



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.598/3
van 23 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving
en Landbouw ‘tot lancering van een oproep in 2026 voor het
indienen van demonstratieprojecten’

Op 3 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot lancering van een oproep in 2026 voor het indienen van demonstratieprojecten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 22 december 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Tim CORTHAUT en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Sander MEERT, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 december 2025.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 10, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 ‘tot toekenning van subsidies voor sensibiliseringsacties om duurzame landbouw te bevorderen’ machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor de landbouw (hierna: de minister) om jaarlijks een of meer oproepen te lanceren voor de subsidiëring van demonstratieprojecten.¹

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw lanceert een oproep om demonstratieprojecten te subsidiëren voor een aantal thema’s (artikel 2 van het ontwerp) en bepaalt:

- het totale beschikbare steunbedrag voor de oproep en het aantal te selecteren demonstratieprojecten per thema (artikel 3);
- de maximale subsidie per demonstratieproject (artikel 4);
- de periode waarin de projecten moeten worden uitgevoerd (artikel 5);
- de termijn waarbinnen de steunaanvragen moeten worden ingediend via het e-loket (artikel 6);
- de ontvankelijkheidsvoorwaarden voor de steunaanvragen (artikel 7).

Het te nemen besluit treedt in werking op 19 januari 2026 (artikel 8).

RECHTSGROND

2. Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontwerp in eerste instantie gezocht in de artikelen 7, 8, tweede lid, en 10, eerste en tweede lid, 1° tot 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023.

Daarmee kan worden ingestemd, onder voorbehoud van wat volgt.

2.1. De rechtsgrond voor artikel 4 van het ontwerp wordt geboden door artikel 8, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 (dat zelf geen delegatie bevat aan de minister), gelezen in samenhang met de delegatie aan de minister in artikel 10, tweede lid, inleidende zin, van dat besluit om bij elke oproep een aantal elementen te bepalen “[n]aast de elementen, vermeld in [onder meer] artikel 8, tweede lid”. Daaruit blijkt duidelijk dat de Vlaamse Regering het bepalen van de maximale subsidie per demonstratieproject aan de minister wilde delegeren.

2.2. De rechtsgrond voor artikel 5 van het ontwerp wordt geboden door artikel 7, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 (dat zelf geen delegatie bevat

¹ Dit besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de gedeeltelijke uitvoering van verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 ‘tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013’ en van verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 ‘inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013’. Het ontwerp geeft nadere uitvoering aan artikel 78 van verordening (EU) 2021/2115.

aan de minister), gelezen in samenhang met de delegatie aan de minister in artikel 10, tweede lid, inleidende zin, van dat besluit om bij elke oproep een aantal elementen te bepalen “[n]aast de elementen, vermeld in [onder meer] artikel 7, eerste lid”, en met de specifieke delegatie in punt 4° van dat tweede lid, om de periode te bepalen waarin de projecten moeten lopen. Daaruit blijkt duidelijk dat de minister ook een kortere periode dan twee jaar kan bepalen.

3. De voornoemde rechtsgrondbepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 16, tweede lid, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. De artikelen 44, tweede lid, 70 en 71 van dat decreet, die ook worden vermeld in de aanhef, zijn niet dienstig als rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet in de opmerkingen 2.2 en 3, moet in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef meer specifiek worden verwezen naar artikel 16, *tweede lid*, van het decreet van 28 juni 2013, moet de verwijzing naar de artikelen 44, tweede lid, 70 en 71 van hetzelfde decreet worden weggelaten en moet meer specifiek worden verwezen naar artikel 7, *eerste lid*, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023.

Artikel 8

5. Overeenkomstig artikel 8 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 19 januari 2026. Deze datum stemt overeen met de begindatum van de termijn voor de indiening van de steunaanvragen bij het e-loket (die loopt tot en met 11 maart 2026), zoals blijkt uit artikel 6 van het ontwerp.

Tegen deze wijze van inwerkingtreding bestaat geen bezwaar, zolang het te nemen besluit uiterlijk op 19 januari 2026 wordt bekendgemaakt. Indien dat niet mogelijk zou blijken, moet de inwerkingtreding worden uitgesteld, waarbij ook voldoende tijd moet worden gelaten voor het indienen van de steunaanvragen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE