



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.627/3
van 15 december 2025

avis 78.627/3
du 15 décembre 2025

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
1 augustus 1994 betreffende
het fiscaal stelsel van
gefabriceerde tabak'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 1^{er} août 1994 relatif au
régime fiscal des tabacs
manufacturés'

Op 9 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 1 augustus 1994 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 december 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Elly VAN DE VELDE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2025.

*

Le 9 décembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant l'arrêté ministériel du 1^{er} août 1994 relatif au régime fiscal des tabacs manufacturés’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 11 décembre 2025. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Elly VAN DE VELDE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 décembre 2025.

*

1.1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Het verzoek tot spoedbehandeling van dit ministerieel besluit en zijn bijlagen is gemotiveerd door de noodzakelijke vervanging van bijlage X vanaf 1 januari 2026 in uitvoering van artikel 3, § 6, laatste lid, van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak en artikel 3 van het koninklijk besluit van 18 juli 2013 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak. De tijdige publicatie is noodzakelijk met het oog op continuïteit en teneinde rechtsonzekerheid en marktverstoring te voorkomen.”

1.2. Die motivering voor de spoedbehandeling moet worden overgenomen in een nieuw achtste lid in de aanhef van het te nemen besluit.¹

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Financiën strekt ertoe de gewogen gemiddelde prijzen voor gefabriceerde tabak in de bijlage X bij het ministerieel besluit van 1 augustus 1994 ‘betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak’ te actualiseren.

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de in de aanhef vermelde bepalingen.

¹ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 36.2 en formule F 3-5-3 (te raadplegen op www.raadvst-consetat.be) (met dien verstande dat thans moet worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 3° (in plaats van 2°), van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. In artikel 1 van het ontwerp vervange men de woorden “laatstelijk gewijzigd” door het woord “vervangen”.

Bijlage

6. In de bijlage bij het ontwerp vervange men de aanduiding “BIJLAGE 1” door “BIJLAGE X”.

*

1.1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« Het verzoek tot spoedbehandeling van dit ministerieel besluit en zijn bijlagen is gemotiveerd door de noodzakelijke vervanging van bijlage X vanaf 1 januari 2026 in uitvoering van artikel 3, § 6, laatste lid, van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak en artikel 3 van het koninklijk besluit van 18 juli 2013 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak. De tijdige publicatie is noodzakelijk met het oog op continuïteit en teneinde rechtsonzekerheid en marktverstoring te voorkomen ».

1.2. La motivation de l'urgence doit figurer dans un huitième alinéa, nouveau, du préambule de l'arrêté envisagé ¹.

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté du Ministre des Finances soumis pour avis a pour objet d'actualiser les prix moyens pondérés des tabacs manufacturés dans l'annexe X jointe à l'arrêté ministériel du 1^{er} août 1994 'relatif au régime fiscal des tabacs manufacturés'.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le projet trouve son fondement juridique dans les dispositions mentionnées dans le préambule.

¹ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 36.2 et formule F 3-5-3 (à consulter sur www.raadvst-consetat.be) (étant entendu qu'il faut actuellement viser l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o (et non : 2^o), des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973).

EXAMEN DU TEXTEArticle 1^{er}

5. À l'article 1^{er} du projet, on remplacera les mots « modifiée en dernier lieu » par le mot « remplacée ».

Annexe

6. Dans l'annexe au projet, on remplacera la mention « ANNEXE 1 » par « ANNEXE X ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE