



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.631/4
du 2 février 2026

advies 78.631/4
van 2 februari 2026

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'relatif aux aéronefs
ultralégers motorisés'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'betreffende ultralichte
motorluchtvaartuigen'

Le 9 décembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, du Climat et de la Transition environnementale à communiquer un avis dans un délai de soixante jours sur un projet d'arrêté ministériel 'relatif aux aéronefs ultralégers motorisés'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 2 février 2026. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Géraldine ROSOUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 février 2026.

*

Op 9 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, Klimaat en Ecologische Transitie verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende ultralichte motorluchtvaartuigen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 2 februari 2026. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Géraldine ROSOUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 februari 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

RECEVABILITÉ PARTIELLE DE LA DEMANDE D'AVIS

Plusieurs dispositions du projet sont dépourvues de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, compte tenu du fait qu'elles se limitent à déléguer des compétences du ministre à un ou plusieurs fonctionnaires déterminés.

La demande d'avis est donc irrecevable en ce qui concerne les articles 3, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 18, 26, 27, 29, 30 et 31 ¹.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Un nouvel alinéa 1^{er}, consacré au visa des articles 2 et 5, § 1^{er}, modifié par la loi du 2 janvier 2001, de la loi du 27 juin 1937 'portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne' sera inséré dans le préambule.

Ces dispositions constituent en effet le fondement juridique tant de l'arrêté royal du 20 décembre 2024 'relatif aux aéronefs ultralégers motorisés' que du projet examiné.

2. L'alinéa 1^{er} (devenant 2) sera complété par la mention des dispositions de l'arrêté royal du 20 décembre 2024 procurant un fondement juridique au projet.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

La numérotation du dispositif en projet sera revue.

¹ Voir en ce sens notamment les avis 42.540/AG donné le 8 octobre 2007 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 30 janvier 2008 'modifiant l'arrêté ministériel du 9 janvier 2004 portant délégation de compétences', 72.579/4 donné le 19 décembre 2022 sur un projet devenu l'arrêté ministériel de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2023 'relatif au transport de marchandises dangereuses par route adoptant des dispositions complémentaires à l'ADR et fixant les délégations de compétence', 75.017/4 donné le 14 février 2024 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 16 mai 2024 'portant exécution du décret du 28 septembre 2023 relatif aux services de transport rémunéré de personnes par route au moyen de véhicules de petite capacité' et 78.408/4 donné le 26 novembre 2025 sur un projet d'arrêté ministériel de la Région wallonne 'relatif à la limitation de la circulation dans la Réserve naturelle « Bois de Chesson »'.

Cette observation vaut pour les articles 2, 13, § 1^{er}, 17, 22, § 2, 23, 24, § 1^{er}, 33, § 1^{er}, et 37.

Article 4

L'article 4 énonce :

« Le DG détermine la forme sous laquelle une modification des données doit lui être notifiée conformément à l'article 9 de l'arrêté royal du 20 décembre 2024 relatif aux aéronefs ultralégers motorisés ».

L'article 9 de l'arrêté royal du 20 décembre 2024, que l'article 4 vise à mettre en œuvre habilite uniquement le ministre à désigner l'autorité à laquelle il délègue la compétence de recevoir les données modificatives dont l'article 9 impose la communication.

L'article 4 sera revu afin d'exclure toute subdélégation de pouvoir réglementaire au DG (Directeur général de la Direction générale Transport aérien, SPF Mobilité et Transports) ².

2. Une observation similaire vaut pour l'article 5, qui vise à mettre en œuvre l'article 11 de l'arrêté royal du 20 décembre 2024.

Article 16

Le paragraphe 1^{er} prévoit l'acceptation pure et simple des licences ULM délivrées par un État membre de la CEAC ³, alors que le second paragraphe impose au titulaire d'une telle licence la réussite de l'examen théorique et de l'épreuve pratique s'il souhaite obtenir une licence belge.

Interrogée sur la portée respective de ces deux paragraphes, la déléguée a répondu :

« [...], in § 1 aanvaarden we dat een piloot met buitenlandse (ECAC) vergunning zodat hij hier kan overvliegen. In § 2 geven we een Belg met een buitenlandse (ECAC) vergunning de kans om die vergunning om te zetten naar een Belgische vergunning. Dit kan voorkomen omdat BE bijvoorbeeld in het verleden geen Autogiro vergunning kon afleveren. Een aantal Belgen hebben toen een buitenlandse vergunning bekomen. Deze zouden nu de kans krijgen om deze vergunning om te zetten ».

Il est pris acte de cette explication.

² Abréviation définie à l'article 1^{er}, 20, de l'arrêté royal du 20 décembre 2024.

³ Conférence européenne de l'aviation civile (abréviation définie à l'article 1^{er} du projet).

Article 19

L'auteur du projet vérifiera si une définition de la notion de « certificat R/T limité », à laquelle recourt le paragraphe 4, ne gagnerait pas à être ajoutée dans l'énumération figurant à l'article 1^{er} du projet.

Article 20

Le paragraphe 7 énonce :

« Le DG adopte le règlement d'examen ».

Il revient au ministre de mettre lui-même en œuvre cette compétence réglementaire : une compétence de cette nature ne peut en principe pas être déléguée à un membre de l'administration et, en outre, l'article 48 de l'arrêté royal du 20 décembre 2024 ne prévoit pas de possibilité de subdélégation à l'administration.

Article 24

Aux paragraphes 1^{er} et 3, les références à l'article 24 seront chaque fois remplacées par une référence à l'article 23.

Article 35

Les mots « les articles 23 à 28 » seront remplacés par les mots « les articles 23 à 27 ».

Article 36

La référence à « l'article 29 » sera remplacée par une référence à « l'article 28 ».

Article 38

Il n'y a pas lieu de préciser que l'arrêté entrera en vigueur le dixième jour suivant sa publication au *Moniteur belge* puisqu'il s'agit du délai usuel d'entrée en vigueur fixé par l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

L'article 38 sera dès lors omis.

OBSERVATION FINALE

La date du 26 septembre 2025 sera remplacée par celle de l'adoption définitive de l'arrêté en projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

GEDEELTELIJKE ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Een aantal bepalingen van het ontwerp zijn niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, aangezien daarbij louter bevoegdheden van de minister worden gedelegeerd aan een of meer welbepaalde ambtenaren.

De adviesaanvraag is dan ook niet-ontvankelijk wat de artikelen 3, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 18, 26, 27, 29, 30 en 31 betreft.¹

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In de aanhef dient een nieuw eerste lid ingevoegd te worden waarin verwezen wordt naar artikel 2 en het bij de wet van 2 januari 2001 gewijzigde artikel 5, § 1, van de wet van 27 juni 1937 ‘houdende herziening van de wet van 16 november 1919, betreffende de regeling der luchtvaart’.

Die bepalingen vormen immers de rechtsgrond zowel van het koninklijk besluit van 20 december 2024 ‘betreffende de ultralichte motorluchtvaartuigen’ als van het voorliggende ontwerp.

2. Het eerste lid (dat het tweede lid wordt) dient aangevuld te worden met de vermelding van de bepalingen van het koninklijk besluit van 20 december 2024 die rechtsgrond bieden voor het ontwerp.

¹ Zie in die zin onder meer advies 42.540/AV van 8 oktober 2007 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 30 januari 2008 ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 januari 2004 houdende delegatie van bevoegdheden’, advies 72.579/4 van 19 december 2022 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 13 oktober 2023 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg tot goedkeuring van de bepalingen aanvullend op het ADR en tot vaststelling van de delegatie van bevoegdheden’, advies 75.017/4 van 14 februari 2024 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse regering van 16 mei 2024 ‘tot uitvoering van het decreet van 28 september 2023 betreffende het betalend personenvervoer over de weg met voertuigen met een kleine capaciteit’ en advies 78.408/4 van 26 november 2025 over een ontwerp van ministerieel besluit van het Waals Gewest ‘relatif à la limitation de la circulation dans la Réserve naturelle “Bois de Chesson”’.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De nummering van het dispositief moet worden herzien.

Deze opmerking geldt voor de artikelen 2, 13, § 1, 17, 22, § 2, 23, 24, § 1, 33, § 1, en 37.

Artikel 4

Artikel 4 luidt als volgt:

“De DG bepaalt de vorm waaronder een wijziging van de gegevens aan hem ter kennis moet worden gebracht overeenkomstig artikel 9 van het koninklijk besluit van 20 december 2024 betreffende gemotoriseerde ultralichte luchtvaartuigen.”

Artikel 9 van het koninklijk besluit van 20 december 2024, waaraan artikel 4 uitvoering beoogt te geven, machtigt de minister alleen om de overheid aan te wijzen waaraan hij de bevoegdheid delegeert om de gegevens die aanleiding geven tot wijzigingen te ontvangen, welke gegevens overeenkomstig artikel 9 ter kennis moeten worden gebracht.

Artikel 4 dient aldus te worden herzien dat elke subdelegatie van regelgevende bevoegdheid aan de DG (Directeur-generaal van het Directoraat-generaal Luchtvaart, FOD Mobiliteit en Vervoer)¹ wordt uitgesloten.

2. Een soortgelijke opmerking geldt voor artikel 5, dat ertoe strekt uitvoering te geven aan artikel 11 van het koninklijk besluit van 20 december 2024.

Artikel 16

Luidens paragraaf 1 worden ULM-vergunningen die door een lidstaat van de ECAC² zijn afgegeven, zonder meer aanvaard, terwijl in paragraaf 2 staat dat de houder van een dergelijke vergunning moet slagen voor het theoretisch examen en de praktische proef om een Belgische vergunning te bekomen.

Op een vraag over de respectievelijke strekking van beide paragrafen, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“[...], in § 1 aanvaarden we dat een piloot met buitenlandse (ECAC) vergunning zodat hij hier kan overvliegen. In § 2 geven we een Belg met een buitenlandse (ECAC) vergunning de kans om die vergunning om te zetten naar een Belgische vergunning. Dit kan voorkomen omdat BE bijvoorbeeld in het verleden geen Autogiro vergunning kon

¹ Afkorting verklaard in artikel 1, 20, van het koninklijk besluit van 20 december 2024.

² European Civil Aviation Conference (afkorting verklaard in artikel 1 van het ontwerp).

afleveren. Een aantal Belgen hebben toen een buitenlandse vergunning bekomen. Deze zouden nu de kans krijgen om deze vergunning om te zetten.”

Van die uitleg wordt akte genomen.

Artikel 19

De steller van het ontwerp dient na te gaan of het niet aan te bevelen is om een definitie van het begrip “beperkt R/T certificaat” dat gebruikt wordt in paragraaf 4, op te nemen in de opsomming die gegeven wordt in artikel 1 van het ontwerp.

Artikel 20

Paragraaf 7 luidt:

“De DG stelt het examenreglement vast.”

De minister dient deze regelgevende bevoegdheid zelf uit te oefenen: een dergelijke bevoegdheid mag in principe niet gedelegeerd worden aan een lid van de administratie. Bovendien wordt in artikel 48 van het koninklijk besluit van 20 december 2024 niet voorzien in de mogelijkheid van een subdelegatie aan de administratie.

Artikel 24

In de paragrafen 1 en 3 dienen de verwijzingen naar artikel 24 telkens vervangen te worden door een verwijzing naar artikel 23.

Artikel 35

De woorden “de artikelen 23 tot 28” dienen vervangen te worden door de woorden “de artikelen 23 tot 27”.

Artikel 36

Er moet verwezen worden naar “artikel 28” in plaats van naar “artikel 29”.

Artikel 38

Er is geen reden om te bepalen dat het besluit in werking treedt op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, aangezien het hier gaat om de gangbare termijn van inwerkingtreding, vastgesteld bij artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’.

Artikel 38 moet dan ook weggelaten worden.

SLOTOPMERKING

De datum 26 september 2025 dient vervangen te worden door de datum waarop het ontworpen besluit definitief vastgesteld wordt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO