



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.597/3
van 23 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw 'tot lancering van een oproep in 2026 om projectvoorstellen van operationele groepen in te dienen in het kader van het Europees Innovatiepartnerschap voor productiviteit en duurzaamheid in de landbouw'

Op 3 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot lancering van een oproep in 2026 om projectvoorstellen van operationele groepen in te dienen in het kader van het Europees Innovatiepartnerschap voor productiviteit en duurzaamheid in de landbouw’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 december 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Peter SCHOLLEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 december 2025.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 12, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 ‘over de subsidiëring van operationele groepen in het kader van het Europees Innovatiepartnerschap voor productiviteit en duurzaamheid in de landbouw’ machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor de landbouw (hierna: de minister) om jaarlijks een of meer oproepen te lanceren voor de subsidiëring van operationele groepen.¹

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw lanceert een oproep om operationele groepen in de landbouw te subsidiëren voor een aantal thema’s (artikel 2 van het ontwerp) en bepaalt:

- het totale beschikbare steunbedrag voor de oproep en voor elk thema (artikel 3);
- de maximale subsidie per operationele groep (artikel 4);
- de periode waarin de projecten moeten worden uitgevoerd (artikel 5);
- de termijn waarbinnen de steunaanvragen moeten worden ingediend via het e-loket (artikel 6);
- de ontvankelijkheidsvoorwaarden voor de steunaanvragen (artikel 7).

Het te nemen besluit treedt in werking op 19 januari 2026 (artikel 8).

RECHTSGROND

2. Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontwerp in eerste instantie gezocht in de artikelen 8, eerste lid, 9, tweede lid, en 12, eerste lid en tweede lid, 1° tot 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023.

Daarmee kan worden ingestemd, onder voorbehoud van wat volgt.

2.1. De rechtsgrond voor artikel 4 van het ontwerp wordt geboden door artikel 9, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 (dat zelf geen delegatie bevat aan de minister), gelezen in samenhang met de delegatie aan de minister in artikel 12, tweede lid, inleidende zin, van dat besluit om bij elke oproep een aantal elementen te bepalen “[n]aast de elementen, vermeld in [onder meer] artikel 9, tweede lid”. Daaruit blijkt duidelijk dat de Vlaamse Regering het bepalen van de maximale subsidie per operationele groep aan de minister wilde delegeren.

2.2. De rechtsgrond voor artikel 5 van het ontwerp wordt geboden door artikel 8, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 (dat zelf geen delegatie bevat aan

¹ Dit besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de gedeeltelijke uitvoering van verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 ‘tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013’ en van verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 ‘inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013’. Het ontwerp geeft nadere uitvoering aan artikel 77 van verordening (EU) 2021/2115.

de minister), gelezen in samenhang met de delegatie aan de minister in artikel 12, tweede lid, inleidende zin, van dat besluit om bij elke oproep een aantal elementen te bepalen “[n]aast de elementen, vermeld in [onder meer] artikel 8, eerste lid”, en met de specifieke delegatie in punt 5° van dat tweede lid, om de periode te bepalen waarin de projecten moeten lopen. Daaruit blijkt duidelijk dat de minister ook een kortere periode dan drie jaar kan bepalen.

3. De voornoemde rechtsgrondbepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 9, eerste lid, 2° en 4°, en tweede lid, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Artikel 44, tweede lid, van dat decreet, dat ook wordt vermeld in de aanhef, is niet dienstig als rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 3, moet de verwijzing naar artikel 44, tweede lid, van het decreet van 28 juni 2013 worden weggelaten in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef.

Artikel 8

5. Overeenkomstig artikel 8 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 19 januari 2026. Deze datum stemt overeen met de begindatum van de termijn voor de indiening van de steunaanvragen bij het e-loket (die loopt tot en met 11 maart 2026), zoals blijkt uit artikel 6 van het ontwerp.

Tegen deze wijze van inwerkingtreding bestaat geen bezwaar, zolang het te nemen besluit uiterlijk op 19 januari 2026 wordt bekendgemaakt. Indien dat niet mogelijk zou blijken, moet de inwerkingtreding worden uitgesteld, waarbij ook voldoende tijd moet worden gelaten voor het indienen van de steunaanvragen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE