



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.603/2
du 30 décembre 2025

advies 78.603/2
van 30 december 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
20 juillet 1971 instituant une
assurance indemnités et une
assurance maternité en faveur
des travailleurs indépendants
et des conjoints aidants'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
het koninklijk besluit van
20 juli 1971 houdende
instelling van een
uitkeringsverzekering en een
moederschapsverzekering ten
voordele van de zelfstandigen
en van de meewerkende
echtgenoten'

Le 4 décembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 30 décembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 décembre 2025.

*

Op 4 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen en KMO's verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 30 december 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Dimitri YERNAULT, staatsraden, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 december 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

Article 2

L'article 2 constitue une disposition transitoire et non une modification de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 'instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants'.

Partant, il conviendra de scinder le projet en un chapitre I^{er}, intitulé « Modifications de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants », incluant les articles 1^{er}, 3 à 10 et, par ailleurs, en un chapitre II intitulé « Dispositions transitoires et finales », comprenant les articles 2, 11 et 12 du projet.

Articles 5 à 7

À l'instar de ce que prévoit l'article 3 du projet, aux articles 5 à 7, il y a lieu de prévoir que, respectivement dans les articles 25/4/3, 25/4/4 et 25/4/5 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, les mots « des capacités restantes » seront chaque fois remplacés par les mots « du potentiel de travail ».

Articles 8 et 9

Le projet de loi « exécutant une politique renforcée de retour au travail en cas d'incapacité de travail », appelé à entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2026¹, contient un article 13 insérant un article 13/3 dans la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' (ci-après : la « loi coordonnée »), libellé comme suit :

« § 1^{er}. Au sein de l'Institut, une base de données GAOCIT est créée, contenant les données décrites au paragraphe 2 des certificats électroniques d'incapacité de travail envoyés à l'organisme assureur et, le cas échéant, à l'employeur par les médecins traitants des bénéficiaires du droit aux indemnités mentionnés à l'article 86, § 1^{er}, et à l'article 3 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

¹ Ce projet de loi a été adopté en séance plénière par la Chambre des Représentants le 18 décembre 2025, *Doc. parl.*, Chambre, 2024-2025, n° 1177/10.

§ 2. Pour chaque certificat électronique dans lequel le numéro d'identification, visé à l'article 8 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, du bénéficiaire du droit aux indemnités est toujours pseudonymisé, les catégories de données suivantes sont enregistrées dans la base de données GAOCIT:

[...] ».

Les articles 8 et 9 du projet modifient respectivement les articles 53, alinéa 2, et 55, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, en y prévoyant l'obligation, pour les médecins traitants, de transmettre au médecin-conseil de l'organisme assureur les données qui sont complétées sur le certificat médical attestant d'une incapacité de travail de plus de quatorze jours ou d'une prolongation d'incapacité de travail, à l'aide d'un procédé électronique. Il s'ensuit que ces données seront reprises dans la banque de données GAOCIT telle que créée par l'article 13/3 de la loi coordonnée.

Cette modification de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, applicable aux travailleurs indépendants, correspond à ce que prévoit l'article 15 du projet de loi « exécutant une politique renforcée de retour au travail en cas d'incapacité de travail » pour les travailleurs salariés :

« À l'article 88 de la même loi, modifié par les lois du 24 décembre 1999 et du 11 août 2017, les modifications suivantes sont apportées :

1° deux alinéas rédigés comme suit sont insérés entre les alinéas 2 et 3 :

‘Si la notification rédigée par le médecin généraliste à l'attention du médecin-conseil de l'organisme assureur concerne une incapacité de travail dont la durée dépasse quatorze jours ou une prolongation de l'incapacité de travail déjà reconnue, les données de cette notification, fixées par le Comité de gestion du Service des indemnités, doivent être transmises par le médecin généraliste à l'aide d'un procédé électronique, dans les conditions fixées en exécution de l'article 5, 4°, a), de la loi du 21 août 2008 relative à l'institution et à l'organisation de la plate-forme eHealth et portant diverses dispositions.

Les catégories de données visées à l'article 13/3, § 2 sont également transmises à l'Institut à l'aide du procédé électronique précité en vue de leur enregistrement dans la base de données GAOCIT.

La durée de chaque période prescrite d'incapacité de travail mentionnée dans la notification adressée au médecin-conseil en application des alinéas 1 à 3 est de maximum trois mois' ; ».

De l'accord de la déléguée, il se recommande d'ajouter la phrase « Les catégories de données visées à l'article 13/3, § 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, sont également transmises à l'Institut à l'aide du procédé électronique précité en vue de leur enregistrement dans la base de données GAOCIT » tant à l'article 53, alinéa 2, qu'à l'article 55, alinéa 1^{er}, en projet de l'arrêté royal du 20 juillet 1971.

Partant, les articles 8 et 9 du projet seront adaptés en ce sens.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Artikel 2

Artikel 2 is een overgangsbepaling en brengt geen wijziging aan in het koninklijk besluit van 20 juli 1971 ‘houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten’.

Bijgevolg dient het ontwerp opgesplitst te worden in enerzijds een hoofdstuk I met als opschrift “Wijzigingen van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten”, dat de artikelen 1 en 3 tot 10 bevat, en anderzijds een hoofdstuk II met als opschrift “Overgangs- en slotbepalingen”, dat de artikelen 2, 11 en 12 van het ontwerp omvat.

Artikelen 5 tot 7

Naar het voorbeeld van wat in artikel 3 van het ontwerp bepaald wordt, moet in de artikelen 5 tot 7 worden bepaald dat het woord “restcapaciteiten” in de artikelen 25/4/3, 25/4/4 en 25/4/5 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 telkens wordt vervangen door het woord “arbeidspotentieel”.

Artikelen 8 en 9

Het wetsontwerp “tot uitvoering van een versterkt terug-naar-werkbeleid in geval van arbeidsongeschiktheid”, dat op 1 januari 2026 in werking zou moeten treden,¹ bevat een artikel 13 dat in de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ (hierna: de “gecoördineerde wet”) een artikel 13/3 invoegt dat als volgt luidt:

“§ 1. Binnen het Instituut wordt een GAOCIT-databank opgericht die de in de paragraaf 2 omschreven gegevens bevat van de door de behandelend artsen aan de verzekeringsinstelling en, in voorkomend geval, aan de werkgever verzonden elektronische getuigschriften van arbeidsongeschiktheid van de rechthebbenden op uitkeringen bedoeld in artikel 86, § 1, en in artikel 3 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende

¹ Dat wetsontwerp is op 18 december 2025 in voltallige zitting door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen, *Parl.St.* Kamer 2024-25, nr. 1177/10.

instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.

§ 2. De volgende categorieën van gegevens worden voor elk elektronisch getuigschrift in de GAOCIT-databank geregistreerd waarbij voor de rechthebbende op uitkeringen het identificatienummer bedoeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid steeds wordt gepseudonimiseerd:

(...)”

Bij de artikelen 8 en 9 van het ontwerp worden respectievelijk artikel 53, tweede lid, en artikel 55, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 gewijzigd, door te bepalen dat de behandelend artsen verplicht zijn aan de adviserend arts van de verzekeringsinstelling via elektronische weg de gegevens over te maken die ingevuld worden op het geneeskundig getuigschrift waaruit een arbeidsongeschiktheid van meer dan veertien dagen of een verlenging van de arbeidsongeschiktheid blijkt. Dat impliceert dat die gegevens zullen worden opgenomen in de GAOCIT-databank die bij het artikel 13/3 van de gecoördineerde wet opgericht wordt.

Die wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971, die van toepassing is op zelfstandigen, stemt overeen met wat artikel 15 van het wetsontwerp “tot uitvoering van een versterkt terug-naar-werkbeleid in geval van arbeidsongeschiktheid” bepaalt voor werknemers:

“In artikel 88 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 24 december 1999 en 11 augustus 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het tweede en derde lid worden twee leden ingevoegd, luidende:

‘Indien de door de huisarts opgestelde kennisgeving voor de adviserend arts van de verzekeringsinstelling een arbeidsongeschiktheid is waarvan de duur veertien dagen overschrijdt of een verlenging van de al erkende arbeidsongeschiktheid is, moeten de door het Beheerscomité van de Dienst voor uitkeringen vastgestelde gegevens van deze kennisgeving door de huisarts worden overgemaakt via een elektronisch proces, onder de voorwaarden bepaald in uitvoering van artikel 5, 4°, a), van de wet van 21 augustus 2008 houdende oprichting en organisatie van het eHealth-platform en diverse bepalingen.

De [categorieën] van gegevens bedoeld in artikel 13/3, § 2 worden eveneens via het voormelde elektronisch proces overgemaakt aan het Instituut met het oog op hun registratie in de GAOCIT-databank.

De duur van elke voorgeschreven periode van arbeidsongeschiktheid vermeld in de kennisgeving voor de adviserend arts die wordt bezorgd met toepassing van het eerste tot derde lid, bedraagt maximaal drie maanden.”

Zoals de gemachtigde heeft beaamd, verdient het aanbeveling zowel aan het ontworpen artikel 53, tweede lid, als aan het ontworpen artikel 55, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 de volgende zin toe te voegen: “De categorieën van gegevens bedoeld in artikel 13/3, § 2, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ worden eveneens via het voormelde elektronische proces overgemaakt aan het Instituut met het oog op hun registratie in de GAOCIT-databank.”

Bijgevolg moeten de artikelen 8 en 9 van het ontwerp in die zin aangepast worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX