KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

78.602/2

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL

Koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2025

Arrêté royal déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2025

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Gelet op de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, het artikel 48, lid 3;

Vu la loi du 22 mai 2003 portant l'organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, l'article 48, alinéa 3 ;

Gelet op de wet van 30 juni 2025 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025, het programma 56/8, 1°, van het artikel 2.13.2;

Vu la loi du 30 juin 2025contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025, le programme 56/8, 1°, de l'article 2.13.2 ;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 20 november 2025;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 20 novembre 2025;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting van ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'État au Budget, donné le ;

Gelet op het advies nr. van de Raad van State, gegeven op in toepassing van artikel 84, §1, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Vu l'avis n° du Conseil d'Etat, donné le en application de l'article 84, §1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973

Overwegende dat, in uitvoering van de zesde Staatshervorming, het behoud van de federale financiering van de functie van gemeenschapswacht door het toekennen van subsidies aan de begunstigde gemeenten van de vroegere activeringsmaatregel georganiseerd dient te worden;

Considérant qu'en exécution de la sixième Réforme de l'Etat, il convient d'organiser le maintien du financement fédéral de la fonction de gardien de la paix par l'octroi de subventions aux communes bénéficiaires de l'ancienne mesure d'activation ;

Overwegende dat, in uitvoering van de zesde Staatshervorming, het behoud van de federale financiering van de functie van gemeenschapswacht door het toekennen van subsidies aan de begunstigde gemeenten van de vroegere activeringsmaatregel voor het jaar 2025 georganiseerd dient te worden, om de continuïteit van de openbare dienst en de rechtszekerheid van de gemeenten te waarborgen en hun financiën niet in het gedrang te brengen;

Considérant qu'en application de la sixième Réforme de l'État, il convient d'organiser le maintien du financement fédéral de la fonction de gardien de la paix par l'octroi de subventions aux communes bénéficiaires de l'ancienne mesure d'activation pour l'année 2025, afin d'assurer la continuité du service public et la sécurité juridique des communes et de ne pas mettre en péril leurs finances ;

Overwegende de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten, en tot wijziging

Considérant la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la

van het artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I) en bij wet van 11 december 2023 tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, van de Nieuwe Gemeentewet en van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de Nieuwe Gemeentewet;

Overwegende het koninklijk besluit van 7 november 2013 betreffende de strategische veiligheids- en preventieplannen en van de dispositieven gemeenschapswachten;

Overwegende het koninklijk besluit van 25 december 2017 betreffende de verlenging 2018-2019 van de strategische veiligheids- en preventieplannen 2014-2017;

Overwegende het koninklijk besluit van 3 juli 2019 betreffende de verlenging 2020 van de strategische veiligheids- en preventieplannen 2018-2019;

Overwegende het koninklijk besluit van 24 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 2019 betreffende de verlenging 2020 van de strategische veiligheids- en preventieplannen 2018-2019;

Overwegende het koninklijk besluit van 24 juli 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 2019 betreffende de verlenging 2020 van de strategische veiligheids- en preventieplannen 2018-2019;

Overwegende het koninklijk besluit van 20 juli 2022 betreffende de verlenging 2023-2024 van de strategische veiligheids- en preventieplannen 2020-2022.

Overwegende het koninklijk besluit van 17 juli 2024 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2022 betreffende de verlenging 2023-2024 van de strategische veiligheids- en preventieplannen 2020-2022

Op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Hoofdstuk 1 – Definities

Art. 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale, modifiée par la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (I) et par la loi du 11 décembre 2023 modifiant la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, la Nouvelle Loi communale et la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la Nouvelle Loi communale ;

Considérant l'arrêté royal du 7 novembre 2013 relatif aux plans stratégiques de sécurité et de prévention et aux dispositifs gardiens de la paix ;

Considérant l'arrêté royal du 25 décembre 2017 relatif à la prolongation 2018-2019 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2014-2017 ;

Considérant l'arrêté royal du 3 juillet 2019 relatif à la prolongation 2020 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2018-2019 ;

Considérant l'arrêté royal du 24 décembre 2020 portant modification de l'arrêté royal du 3 juillet 2019 relatif à la prolongation 2020 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2018-2019 ;

Considérant l'arrêté royal du 24 juillet 2021 portant modification de l'arrêté royal du 3 juillet 2019 relatif à la prolongation 2020 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2018-2019 ;

Considérant l'arrêté royal du 20 juillet 2022 relatif à la prolongation 2023-2024 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2020-2022.

Considérant l'arrêté royal du 17 juillet 2024 portant modification de l'arrêté royal du 20 juillet 2022 relatif à la prolongation 2023-2024 des plans stratégiques de sécurité et de prévention 2020-2022

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Chapitre 1er – Définitions

Art. 1er. Pour l'application du présent arrêté, l'on entend par :

1° gemeente: gemeente/stad die beschikt over een financiering voor de gemeenschapswachten via een strategisch veiligheids- en preventieplan;

2° minister: de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken;

3° RVA: de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;

4° strategisch veiligheids- en preventieplan: overeenkomst afgesloten tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en een gemeente, waarin de doelstellingen bepaald worden die de gemeente moet behalen op het einde van de geldigheidsperiode van de overeenkomst. Deze overeenkomst omvat eveneens de verschillende doelstellingen die worden nagestreefd met de inzet van de gemeenschapswachten, die worden gefinancierd via de aanvullende financiële toelagen "bijkomende contingenten gemeenschapswachten 346" en/of "dispositief gemeenschapswachten 90";

5° gemeenschapswachten: gemeentelijke ambtenaren die de activiteiten zoals bedoeld in artikel 3 van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet uitoefenen en voldoen aan de voorwaarden zoals bepaald in artikel 8 van dezelfde wet;

6° werkdagen: alle dagen met uitzondering van zaterdagen, zondagen en wettelijke feestdagen;

7° AD VP: de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

1° commune : commune/ville disposant d'un financement pour les gardiens de la paix via un plan stratégique de sécurité et de prévention ;

2° ministre : le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ;

3° ONEM : l'Office National de l'Emploi ;

4° plan stratégique de sécurité et de prévention : convention conclue entre le Ministre de l'Intérieur et une commune, et qui détermine les objectifs que la commune doit atteindre au terme de la période de validité que couvre la convention. Cette convention englobe également les différents objectifs poursuivis par les gardiens de la paix dont le financement est assuré via les volets financiers complémentaires « contingent complémentaire gardiens de la paix 346» et/ou « dispositif gardiens de la paix 90» ;

5° gardiens de la paix : fonctionnaires communaux qui exercent les activités visés à l'article 3 de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale et remplissent les conditions visées à l'article 8 de la même loi ;

6° jours ouvrables : tous les jours autres que le samedi, le dimanche et les jours fériés légaux ;

7° DG SP : la Direction générale Sécurité et Prévention du Service public fédéral Intérieur.

Hoofdstuk 2 – Modaliteiten voor de financiering

Afdeling 1 - Modaliteiten voor de toekenning

Art. 2. Binnen de limieten van de beschikbare kredieten, kent de minister in 2025 een aanvullende financiële toelage toe aan de gemeenten met een strategisch veiligheids- en preventieplan.

De financiële toelage wordt toegekend als aanvullende tussenkomst in de loonkosten die voortvloeien uit de tewerkstelling van de gemeenschapswachten in het kader van de strategische veiligheids- en preventieplannen.

De aanvullende tussenkomst treedt in de plaats van de tussenkomst ten laste van de RVA en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) wat betreft de tewerkstelling van gemeenschapswachten die voordien een ACTIVA PVP-statuut genoten.

Chapitre 2 – Modalités de financement

Section 1ère – Modalités d'octroi

Art. 2. Dans les limites des crédits disponibles, le ministre octroie en 2025 une intervention financière complémentaire aux communes bénéficiant d'un plan stratégique de sécurité et de prévention.

L'intervention financière est octroyée au titre d'intervention complémentaire dans les frais découlant de la mise à l'emploi des gardiens de la paix dans le cadre des plans stratégiques de sécurité et de prévention.

L'intervention complémentaire remplace l'intervention à charge de l'ONEM et de l'Office national de Sécurité sociale (ONSS) pour la mise à l'emploi de gardiens de la paix bénéficiant auparavant du statut ACTIVA-APS.

Art. 3. Het aantal gemeenschapswachten per gemeente, waarvoor de financiële tussenkomst toegekend kan worden, is gebaseerd op de situatie vastgesteld door de RVA op de datum van 31 december 2017.

Om de door de RVA vastgestelde situatie aan te vullen en de maximale definitieve quota van gemeenschapswachten die een financiële tussenkomst van de Staat kunnen krijgen, te bepalen, wordt er evenwel rekening gehouden met aanwervingen op basis van eerder geopende procedures en die aan de volgende criteria voldoen:

1°. Aanwervingen vóór 1 januari 2018;
2°. Aanwervingen van gemeenschapswachten onder het ACTIVA PVP-statuut.

Het maximum aantal gemeenschapswachten waarvoor een financiële tussenkomst kan worden toegekend, kan niet hoger zijn dan het contingent bepaald in het strategisch veiligheids- en preventieplan voor de periode 2014-2017.

Art. 4. De lijst van gemeenten, in toepassing van de artikelen 2 en 3 van dit besluit, evenals het aantal gemeenschapswachten per gemeente, waarvoor een financiële tussenkomst toegekend kan worden, in toepassing van de toekenningscriteria van artikel 3 van dit besluit, worden weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Art. 5. De aanvullende financiële toelage wordt aangerekend op het begrotingsartikel 56 81 432201 van de sectie 13 van de algemene uitgavenbegroting.

Afdeling 2 - Financiële modaliteiten

Art. 6. Onder voorbehoud van de beschikbare kredieten wordt de toelage in 2025 gewaarborgd.

Voor elke gemeenschapswacht wiens personeelskosten werden gedragen door het strategisch veiligheids- en preventieplan en binnen de grenzen van bijlage 1, ontvangt de gemeente een bijkomende jaarlijkse maximale toelage van 17.200 € per voltijds equivalent voor de tewerkstellingskosten.

Het bedrag bedoeld in het voorgaande lid wordt toegekend:

1° onafhankelijk van het niveau van aanwerving van het personeelslid;
2° pro rata de gepresteerde arbeidsregeling;
3° voor de periode gedurende welke de gemeente de daadwerkelijke prestatie van de gemeenschapswacht kan rechtvaardigen;
4° op voorwaarde dat de prestatie uitgevoerd werd in het kader van de doelstellingen van het strategisch veiligheids- en preventieplan van de gemeente;

Art. 3. Le nombre de gardiens de la paix par commune pour lesquels l'intervention financière peut être octroyée est basé sur la situation arrêtée par l'ONEM à la date du 31 décembre 2017.

Afin de compléter la situation arrêtée par l'ONEM et de fixer le quota définitif maximum de gardiens de la paix pouvant justifier d'une intervention financière de l'Etat, il est toutefois tenu compte des recrutements effectués sur la base des procédures ouvertes antérieurement et répondant aux critères suivants :

1°. Recrutements antérieurs au 1er janvier 2018 ;
2°. Recrutements de gardiens de la paix sous l'ancien statut ACTIVA-APS.

Le nombre maximum de gardiens de la paix pour lesquels une intervention financière peut être octroyée ne peut être supérieur au contingent déterminé dans la plan stratégique de sécurité et de prévention pour la période 2014-2017.

Art. 4. La liste des communes, visées aux articles 2 et 3 du présent arrêté, ainsi que le nombre de gardiens de la paix par commune, pour lesquels une intervention financière peut être octroyée, en application des critères d'octroi fixés par l'article 3 du présent arrêté, figurent à l'annexe 1.

Art. 5. L'intervention financière complémentaire est imputée sur l'article budgétaire 56 81 432201 de la section 13 du budget général des dépenses.

Section 2 - Modalités financières

Art. 6. Sous réserve des crédits disponibles, l'allocation financière est garantie en 2025.

Pour chaque gardien de la paix dont les frais de personnel ont été à charge du plan stratégique de sécurité et de prévention et ce dans les limites fixées par l'annexe 1, la commune reçoit une allocation annuelle maximale complémentaire de 17.200 € par équivalent temps plein.

Le montant visé à l'alinéa précédent est octroyé :

1° indépendamment du niveau d'engagement de l'agent ;
2° au prorata du régime de travail presté ;
3° pour la période pendant laquelle la commune peut justifier de la prestation effective du gardien de la paix

4° à condition que la prestation ait été assurée dans le cadre des objectifs du plan stratégique de sécurité et de prévention de la commune ;

5° als aanvulling op de financiële tussenkomst toegekend in het strategisch veiligheids- en preventieplan;

6° en op voorwaarde dat het personeelslid voldoet aan de voorwaarden, zoals bepaald in artikel 8 van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet.

Art. 7. §1. De aanvullende financiële toelage dekt de reële lasten waarmee de gemeente geconfronteerd wordt in het kader van de tewerkstelling van de gemeenschapswacht.

De reële lasten omvatten het geheel van de tewerkstellingskosten (salaris, werkgeversbijdragen en andere), verminderd met de bijzondere premies, bijzondere toelagen of bijzondere vrijstellingen die verbonden zijn aan de statuten waaronder dat personeel aangeworven wordt en waarvan de gemeente heeft kunnen genieten.

§2. De tussenkomst in de personeelskosten betreft:

1°. De verloning;
2°. De werkgeversbijdragen;
3°. Het vakantiegeld;
4°. De eindejaarspremie;
5°. De tweetaligheidspremie;
6°. De vergoeding voor onregelmatige prestaties;
7°. De overuren;
8°. De haardtoelage;
9°. De standplaatstoelage;
10°. De sociale bijdragen;
11°. De wettelijke verzekering burgerrechtelijke aansprakelijkheid verbonden aan de inschakeling van de aangeworven personeelsleden;
12°. De ontslagvergoedingen indien de vooropzeg wordt gepresteerd;
13°. De reiskosten voor het woon-werkverkeer met het openbaar vervoer – trein, tram, bus, metro – en dat ten belope van het bedrag dat overeenstemt met de wettelijke tussenkomst van de werkgever.

De volgende uitgaven kunnen niet aanvaard worden:

1°. De ontslagvergoedingen indien de vooropzeg niet gepresteerd wordt;
2°. De sociale secretariaatskosten;
3°. De kledijkosten of –vergoeding, materiaalkosten of andere samenhangende kosten zoals bijzondere vergoedingen.

Art. 8. Alleen de tussen 1 januari en 31 december 2025 vastgelegde uitgaven en die betrekking hebben op prestaties die hebben plaatsgevonden gedurende dezelfde periode, worden in overweging genomen bij de jaarlijkse afrekening.

5° complémentairement à l'intervention financière accordée dans le plan stratégique de sécurité et de prévention ;

6° et à condition que l'agent satisfasse aux conditions, telles que déterminées à l'article 8 de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale.

Art. 7. §1er. L'intervention financière complémentaire couvre les charges réelles auxquelles la commune est confrontée dans le cadre de la mise à l'emploi du gardien de la paix.

Les charges réelles comprennent l'ensemble des frais de mise à l'emploi (salaire, charges patronales et autres), déduction faite des primes, allocations ou exonérations spéciales liées aux statuts sous lesquels le personnel est recruté et dont la commune a pu bénéficier.

§2. L'intervention dans les frais de personnel concerne :

1°. La rémunération ;
2°. Les charges patronales ;
3°. Le pécule de vacances ;
4°. La prime de fin d'année ;
5°. La prime de bilinguisme ;
6°. L'indemnité pour prestations irrégulières ;
7°. Les heures supplémentaires ;
8°. L'allocation de foyer ;
9°. L'allocation de résidence ;
10°. Les cotisations sociales ;
11°. L'assurance légale responsabilité civile liée à la mise en activité des agents recrutés ;
12°. Les indemnités de licenciement lorsque le préavis est presté ;
13°. Les frais de déplacement pour le trajet domicile - lieu de travail en transports en commun - train, tram, bus, métro – ce, à concurrence d'un montant équivalent à l'intervention légale de l'employeur.

Les dépenses suivantes ne peuvent être acceptées :

1°. Les indemnités de licenciement lorsque le préavis n'est pas presté ;
2°. Les frais de secrétariat social ;
3°. Les frais ou indemnité d'habillement, frais de matériel et autres frais connexes tels que les dédommagements spécifiques.

Art. 8. Seules les dépenses engagées entre le 1er janvier et le 31 décembre 2025 et relatives aux prestations ayant eu lieu durant cette même période sont prises en considération dans le décompte annuel.

Het bedrag van de toegekende toelage ligt vast en kan niet verhoogd worden met de beschikbare saldi die vastgesteld worden naar aanleiding van de voorgaande jaarlijkse subsidies die door de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken opgesteld worden.

Le montant de l'allocation octroyée est fixe, et ne peut être majoré des soldes disponibles établis à l'occasion des subsides annuels antérieurs réalisés par le Service public fédéral Intérieur.

Afdeling 3 – Betalingsmodaliteiten

Art. 9. §1. Onder voorbehoud van de beschikbare kredieten gebeurt de vereffening van de verschuldigde toelage volgens een voorschot/saldosysteem.

§2. Een voorschot van 80% wordt betaald in het jaar 2025.

Art. 10. Het resterende saldo van de toelage zal gestort worden na controle van de door de gemeente ingediende uitgaven en de afsluiting van de definitieve afrekening.

Section 3 – Modalités de paiement

Art. 9. §1er. Sous réserve des crédits disponibles, la liquidation de l'allocation due est réalisée selon un système d'avance/de solde.

§2. Une avance de 80% est versée au cours de l'année 2025.

Art. 10. Le solde restant de l'allocation est versé après contrôle des dépenses introduites par la commune et clôture du décompte définitif.

Afdeling 4 – Controlewerkwijze

Art. 11. §1. De gemeenten rechtvaardigen hun uitgaven door een financieel dossier voor te leggen.

Het financieel dossier is samengesteld uit twee delen:

1° De financiële schuldvordering die ter beschikking gesteld wordt via het online ICT-platform van de AD VP;
2° De bewijsdocumenten betreffende de personeelsuitgaven, uitsluitend doorgegeven via het online ICT-platform van de AD VP.

De lijst van bewijsdocumenten die ingediend moeten worden, wordt weergegeven in bijlage 2.

Moeten ook bij het financieel dossier gevoegd worden:

1° een uittreksel uit het register van de beraadslagingen van de Gemeenteraad of van het College van Burgemeester en Schepenen/Gemeentecollege:
   a) tot goedkeuring van de uitgaven gerechtvaardigd in het kader van de toelage;
   b) als bewijs dat de uitgaven voorgesteld via de online samenvattende uitgavenstaat werkelijk verwezenlijkt werden in het kader van het strategisch veiligheids- en preventieplan.

2° een verklaring op erewoord van de Financieel directeur/Gemeentelijke ontvanger die de vereffening van de door de toelage gerechtvaardigde uitgaven bewijst;

3° een kopie van het gemeenteraadsbesluit tot instelling van de dienst gemeenschapswachten.

Section 4 – Modalités de contrôle

Art. 11. §1er. Les communes justifient leurs dépenses par la présentation d'un dossier financier.

Le dossier financier est constitué de deux parties :

1° La déclaration financière mise à disposition via la plateforme ICT online de la DG SP ;

2° Les pièces justificatives relatives aux dépenses de personnel, transmises exclusivement via la plateforme ICT online de la DG SP.

La liste des pièces justificatives à introduire figure à l'annexe 2.

Sont en outre joints au dossier financier :

1° un extrait du registre des délibérations du Conseil communal ou du Collège des Bourgmestre et Echevins/Collège communal :
   a) approuvant les dépenses justifiées dans le cadre de l'allocation ;
   b) attestant que les dépenses présentées via le récapitulatif de dépenses online ont bien été réalisées dans le cadre du plan stratégique de sécurité et de prévention.

2° une déclaration sur l'honneur du Directeur financier/Receveur communal attestant de la liquidation des dépenses justifiées sur l'allocation ;

3° une copie de la décision du conseil communal relative à la création du service des gardiens de la paix.

§2. De schuldvordering zal, samen met de bewijstukken, online vervolledigd en gevalideerd worden en dat ten laatste op 30 juni 2026.

De financiële schuldvordering wordt pas gevalideerd op voorwaarde dat de datum van goedkeuring van de financiële schuldvordering ingevoerd wordt in het online ICT-platform en dat het uittreksel uit het register van de beraadslagingen van de Gemeenteraad of van het College van Burgemeester en Schepenen/Gemeentecollege als bijlage toegezonden wordt.

In alle gevallen, op straffe van het niet in aanmerking nemen, werd de beraadslaging van de Gemeenteraad of van het College van Burgemeester en Schepenen/Gemeentecollege voorafgaand genomen aan de indiening van het financieel dossier in het online ICT-platform.

§3. De beveiligde toegangscodes die de vertrouwelijkheid van de gegevens waarborgen, en tevens een handleiding van het online ICT-platform, worden verspreid aan elke door de gemeentelijke overheid aangestelde verantwoordelijke via beraadslaging van het College van Burgemeester en Schepenen/Gemeentecollege.

De gemeentelijke overheid blijft verantwoordelijk voor de geleverde toegang en geeft informatie aan de AD VP over de bestemmingsveranderingen en toegangswijzigingen noodzakelijk voor de goede opvolging van de financiële controleprocedures.

Art.12. § 1. De AD VP voert een controle uit van de bestanddelen van het financieel dossier.

De AD VP kan bijkomende informatie opvragen. Het niet bezorgen van de opgevraagde aanvullingen leidt tot de afwijzing van de betrokken uitgaven.

§2. Na afloop van de controle ontvangt elke gemeente een voorlopige afrekening en beschikt ze over twintig werkdagen om haar akkoord te geven of, in geval van niet-akkoord over de toegekende bedragen, haar argumenten voor te leggen. Alleen argumenten die via het online ICT-platform en binnen de termijn van twintig werkdagen worden ingediend, zullen in aanmerking worden genomen.

Deze termijn begint te lopen op de datum van voorlegging van de voorlopige afrekening, ingediend via het online ICT-platform.

Wanneer de termijn overschreden is of in geval van akkoord over de bedragen van de afrekening, stelt de AD VP de definitieve afrekening op.

Wanneer er geen akkoord is over de voorlopige afrekening, worden de motiveringen en/of bijkomende

§2. La déclaration financière, accompagnée de ses pièces justificatives, sera complétée et validée en ligne au plus tard le 30 juin 2026.

La déclaration financière n'est validée que moyennant l'introduction, sur la plateforme ICT online, de la date d'approbation de la déclaration financière et la transmission, en pièce jointe, de l'extrait du registre des délibérations du Conseil communal ou du Collège des Bourgmestre et Echevins/Collège communal.

Dans tous les cas, la délibération du Conseil communal ou du Collège des Bourgmestre et Echevins/Collège communal est préalable à l'introduction du dossier financier sur la plateforme ICT online, sous peine de ne pas être prise en compte.

§3. Les codes d'accès sécurisés garantissant la confidentialité des données ainsi qu'un mode d'emploi de la plateforme ICT online sont distribués à chaque responsable désigné par l'autorité communale par délibération du Collège des Bourgmestre et Echevins/Collège communal.

L'autorité communale reste responsable des accès délivrés et informe la DG SP des changements d'affectation et des modifications d'accès nécessaires au bon suivi des procédures de contrôle financier.

Art.12. § 1er. La DG SP réalise un contrôle des pièces constitutives du dossier financier.

Des compléments d'information peuvent être requis par la DG SP. L'absence de transmission des compléments requis entraîne le refus des dépenses concernées.

§2. Au terme du contrôle, chaque commune reçoit un décompte provisoire et dispose de vingt jours ouvrables pour marquer son accord ou soumettre ses arguments en cas de désaccord sur les montants accordés. Seuls les arguments soumis via la plateforme ICT online et dans le délai de vingt jours ouvrables sont pris en considération.

Ce délai commence à courir à partir de la date de soumission du décompte, soumis via la plateforme ICT online.

Passé le délai ou en cas d'accord sur les montants du décompte, la DG SP établit le décompte définitif.

En cas de désaccord sur le décompte provisoire, les motivations et/ou pièces complémentaires opposées

bewijzen aangevoerd door de gemeente, onderzocht om de definitieve afrekening op te stellen.

§ 3. De bewijsdocumenten worden bewaard gedurende tien jaar, vanaf de datum van de afsluiting van de procedure van de financiële controle.

Art. 13. Aan het eind van de controleprocedure wordt de gemeente in kennis gesteld van de door de AD VP opgestelde eindafrekening, dit gebeurt via het online ICT-platform.

Art. 14. De onverschuldigde bedragen, die na grondige controle van de uitgaven worden vastgesteld, worden teruggevorderd door de AD VP.

Hoofdstuk 3 – Slotbepalingen

Art. 15. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2025.

Art. 16. De minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

par la commune sont examinées afin d'établir le décompte définitif.

§3. Les pièces justificatives sont conservées pour une durée de dix ans à compter du jour de la clôture de la procédure de contrôle financier.

Art. 13. Au terme de la procédure de contrôle, le décompte définitif établi par la DG SP est notifié à la commune. Celui-ci est notifié via la plateforme ICT online.

Art. 14. Les sommes indues, identifiées par le contrôle approfondi des dépenses, sont récupérées par la DG SP.

Chapitre 3 – Dispositions finales

Art. 15. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 2025.

Art. 16. Le Ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à ,

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Bernard QUINTIN

ANNEXE 1

Nombre de gardiens de la paix ETP octroyés par commune dans les plans stratégiques de sécurité et de prévention, et dans le cadre des volets complémentaires « contingents complémentaires gardiens de la paix 346 » et « dispositifs gardiens de la paix 90 ».

BIJLAGE 1

Aantal gemeenschapswachten VTE toegekend per gemeente in het kader van de strategische veiligheids- en preventieplannen en in het kader van de aanvullende financiële componenten "bijkomend contingent gemeenschapswachten 346" en "dispositief gemeenschapswachten 90".

	Referentiekader /Cadre de référence			
Commune / Gemeente	*Strategische veiligheids- en preventieplannen (SVPP) / Plans stratégiques de sécurité et de prévention (PSSP)*	*Bijkomend contingent gemeenschapswachten 346 / Contingent complémentaire gardiens de la paix 346*	*Dispositief gemeenschapswachten 90 / Dispositif gardiens de la paix 90*	*TOTAAL / TOTAL*
BOUSSU	0,00	1,00	0,00	1,00
CHARLEROI	0,00	0,00	3,00	3,00
CHÂTELET	3,00	0,00	0,00	3,00
FARCIENNES	0,00	1,16	0,00	1,16
HUY	0,00	2,50	0,00	2,50
LIEGE	0,00	13,00	7,00	20,00
MONS	20,00	11,50	5,00	36,50
MORLANWELZ	0,00	2,00	0,00	2,00
NAMUR	0,00	5,00	3,00	8,00
PERUWELZ	0,00	1,00	0,00	1,00
SERAING	0,00	8,00	0,80	8,80
TOURNAI	5,66	4,00	1,00	10,66
VERVIERS	4,00	2,00	0,00	6,00
TOTAAL VTE/TOTAL ETP	***32,66***	***51,16***	***19,80***	***103,62***
ANDERLECHT	1,00	13,00	1,00	15,00
AUDERGHEM	3,50	3,50	0,00	7,00
BRUXELLES	13,00	23,00	3,00	39,00
ETTERBEEK	10,00	2,00	0,00	12,00
EVERE	0,00	1,00	0,00	1,00
FOREST	0,00	4,00	0,00	4,00
IXELLES	0,00	2,00	0,00	2,00
KOEKELBERG	0,00	1,00	0,00	1,00
MOLENBEEK-SAINT-JEAN	0,00	2,00	0,00	2,00
SAINT-GILLES	0,00	9,50	0,00	9,50
SCHAERBEEK	18,66	9,00	2,00	29,66
UCCLE	4,00	2,00	0,00	6,00
TOTAAL VTE/TOTAL ETP	***50,16***	***72,00***	***6,00***	***128,16***
AALST	0,00	8,50	0,00	8,50
ANTWERPEN	0,00	6,50	7,16	13,66
BLANKENBERGE	0,00	2,00	0,00	2,00
BOOM	0,00	2,00	0,00	2,00
BRUGGE	5,80	8,00	3,00	16,80
DROGENBOS	0,00	1,00	0,00	1,00
GENK	4,78	12,00	5,00	21,78

GENT	0,00	2,00	7,00	9,00
HASSELT	13,00	6,00	2,00	21,00
HERENTALS	1,32	0,00	0,00	1,32
HOUTHALEN-HELCHTEREN	1,33	0,00	0,00	1,33
KNOKKE-HEIST	0,00	0,00	0,00	0,00
KOKSIJDE	0,00	1,00	0,00	1,00
KORTRIJK	1,50	8,75	0,75	11,00
LEUVEN	14,90	8,00	3,00	25,90
LIER	0,00	2,50	0,00	2,50
LOKEREN	0,00	1,75	0,00	1,75
MAASMECHELEN	0,00	0,00	1,00	1,00
MECHELEN	3,00	8,00	3,00	14,00
MENEN	0,00	4,00	0,00	4,00
MIDDELKERKE	0,00	0,66	0,00	0,66
OOSTENDE	8,21	0,00	3,00	11,21
ROESELARE	0,00	0,00	2,00	2,00
RONSE	0,00	0,50	0,00	0,50
SINT-NIKLAAS	0,00	4,10	0,00	4,10
SINT-TRUIDEN	1,00	3,00	0,00	4,00
TURHNOUT	0,00	0,83	0,00	0,83
VILVOORDE	0,75	2,00	0,00	2,75
TOTAAL VTE/TOTAL ETP	***55,59***	***93,09***	***36,91***	***185,59***
ALGEMEEN TOTAAL VTE/ TOTAL GENERAL ETP	***417,37***			

Vu pour être annexé à l'arrêté royal du déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2025.

Gezien om te worden gevoegd bij het koninklijk besluit van tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2025.

PAR LE ROI :

VAN KONINGSWEGE:

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Bernard QUINTIN

BIJLAGE 2

DOCUMENTEN DIE IN HET KADER VAN DE VOORLEGGING VAN HET FINANCIEEL DOSSIER TER BESCHIKKING GESTELD OF INGEDIEND MOETEN WORDEN

A. ALGEMEEN

- Een kopie van het aanwervingscontract of van de aanwervings- of toewijzingsbeslissing wordt bijgevoegd;
- Een kopie van de identificatiekaart uitgereikt door de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken;
- Een kopie van de wijziging van de arbeidsovereenkomst of enig ander officieel document waaruit een verandering van de toewijzing, de werktijden of enige andere ingrijpende verandering in de arbeidsvoorwaarden blijkt die van invloed kan zijn op de prestaties en/of de bezoldiging van het personeelslid wordt bijgevoegd;
- In geval van ontslag (op initiatief van de werknemer of van de werkgever), een kopie van de betekening van de einddatum van het arbeidscontract wordt bijgevoegd;
- Een kopie van de loonfiches en een samenvattende staat van de maandelijkse betalingen (document waarin de **identiteit van de werknemer** voorkomt, evenals diens **maandelijkse loonkost** en het **aantal betaalde dagen** van laatstgenoemde), voor de ganse periode van tewerkstelling, worden meegestuurd;
- Elk bewijsstuk dat bij de loonfiche is gevoegd en aan de hand waarvan de betaling die door de gemeente is verricht in het kader van de indiensttreding van het personeelslid, kan worden aangetoond wordt bijgevoegd.

B. BIJZONDERHEDEN:

- Wat betreft de **arbeidsplaatsen waarvoor werkgelegenheidssteun wordt verleend**, moeten bij het financiële dossier ook kopieën worden gevoegd van bewijsstukken die de financiële steun rechtvaardigen (premies, bijzondere toelagen of bijzondere vrijstellingen die verbonden zijn aan de statuten waaronder dat personeel aangeworven wordt) waarvan de gemeente eventueel heeft geprofiteerd.

ANNEXE 2

PIECES A METTRE A DISPOSITION OU A INTRODUIRE DANS LE CADRE DU DOSSIER FINANCIER

A. GENERALITES

- Une copie du contrat d'engagement ou de la décision de désignation ou d'affectation est jointe ;
- Une copie de la carte d'identification délivrée par le Service public fédéral Intérieur ;
- Une copie du l'avenant au contrat d'engagement ou de toute pièce officialisée pouvant justifier d'un changement d'affectation, de régime horaire ou de toute autre modification substantielle des conditions de travail pouvant impacter les prestations de l'agent et/ou sa rémunération est jointe ;
- En cas de départ volontaire ou de licenciement, une copie de la notification de la date de fin de contrat d'emploi est jointe ;
- Une copie des fiches de salaire et un état récapitulatif des paiements mensuels (document dans lequel figure l'**identité de l'agent**, ainsi que le **coût salarial mensuel** et le **nombre de jour payés** de celui-ci) pour toute la période durant laquelle il a été employé, sont annexés ;
- Toute pièce justificative complémentaire à la fiche de salaire pouvant justifier du versement opéré par la commune dans le cadre de la mise en activité de l'agent est jointe.

B. PARTICULARITÉS :

- En ce qui concerne les **emplois bénéficiant d'une mesure d'aide à l'emploi**, doivent en outre être jointes au dossier financier les copies des pièces justificatives justifiant des aides financières (primes, allocations ou exonérations spéciales liées aux statuts sous lesquels le personnel est recruté) dont la commune a pu bénéficier.

kopieën worden gevoegd van bewijsstukken die de financiële steun rechtvaardigen (premies, bijzondere toelagen of bijzondere vrijstellingen die verbonden zijn aan de statuten waaronder dat personeel aangeworven wordt) waarvan de gemeente eventueel heeft geprofiteerd.

copies des pièces justificatives justifiant des aides financières (primes, allocations ou exonérations spéciales liées aux statuts sous lesquels le personnel est recruté) dont la commune a pu bénéficier.

Gezien om te worden gevoegd bij het koninklijk besluit van tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2025.

Vu pour être annexé à l'arrêté royal du déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2025.

VAN KONINGSWEGE:

PAR LE ROI :

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Bernard QUINTIN

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

Koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2025

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken heeft de eer U het ontwerp van koninklijk besluit dat ertoe strekt het regelgevingskader dat van toepassing is op de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen, ter ondertekening voor te leggen.

Het kadert binnen de uitvoering van de bepalingen met betrekking tot de 6de Staatshervorming.

Het institutioneel akkoord voor de zesde Staatshervorming van 1 oktober 2011 voorziet immers in een uitbreiding van de bevoegdheden van de deelstaten met betrekking tot de arbeidsmarkt. Deze uitbreiding strekt ertoe sommige van de aspecten van de organisatie en het beleid inzake de arbeidsmarkt, waarvoor de deelstaten nog niet bevoegd waren, over te dragen. Eén van de geregionaliseerde bevoegdheden is het doelgroepenbeleid: regionalisering van de RSZ-kortingen voor doelgroepen en van de activering werkloosheidsuitkeringen.

De memorie van toelichting bij artikel 22 van de wet van 6 januari 2014 maakt echter het volgende voorbehoud: "*De middelen die betrekking hebben op de PVP-activa (preventie- en veiligheidspersoneel) worden niet overgedragen omdat deze maatregel verband houdt met de federale bevoegdheid*

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL BINNENLANDSE ZAKEN

Arrêté royal déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2025

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, a l'honneur de soumettre à Votre signature vise à fixer le cadre réglementaire applicable au financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention.

Il s'inscrit dans le cadre de l'exécution des dispositions relatives à la sixième réforme de l'Etat.

L'accord institutionnel pour la sixième Réforme de l'État du 1er octobre 2011 prévoit en effet une extension des compétences des entités fédérées en matière de marché du travail. Cette extension vise à transférer certains des aspects de l'organisation et de la politique concernant le marché du travail pour lesquels les entités fédérées n'étaient pas encore compétentes. Parmi les compétences régionalisées, la politique axée sur des groupes cibles : les réductions groupes cibles ONSS et activation des allocations de chômage sont régionalisées.

L'exposé des motifs de l'article 22 de la loi du 6 janvier 2014 émet toutefois cette réserve que « *Les moyens relatifs aux APS-Activa (agents de prévention et de sécurité) ne sont pas transférés, au motif que cette mesure est liée à la compétence fédérale en matière de sécurité. L'autorité fédérale*

inzake veiligheid. De federale overheid zal na de overdracht dus op grond van haar veiligheidsbevoegdheid dit personeel verder kunnen subsidiëren onder een andere vorm dan een RSZ-vermindering en een activering van werkloosheidsuitkeringen. Daartoe worden de bestaande RSZ-verminderingen en de activeringsmaatregelen die betrekking hebben op het PVP voorafgaand aan de overdracht omgevormd."

pourra donc après le transfert, au titre de sa compétence en matière de sécurité, continuer à subventionner ces agents, mais sous une autre forme qu'une réduction ONSS et une mesure d'activation de l'allocation de chômage. À cet effet, les actuelles réductions ONSS et mesures d'activation concernant les APS sont transformées préalablement au transfert. »

Bij deze uitzonderingsbepaling bepaalt de bijzondere wet van 6 januari 2014 dat de financiering van de functie van gemeenschapswacht op federaal niveau wordt behouden.

Par cette disposition d'exception, la loi spéciale du 6 janvier 2014 dispose du maintien du financement de la fonction de gardien de la paix au niveau fédéral.

Gelet op het arrest van de Raad van State nr. 249.330 van 23 december 2020, net zoals de intrekking van het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen, maakt het ontwerp van het voorgelegde koninklijk besluit het mogelijk om een geldig regelgevend kader te garanderen en organiseert de toekenning en de aanvullende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2025.

Considérant l'arrêt du Conseil d'Etat n° 249.330 du 23 décembre 2020 ainsi que l'abrogation de l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de prévention et de sécurité, le projet d'arrêté royal soumis permet de garantir un cadre réglementaire valide et organise l'octroi et le financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2025.

Terugwerkende kracht is alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer ze nodig is voor de continuïteit van de openbare dienstverlening of voor de regularisatie van een feitelijke of een rechtstoestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

La rétroactivité ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, notamment lorsqu'elle est nécessaire à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit, pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

In dit geval heeft de inwerkingtreding van dit besluit met terugwerkende kracht tot doel de goede werking en de continuïteit van de openbare dienstverlening te garanderen, evenals de rechtszekerheid voor de gemeenten die de betrekkingen prefinancieren waarop deze maatregel van toepassing is. Een inwerkingtreding van dit ontwerp van besluit zonder terugwerkende kracht zou de financiering daarvan immers op significante wijze in het gedrang brengen.

En l'occurrence, l'entrée en vigueur rétroactive de cet arrêté a pour objectif de garantir le bon fonctionnement et la continuité du service public, ainsi que la sécurité juridique pour les communes qui préfinancent les emplois visés par la présente mesure. Une entrée en vigueur non rétroactive du présent projet d'arrêté mettrait en effet de manière significative les finances de celles-ci en péril.

De feitelijke en de rechtsomstandigheden maken in dit geval de inwerkingtreding van dit ontwerpbesluit met terugwerkende kracht mogelijk, dat overigens betrekking heeft op het jaar 2025 en dus gedeeltelijk op een situatie in het verleden.

Les circonstances de fait et de droit permettent, en l'occurrence, l'entrée en vigueur rétroactive du présent projet d'arrêté, qui vise par ailleurs l'année 2025 et donc partiellement une situation passée.

Artikelsgewijze bespreking:

Commentaire des articles :

Hoofdstuk 1.- Definities

Chapitre 1er.- Définitions

Artikel 1

Artikel 1 definieert de begrippen "gemeente", "strategische veiligheids- en preventieplannen", "gemeenschapswachten", "werkdagen" en "AD VP".

Article 1er

L'article 1er définit les termes « commune », « plans stratégiques de sécurité et de prévention », « gardiens de la paix », « jours ouvrables » et « DG SP ».

Hoofdstuk 2.- Modaliteiten voor de financiering

Chapitre 2.- Modalités de financement

Afdeling 1 - Modaliteiten voor de toekenning

Section 1ère – Modalités d'octroi

Artikel 2

Artikel 2, lid 1 bepaalt de voorwaarden waaraan de gemeenten moeten voldoen om te genieten van de voorziene financiële tussenkomst.

De maatregel heeft betrekking op de gemeenten met een strategisch veiligheids- en preventieplan voor 2025 en enkel zij kunnen dus aanspraak maken op de aanvullende federale tussenkomst die wordt toegekend door de minister.

In lid 2 van hetzelfde artikel wordt het toepassingsgebied van de financiële tussenkomst gepreciseerd en wordt de link gelegd met het vroegere financieringssysteem.

In die zin weerspiegelt artikel 2, lid 2, de wil om de federale financiering te behouden, zoals voorzien in de bijzondere wet van 6 januari 2014. Deze paragraaf bepaalt op welke gemeenschapswachten, binnen de strategische veiligheids- en preventieplannen, de maatregel betrekking heeft.

Article 2

L'article 2, alinéa 1er fixe les conditions auxquelles les communes doivent répondre pour bénéficier de l'intervention financière prévue.

Ainsi, seules les communes bénéficiaires d'un plan stratégique de sécurité et de prévention pour 2025 sont visées par la mesure et peuvent donc prétendre à l'intervention fédérale complémentaire octroyée par le ministre.

L'alinéa 2 du même article précise le champs d'application de l'intervention financière et établit le lien avec l'ancien système de financement.

L'article 2, alinéa 2 traduit en ce sens la volonté d'organiser le maintien du financement fédéral tel que prévu par la loi spéciale du 6 janvier 2014. Ce paragraphe détermine quels sont les gardiens de la paix qui, au sein des plans stratégiques de sécurité et de prévention, sont concernés par la mesure.

Artikel 3

Artikel 3, lid 1 bevat de criteria waarmee voor elke gemeente die in aanmerking komt, het aantal gemeenschapswachten waarop de maatregel betrekking heeft, kan worden bepaald en dit overeenkomstig de bepalingen voorzien in de bijzondere wet van 6 januari 2014.

Een eerste criterium maakt het dus mogelijk het aantal gemeenschapswachten te beperken tot de feitelijke situatie op 31 december 2017. Dit aantal is gebaseerd op de situatie vastgesteld door de RVA, waarbij rekening wordt gehouden met het aantal gemeenschapswachten dat op deze datum in aanmerking kwam voor een activeringspremie/verlaging van de werkgeversbijdragen in het kader van het ACTIVA PVP-statuut.

Om gemeenten die een aanwervingsprocedure in het oude stelsel zouden hebben opgestart, niet af te straffen en indien deze procedure op 31 december 2017 nog niet zou zijn afgerond, wordt in artikel 3, lid 2 toegevoegd dat ook rekening wordt gehouden met het aantal vacante posten waarop een inroepbare aanwervingsprocedure van toepassing is om het definitieve aantal gemeenschapswachten dat de aanvullende financiële tussenkomst kan rechtvaardigen, te vervolledigen. In het artikel worden echter wel de voorwaarden genoemd waaraan de procedures moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de vaststelling van het aantal gemeenschapswachten per gemeente.

Bovendien heeft het ontwerpbesluit geen ander doel dan de federale financiering van de functie van gemeenschapswacht te behouden door subsidies toe te kennen aan de gemeenten die van de oude activeringsmaatregel genieten. Artikel 3, lid 3 sluit derhalve de mogelijkheid uit om de aanvullende financiële tussenkomst toe te kennen boven het maximum contingent dat bij overeenkomst met de betrokken gemeenten, is vastgesteld. Het referentiejaar is vastgesteld in het strategisch veiligheids- en preventieplan 2014-2017, zodat de laatste quota kunnen

Article 3

L'article 3, alinéa 1er présente les critères qui permettent de fixer, pour chaque commune éligible, le nombre de gardiens de la paix concernés par la mesure et ce dans le respect des dispositions prévues par la loi spéciale du 6 janvier 2014.

Ainsi, un premier critère permet de limiter le nombre de gardiens de la paix à la situation effective au 31 décembre 2017. Ce nombre est objectivé par la situation arrêtée par l'ONEM, tenant compte du nombre de gardiens de la paix bénéficiant à cette date d'une prime d'activation/réduction de charges patronales dans le cadre du statut ACTIVA-APS.

Afin de ne pas pénaliser les communes qui auraient initié une procédure de recrutement dans l'ancien régime et dans l'éventualité où cette procédure n'aurait pas encore abouti à la date du 31 décembre 2017, l'article 3, alinéa 2 ajoute qu'il est également tenu compte du nombre de postes vacants concernés par une procédure de recrutement opposable pour compléter le nombre définitif de gardiens de la paix pouvant justifier de l'intervention financière complémentaire. L'article précise toutefois les conditions auxquelles les procédures doivent répondre pour être prises en considération pour la fixation de ce nombre de gardien de la paix par commune.

En outre, l'arrêté en projet n'a pas d'autre objectif que de maintenir le financement fédéral de la fonction de gardien de la paix par l'octroi de subventions aux communes bénéficiaires de l'ancienne mesure d'activation. L'article 3, alinéa 3 exclut de ce fait la possibilité d'octroyer l'intervention financière complémentaire au-delà du contingent maximum fixé par voie de convention avec les communes concernées. L'année de référence est ici fixée au plan stratégique de sécurité et de prévention 2014-2017, afin de disposer des derniers quotas octroyés avant l'entrée en vigueur de

worden toegekend voordat de aanvullende federale maatregel op 1 januari 2018 in werking treedt.

De criteria die aldus in artikel 3 van het besluit zijn vastgesteld, blijven identiek aan die welke aanvankelijk waren vastgesteld in het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen; zij zijn echter duidelijker omschreven om transparanter te zijn voor de gemeenten.

Artikelen 4 en 5

Artikel 4 bepaalt, door middel van bijlage, het resultaat van de toepassing van de vastgestelde toekenningscriteria.

Artikel 5 behoeft geen commentaar.

Afdeling 2 - Financiële modaliteiten

Artikelen 6 tot en met 8

In de artikelen 6, 7 en 8 worden de financiële modaliteiten voor de toekenning van de financiële toelage vastgesteld. De toekenning van de financiële toelage is dus onderworpen aan voorwaarden die in deze artikelen nader worden toegelicht.

Om de gemeenten een maximale transparantie te bieden met betrekking tot de tussenkomstmodaliteiten, werd artikel 6, lid 2 explicieter gemaakt. Met name in artikel 6, lid 2, 4° en 5°, wordt gepreciseerd dat alleen de prestaties van gemeenschapswachten die in het kader van het strategisch veiligheids- en preventieplan zijn uitgevoerd, onder de financiële tussenkomst vallen; evenzo is de tussenkomst bedoeld als "aanvulling" op de basistussenkomst die door de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken wordt verleend in het kader van de financiering van de strategische veiligheids- en preventieplannen.
In dat opzicht sluit artikel 6, lid 3, 5°, uitdrukkelijk de prestaties uit van gemeenschapswachten aan wie geen basistussenkomst wordt toegekend door het strategisch veiligheids- en preventieplan.

la mesure fédérale complémentaire fixée au 1er janvier 2018.

Les critères ainsi fixés par l'article 3 de l'arrêté restent identiques à ceux initialement définis par l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention ; ils sont toutefois davantage explicités afin de gagner en transparence pour les communes.

Articles 4 et 5

L'article 4 établit, par voie d'annexe, le résultat de l'application des critères d'octroi fixés.

L'article 5 n'appelle pas de commentaire.

Section 2 - Modalités financières

Articles 6 à 8

Les articles 6, 7 et 8 déterminent les modalités financières relatives à l'octroi de l'allocation financière. Ainsi, l'octroi de l'allocation financière est soumise à conditions, lesquelles sont précisées au travers de ces articles.

Afin de garantir aux communes un maximum de transparence quant aux modalités d'intervention, l'article 6, alinéa 2, les explicite davantage. Il est notamment précisé à l'article 6, alinéa 2, 4° et 5° que seules les prestations des gardiens de la paix assurées dans le cadre du plan stratégique de sécurité et de prévention sont couvertes par l'intervention financière ; de même, l'intervention se veut « complémentaire » à l'intervention de base accordée par le Service Public Fédéral Intérieur dans le cadre du financement des plans stratégiques de sécurité et de prévention.
A ce titre, l'article 6, alinéa 3, 5° permet d'exclure explicitement les prestations des gardiens de la paix pour lesquels aucune intervention de base n'est accordée par le plan stratégique de sécurité et de prévention.

Artikel 7 bepaalt uitdrukkelijk welke uitgaven door de voorziene financiële tussenkomst kunnen worden gedekt.

In artikel 8 wordt het beginsel van de geldigheidsduur van een jaar van de uitgaven voor de toegekende financiële tussenkomst, vastgelegd.

Afdeling 3 – Betalingsmodaliteiten

Artikelen 9 en 10

De artikelen 9 en 10 streven naar het verduidelijken van de modaliteiten voor het storten van de toelage en het naleven van de logica van de controle als voorwaarde voor het afsluiten van het saldo.

Gelet op de opmerking van de Raad van State dat artikel 9 moet worden aangevuld met een verwijzing naar de percentages die van toepassing zijn op de in de bepaling bedoelde schijven van de uitkering, en gelet op het feit dat het voorziene jaarlijkse tijdsschema zal overschreden zijn bij de publicatie van dit besluit, wordt in artikel 9 het bedrag van het voorschot verhoogd tot 80% van het bedrag van de uitkering, die niet in verschillende schijven maar in één keer zal worden uitbetaald.

Afdeling 4. Controlewerkwijze

Artikelen 11 tot en met 14

In de artikelen 11 tot en met14 worden de modaliteiten inzake de controle op de aanwending van de financiële toelage vastgesteld.
De toekenning van de financiële toelage is dus onderworpen aan voorwaarden inzake rechtvaardiging, die in deze artikelen nader worden toegelicht.

Hoofdstuk 3 – Slotbepalingen

Artikel 15

L'article 7 détermine de manière spécifique les dépenses pouvant être couvertes par l'intervention financière prévue.

L'article 8 instaure le principe de l'annualité des dépenses à charge de l'intervention financière octroyée.

Section 3 - Modalités de paiement

Articles 9 et 10

Les articles 9 et 10 doivent s'entendre comme la volonté d'instaurer une plus grande clarté dans les modalités de versement de l'allocation et de respecter la logique de contrôle comme condition de clôture du solde.

Considérant l'observation du Conseil d'Etat selon laquelle il conviendrait de compléter l'article 9 par une référence aux pourcentages applicables aux tranches de versement de l'allocation prévues par la disposition, et compte tenu du fait que le calendrier annuel prévu aura été dépassé au moment de la publication du présent arrêté, l'article 9 porte le montant de l'avance à 80% du montant de l'allocation, laquelle ne sera pas versée en plusieurs tranches mais en un seul versement.

Section 4 – Modalités de contrôle

Articles 11 à 14

Les articles 11 à 14 déterminent les modalités relatives au contrôle de l'utilisation de l'allocation financière.

Ainsi, l'octroi de l'allocation financière est soumise à des conditions de justifications, lesquelles sont précisées au travers de ces articles.

Chapitre 3 – Dispositions finales

Article 15

Door de inwerkingtreding vast te stellen op 1 januari 2025, voorziet artikel 15 in de terugwerkende kracht van de maatregel die in het voorgelegde besluit is vervat.

Zoals hierboven uiteengezet, moet deze terugwerkende kracht begrepen worden als de wil om de rechtsonzekerheid die is ontstaan door de situatie die door het arrest van de Raad van State n°249.330 van 23 december 2020 wordt aangekaart, te voorkomen. In die zin is deze terugwerkende kracht onontbeerlijk voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang, zoals de goede werking of de continuïteit van de openbare dienstverlening, en in dit geval voor het behoud van de overheidsfinanciering van de gemeenten waarop het onderhavige ontwerpbesluit betrekking heeft.

En fixant l'entrée en vigueur au 1er janvier 2025, l'article 15 dispose de la rétroactivité de la mesure portée par l'arrêté soumis.

Comme expliqué supra, cette rétroactivité doit être entendue comme la volonté de prévenir l'insécurité juridique causée par la situation résultant de l'arrêt du Conseil d'Etat n° 249.330 du 23 décembre 2020. En ce sens, elle est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général, tel que le bon fonctionnement ou la continuité du service
public, et en l'occurrence au maintien du financement public des communes visées par le présent projet d'arrêté.

Artikel 16
Artikel 16 behoeft geen commentaar

Article 16
L'article 16 n'appelle pas de commentaire.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar.

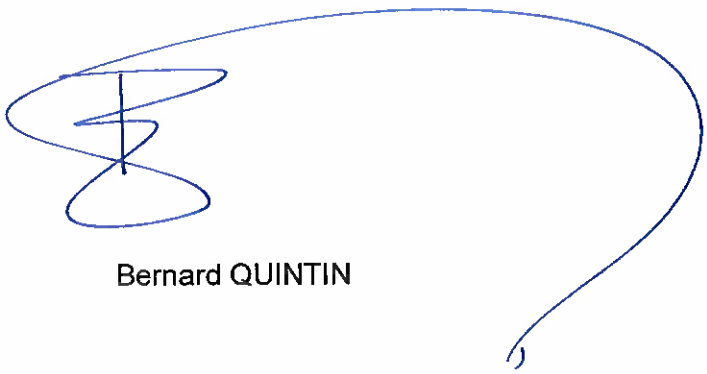
J'ai l'honneur d'être,

Sire,

De Votre Majesté,
le très respectueux
et fidèle serviteur.

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,



Bernard QUINTIN