s’effectue à la même date.”

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de wet van 17 november 2025 ‘houdende wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie voor wat betreft de compensatie van ocmw’s naar aanleiding van de beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd’ op 1 januari 2026, met uitzondering van artikel 5, 1°, van die wet, dat in werking treedt op 1 januari 2028.

RECHTSGROND

4. In de aanhef van het ontwerp worden diverse bepalingen of wetten vermeld als rechtsgrond. Daaruit blijkt echter niet op welke machtiging een beroep wordt gedaan.

Uit de door de gemachtigde verstrekte toelichting blijkt dat het ontwerp uitvoering geeft aan artikel 6 van de wet van 17 november 2025, dat de Koning machtigt om de datum van inwerkingtreding van die wet te bepalen, met uitzondering van artikel 5, 1°, van die wet dat in werking treedt op 1 januari 2028. De genoemde bepaling volstaat als rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de aanhef dient als rechtsgrond slechts te worden verwezen naar artikel 6 van de wet van 17 november 2025.

Artikel 1

6. In artikel 1 van het ontwerp wordt bepaald dat artikel 5, 1°, van de wet van 17 november 2025 in werking treedt op 1 januari 2028. Op die manier wordt een datum van inwerkingtreding vastgesteld die reeds is opgenomen in artikel 6 van de wet van 17 november 2025. Daardoor wekt het ontwerp ten onrechte de indruk dat de stellers ervan gemachtigd zijn om die datum te bepalen. In artikel 1 moet de zinsnede “, dat in werking treedt op 1 januari 2028” worden weggelaten.

Slotopmerking

7. In het opschrift, het derde en het vijfde lid van de aanhef en in artikel 1 van het ontwerp dient telkens de vermelding “(1)” te worden weggelaten. Die vermelding maakt geen deel uit van het opschrift van de wet van 17 november 2025.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« L'urgence est motivée par le fait que :

- les premières personnes qui seront exclues du bénéfice des allocations de chômage en application de l'article 212 de la loi-programme du 18 juillet 2025 le seront à partir du 1^{er} janvier 2026 ;
- la loi du 17 novembre 2025 a pour objectif de soutenir financièrement les CPAS suite à l'entrée en vigueur de la loi-programme du 18 juillet 2025 ;
- il y a lieu de pouvoir appliquer directement les mesures financières prévues par la loi 17 novembre 2025 dès janvier 2026 ;
- pour cette raison, il est nécessaire que l'entrée en vigueur de la loi 17 novembre 2025 s'effectue à la même date ».

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer la date d'entrée en vigueur de la loi du 17 novembre 2025 'modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale en ce qui concerne la compensation des cpas suite à la limitation dans le temps des allocations de chômage' au 1^{er} janvier 2026, à l'exception de l'article 5, 1^o, de cette loi, qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2028.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le préambule du projet mentionne diverses dispositions de lois à titre de fondement juridique. On ne peut cependant en déduire sur quelle habilitation le projet se fonde.

Il ressort des explications fournies par le délégué que le projet pourvoit à l'exécution de l'article 6 de la loi du 17 novembre 2025, qui habilite le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur de cette loi, à l'exception de l'article 5, 1^o, de cette loi, qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2028. La disposition citée suffit à procurer un fondement juridique au projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Dans le préambule, on ne visera que l'article 6 de la loi du 17 novembre 2025 à titre de fondement juridique.

Article 1^{er}

6. L'article 1^{er} du projet dispose que l'article 5, 1^o, de la loi du 17 novembre 2025 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2028. Ainsi, le projet fixe une date d'entrée en vigueur qui figure déjà à l'article 6 de la loi du 17 novembre 2025. Ce faisant, le projet donne à tort l'impression que ses auteurs sont habilités à définir cette date. À l'article 1^{er}, on omettra le membre de phrase « , qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2028 ».

Observation finale

7. Dans l'intitulé, aux troisième et cinquième alinéas du préambule ainsi qu'à l'article 1^{er} du projet, on omettra chaque fois la mention « (1) ». Cette mention ne fait pas partie de l'intitulé de la loi du 17 novembre 2025.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS