



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.602/2
du 30 décembre 2025

advies 78.602/2
van 30 december 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'déterminant les modalités
du financement
complémentaire des gardiens
de la paix des plans
stratégiques de sécurité et
de prévention pour
l'année 2025'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
modaliteiten betreffende de
bijkomende financiering van
de gemeenschapswachten van
de strategische veiligheids-
en preventieplannen voor
het jaar 2025'

Le 4 décembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2025'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 30 décembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Géraldine ROSOUX, conseillères d'État, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été rédigé par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 décembre 2025.

*

Op 4 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit tot 'bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2025'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 30 december 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Géraldine ROSOUX, staatsraden, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is opgesteld door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 december 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

Comme cela résulte des alinéas 1^{er} et 2 de son préambule, le projet puise son fondement juridique dans l'article 48, alinéa 3, de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral' combiné avec l'article 2.13.2 (programme 56/8) de la loi du 30 juin 2025 'contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025'.

Conformément à l'article 48, alinéa 3, de la loi du 22 mai 2003, le ministre du Budget doit être associé à l'élaboration du projet. Par ailleurs, conformément à l'article 6 de l'arrêté royal du 20 mai 2022 'relatif au contrôle administratif, budgétaire et de gestion', sont soumis à l'accord préalable du ministre du Budget notamment les projets d'arrêté royaux qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles.

En l'espèce, l'alinéa 4 du préambule du projet vise l'accord « de la Secrétaire d'État au Budget » mais il ne figure pas au dossier communiqué à la section de législation, le Gouvernement ne comportant par ailleurs plus de « secrétaire d'État au Budget ».

L'article 48, alinéa 3, deuxième phrase, de la loi du 22 mai 2003 imposant d'associer le ministre du Budget à l'élaboration du projet, il faut constater qu'à défaut d'un accord de ce dernier obtenu dans le cadre des formalités liées au contrôle administratif et budgétaire, le projet ne pourrait advenir sur la base des seuls proposition et contreseing du ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ¹.

Il sera donc veillé à obtenir l'accord du Ministre du Budget et l'alinéa 4 du préambule du projet sera en conséquence rédigé comme suit :

« Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le [date à compléter] ».

*

¹ Voir, en ce sens, l'avis 78.188/2 donné le 8 octobre 2025 sur un projet devenu l'arrêté royal du 18 novembre 2025 'fixant les modalités d'utilisation de la subvention visant à encourager les projets innovants en matière de sécurité lors des matchs de football'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Zoals blijkt uit het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, ontleent het ontwerp zijn rechtsgrond aan artikel 48, derde lid, van de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat’ *juncto* artikel 2.13.2 (programma 56/8) van de wet van 30 juni 2025 ‘houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025’.

Overeenkomstig artikel 48, derde lid, van de wet van 22 mei 2003 moet de minister van Begroting betrokken worden bij de uitwerking van het ontwerp. Voorts worden overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 20 mei 2022 ‘betreffende de administratieve, begrotings- en beheerscontrole’ aan de voorafgaande akkoordbevinding van de minister van Begroting onder meer de ontwerpen van koninklijk besluit voorgelegd waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen beïnvloed worden, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan.

In casu verwijst het vierde lid van de aanhef van het ontwerp naar de akkoordbevinding “van de Staatssecretaris voor Begroting”, maar die bevindt zich niet in het dossier dat aan de afdeling Wetgeving bezorgd is en bovendien is er binnen de regering geen “Staatssecretaris voor Begroting” meer.

Aangezien artikel 48, derde lid, tweede zin, van de wet van 22 mei 2003 voorschrijft dat de minister van Begroting betrokken wordt bij de uitwerking van het ontwerp, dient vastgesteld te worden dat, indien diens akkoordbevinding niet verkregen wordt in het kader van de vormvereisten verbonden aan de administratieve en begrotingscontrole, het ontwerp geen doorgang zou kunnen vinden louter op grond van de voordracht en medeondertekening door de minister die bevoegd is voor Binnenlandse Zaken.¹

¹ Zie in die zin advies 78.188/2 van 8 oktober 2025 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 18 november 2025 ‘tot vaststelling van de modaliteiten van het gebruik van de subsidie voor het stimuleren van innovatieve projecten rond veiligheid bij voetbalwedstrijden’.

Er moet dan ook op toegezien worden dat de akkoordbevinding van de minister van Begroting verkregen wordt en het vierde lid van de aanhef van het ontwerp moet bijgevolg als volgt gesteld worden:

“Gelet op de akkoordbevinding van de minister van Begroting van [datum aan te vullen];”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX