



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.620/3
van 5 januari 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 over de laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen, wat betreft de strategische plaatsing van laadinfrastructuur en de modaliteiten van het systeem 'Paal volgt Wagen''

Op 8 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 over de laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen, wat betreft de strategische plaatsing van laadinfrastructuur en de modaliteiten van het systeem 'Paal volgt Wagen'’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 december 2025. De kamer was samengesteld uit Koen MUYLLE, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Brecht STEEN, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 januari 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 ‘over de laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen’ op een aantal punten te wijzigen.

Zo wordt in de mogelijkheid voorzien om het digitale loket waarop de stukken en gegevens over de aanvraag van een laadpunt elektronisch worden uitgewisseld, te sluiten op verzoek van een gemeente die over een strategisch laadplan beschikt (artikel 1, 1°, van het ontwerp), wordt de voorwaarde geschrapt dat de aanvraag van een laadpunt verenigbaar moet zijn met de geldende parkeerregels (artikel 1, 2° en 3°) en wordt bepaald dat rekening wordt gehouden met de toegankelijkheid om te beoordelen of een laadpunt als “beschikbaar” wordt aanzien (artikel 1, 4°).

Voorts wordt bepaald dat de goedgekeurde aanvraag van een laadpunt wordt uitgevoerd binnen een redelijke wandelafstand vanaf het adres waarop de aanvraag betrekking heeft (artikel 2, 1°). In beginsel gaat het om een wandelafstand van 250 meter, behoudens als er een gegronde en naar behoren gemotiveerde reden is om het laadpunt verder te plaatsen (artikel 2, 2°).

RECHTSGROND

3.1. Blijkens de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in de artikelen 7, § 3, eerste lid, 8 en 10 van het decreet van 16 juli 2021 ‘over zero-emissievoertuigen en voertuigen aangedreven door alternatieve brandstoffen’.

De gemachtigde bezorgde ter verduidelijking de volgende rechtsgrondentabel.

<i>Artikel voorliggend BVR</i>	<i>Rechtsgrond in het decreet van 16 juli 2021</i>
Artikel 1, 1°	Artikel 8
Artikel 1, 2°	Artikel 7, § 3, eerste lid
Artikel 1, 3°	Artikel 7, § 3, eerste lid
Artikel 1, 4°	Artikel 10
Artikel 2	Artikel 7, § 3, eerste lid en artikel 10

3.2. Hieromtrent moet het volgende worden opgemerkt.

3.3. Het ontworpen artikel 5, § 1/1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 (artikel 1, 1°, van het ontwerp) voorziet in de mogelijkheid om het digitale loket waarop de stukken en gegevens over de aanvraag van een laadpunt elektronisch worden uitgewisseld, te sluiten op verzoek van een gemeente die over een strategisch laadplan beschikt. Dat is een plan opgesteld overeenkomstig de vastgestelde laadbehoeften en de leidraad van de bevoegde overheid¹ dat locaties bevat om toekomstige laadinfrastructuur te plaatsen. Blijkens de aangehaalde tabel wordt voor die regeling rechtsgrond gezocht in artikel 8 van het decreet van 16 juli 2021.

Overeenkomstig artikel 8, § 1, van het voormelde decreet richt de Vlaamse Regering een digitaal loket op waarlangs de eigenaars en gebruikers van batterijelektrische voertuigen een publiek toegankelijk laadpunt of een laadpunt voor een normaal of hoog vermogen voor een specifieke toepassing op het openbaar domein kunnen aanvragen, en bepaalt zij de werkings- en procedureregels van dat digitale loket, alsook de modaliteiten (lees: nadere regels) van de aanvraag. Die machtiging kan evenwel niet aldus worden begrepen dat de Vlaamse Regering in de sluiting van dat digitaal loket kan voorzien op verzoek van een gemeente die over een strategisch laadplan beschikt.

In advies 70.452/3 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds opgemerkt dat de mogelijkheid voor de gemeenten om een digitaal loket op te richten *naast* dat vermeld in artikel 8 van het decreet van 16 juli 2021, op gespannen voet leek te staan met het uitgangspunt van de decreetgever.² Dat geldt *a fortiori* voor de thans ontworpen regeling, die erop neerkomt dat het strategisch laadplan van de gemeente in de plaats komt van de via het digitaal loket geformuleerde aanvragen. Een dergelijke regeling is niet bestaanbaar met de tekst van artikel 8, § 1, van het decreet van 16 juli 2021, die aan alle eigenaars en gebruikers van batterijelektrische voertuigen – ongeacht de gemeente waarin ze wonen – de mogelijkheid verleent om via het digitale loket een publiek toegankelijk laadpunt of een laadpunt voor een normaal of hoog vermogen voor een specifieke toepassing op het openbaar domein aan te vragen. Bovendien blijkt uit de toelichting bij het voorstel dat tot het decreet van 16 juli 2021 heeft geleid dat de decreetgever met die mogelijkheid beoogde de uitrol van de publiek toegankelijke laadpunten voornamelijk vraaggestuurd te laten verlopen,³ op basis van “de principes van ‘paal volgt wagen’ en ‘paal volgt paal’”. Dat betekent dat laadpunten vooral worden geplaatst waar er zich een concrete behoefte voordoet. In het systeem ‘paal volgt wagen’ kunnen gebruikers van batterijelektrische voertuigen op eigen verzoek een publiek toegankelijk laadpunt in hun buurt laten plaatsen onder bepaalde

¹ Hiermee wordt het Departement Mobiliteit en Openbare Werken bedoeld (zie artikel 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021, dat verwijst naar artikel 3, 2°, van het decreet van 16 juli 2021). In zoverre hiermee een verordenende bevoegdheid aan het departement wordt gegeven, moet worden opgemerkt dat die in beginsel niet in overeenstemming is met de algemene publiekrechtelijke beginselen omdat erdoor geraakt wordt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht en een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Er kan in dit geval ook niet worden aangenomen dat die delegatie zeer beperkt is en een niet-beleidsmatig karakter heeft, vermits de bestaande versie van de leidraad een aantal inhoudelijke voorschriften bevat die het decreet van 16 juli 2021 en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 lijken aan te vullen (zie <https://www.vlaanderen.be/milieuvriendelijke-voertuigen/lokale-besturen-en-publieke-laadinfrastructuur>, hoofding ‘Strategische voorstellen van lokale besturen’).

² Adv.RvS 70.452/3 van 8 december 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021, opmerking 3.2.

³ *Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 840/1, 4.

voorwaarden”.⁴ In de gemeentes met een strategisch laadplan die verzoeken het digitale loket te sluiten zou de uitrol van de publiek toegankelijke laadpunten echter niet langer vraaggestuurd verlopen, maar aan de hand van het voormelde plan.

Er moet dan ook worden besloten dat artikel 1, 1°, van het ontwerp niet bestaansbaar is met zowel de tekst als het opzet van artikel 8, § 1, van het decreet van 16 juli 2021. Die bepaling kan dan ook geen doorgang vinden.

3.4. De bepalingen tot opheffing waarvan artikel 1, 2° en 3°, van het ontwerp strekt, houden geen verplichtingen in voor gemeenten en de publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen die in het Vlaamse Gewest belast zijn met taken van openbaar nut, zodat artikel 7, § 3, eerste lid, van het decreet van 16 juli 2021 geen rechtsgrond biedt voor de opheffing ervan.

De rechtsgrond voor artikel 1, 2° en 3°, van het ontwerp moet veeleer worden gezocht in artikel 8, § 2, derde lid, van het decreet van 16 juli 2021, luidens hetwelk de Vlaamse Regering bepaalt op welke manier en aan de hand van welke criteria de aanvragen worden beoordeeld.

3.5. Hetzelfde geldt voor artikel 1, 4°, van het ontwerp. De beschikbaarheid van een laadpunt die de minister overeenkomstig het ontworpen artikel 5, § 6, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 bepaalt, betreft immers een van de criteria aan de hand waarvan de aanvraag wordt beoordeeld. In zoverre in de ontworpen regeling geen voorwaarden worden opgelegd aan laadpuntexploitanten, biedt artikel 10 van het decreet van 16 juli 2021 er geen rechtsgrond voor.

3.6. Het ontworpen artikel 6, tweede tot vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 (artikel 2 van het ontwerp) betreft de uitvoering van de goedgekeurde aanvraag. Die bepaling vindt vooreerst rechtsgrond in artikel 8, § 4, van het decreet van 16 juli 2021, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de termijn bepaalt waarbinnen en de wijze waarop de goedgekeurde aanvragen worden gerealiseerd. In zoverre die uitvoering gebeurt door de laadpuntexploitant, die daarbij de ontworpen regeling in acht moet nemen, vindt die bepaling bijkomend rechtsgrond in de artikelen 7, § 3, eerste lid, en 10 van het decreet van 16 juli 2021.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift van het ontwerp schrijve men “Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 (...)”.

⁴ *Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 840/1, 9.

Aanhef

5.1. Gelet op hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, moet in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef meer specifiek worden verwezen naar artikel 8, § 2, derde lid, en § 4, van het decreet van 16 juli 2021.

5.2. In de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef moet als volgt worden verwezen naar dit advies van de Raad van State:

“De Raad van State heeft advies 78.620/3 gegeven op 5 januari 2026, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”⁵

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Koen MUYLLE

⁵ Omzendbrief VR 2019/4 van 25 oktober 2019 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanwijzing 83, 4°.