



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 78.592/4
du 22 décembre 2025

sur

un avant-projet de loi 'modifiant
les dispositions relatives aux
vérifications de sécurité dans le
Code belge de la navigation afin
de les adapter à la loi 2 juin 2024
modifiant la loi du
11 décembre 1998 relative à la
classification, aux habilitations de
sécurité, attestations de sécurité,
avis de sécurité et au service
public réglementé et à la loi du
30 juillet 2018 relative à la
protection des personnes
physiques à l'égard des
traitements de données à caractère
personnel'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.592/4
van 22 december 2025

over

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de bepalingen
betreffende de
veiligheidsverificaties in het
Belgisch Scheepvaartwetboek met
het oog op de aanpassing aan de
wet van 2 juni 2024 tot wijziging
van wet van 11 december 1998
betreffende de classificatie, de
veiligheidsmachtigingen,
veiligheidsattesten,
veiligheidsadviezen en de publiek
gereguleerde dienst en aan de wet
van 30 juli 2018 betreffende de
bescherming van natuurlijke
personen met betrekking tot de
verwerking van
persoonsgegevens'

Le 2 décembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un avant-projet de loi 'modifiant les dispositions relatives aux vérifications de sécurité dans le Code belge de la navigation afin de les adapter à la loi 2 juin 2024 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, attestations de sécurité, avis de sécurité et au service public réglementé et à la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 22 décembre 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Laurence VANCRAVEBECK et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Anne-Stéphanie RENSON.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2025.

*

Op 2 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie, belast met Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de bepalingen betreffende de veiligheidsverificaties in het Belgisch Scheepvaartwetboek met het oog op de aanpassing aan de wet van 2 juni 2024 tot wijziging van wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst en aan de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 22 december 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Laurence VANCRAVEBECK en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Anne-Stéphanie RENSON.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique [‡] ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à l'article 6, § 4, 3^o, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', l'avant-projet a été soumis à l'avis des gouvernements de région, par courriers datés du 1^{er} décembre 2025.

Le délai de soixante jours donné aux différents gouvernements pour transmettre leur réponse n'est pas expiré au jour où le présent avis est donné.

Il revient par conséquent à l'auteur de l'avant-projet de veiller à l'accomplissement complet de cette formalité préalable.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Article 2

Dans l'article 2.5.2.98 en projet, aux paragraphes 3, alinéa 2, et 4, alinéa 1^{er}, il sera fait référence à l'article 2.5.2.100, « alinéa 1^{er} », 3^o.

Article 4

L'article 46, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mai 2024 'modifiant le Code belge de la Navigation et des différentes lois relatives à la réglementation de la navigation' dispose :

« Pour toutes les personnes exerçant une fonction, un mandat ou une profession avant le 1^{er} janvier 2025 et pour lesquelles l'ANSM exige une vérification de sécurité conformément à l'article 2.5.2.97 du Code belge de la Navigation, l'abstention d'un avis conformément à la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification, aux habilitations de sécurité, attestations de sécurité, avis de sécurité et au service public réglementé, est assimilé à un avis positif en dérogation à l'article 2.5.2.98 du Code belge de Navigation. Cette mesure s'applique également à tous les avis qui ne sont pas explicitement négatifs ».

L'article 4 de l'avant-projet vise à abroger la seconde phrase de cette disposition.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Interrogée sur l'éventuelle différence de traitement qui serait ainsi créée au détriment des personnes disposant d'un avis de sécurité positif avec avertissement administratif par rapport aux personnes ne disposant d'aucun avis de sécurité, et qui continueraient à bénéficier de la mesure transitoire prévue par l'article 46, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mai 2024, la déléguée a répondu :

« We begrijpen weliswaar uw bezorgdheid. Vanuit die optiek kan worden voorgesteld om het gehele artikel 46 van de wet van 16 mei 2024 op te heffen, aangezien dit geen uitvoering meer zal kunnen hebben na de inwerkingtreding van het voorliggende voorontwerp van wet ».

Afin d'éviter toute problème d'interprétation de l'article 46 tel qu'il subsisterait après l'abrogation de la seconde phrase de son alinéa 1^{er}, mieux vaut abroger cet alinéa 1^{er} dans son ensemble.

Le commentaire de l'article 4 sera également revu afin de mieux expliquer les motifs et les effets de cette abrogation.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond[‡] en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ is het voorontwerp middels brieven van 1 december 2025 voor advies voorgelegd aan de gewestregeringen.

De termijn van zestig dagen waarover de verschillende regeringen beschikken om hun antwoord kenbaar te maken is nog niet verstreken op het ogenblik waarop het onderhavige advies wordt uitgebracht.

De steller van het voorontwerp moet er bijgevolg voor zorgen dat dit voorafgaande vormvereiste volledig vervuld wordt.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Artikel 2

In paragraaf 3, tweede lid, en in paragraaf 4, eerste lid, van het ontworpen artikel 2.5.2.98 moet verwezen worden naar artikel 2.5.2.100, “eerste lid”, 3°.

Artikel 4

Artikel 46, eerste lid, van de wet van 16 mei 2024 ‘tot wijziging van het Belgisch Scheepvaartwetboek en diverse wetten betreffende de scheepvaartregelgeving’ luidt als volgt:

“Voor alle personen die een functie, mandaat of beroep uitoefenen voor 1 januari 2025 waarvoor de NAMB overeenkomstig artikel 2.5.2.97 van het Belgisch Scheepvaartwetboek een veiligheidsverificatie vereist, wordt in afwijking van artikel 2.5.2.98 van het Belgisch Scheepvaartwetboek het ontbreken van veiligheidsadvies overeenkomstig de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten, veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst, gelijkgesteld met een positief advies. Deze maatregel geldt ook voor alle adviezen die niet uitdrukkelijk negatief zijn.”

Artikel 4 van het voorontwerp strekt tot opheffing van de tweede zin van die bepaling.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Op een vraag over het verschil in behandeling dat zodoende zou kunnen ontstaan ten nadele van personen die over een positief veiligheidsadvies met administratieve waarschuwing beschikken ten opzichte van personen die over geen enkel veiligheidsadvies beschikken en die het voordeel van de overgangsmaatregel zouden blijven genieten waarin artikel 46, eerste lid, van de wet van 16 mei 2024 voorziet, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“We begrijpen weliswaar uw bezorgdheid. Vanuit die optiek kan worden voorgesteld om het gehele artikel 46 van de wet van 16 mei 2024 op te heffen, aangezien dit geen uitvoering meer zal kunnen hebben na de inwerkingtreding van het voorliggende voorontwerp van wet”.

Teneinde elk mogelijk probleem te vermijden wat betreft de interpretatie van artikel 46 zoals het zou luiden na de opheffing van de tweede zin van het eerste lid ervan, zou men dat eerste lid beter in zijn geheel opheffen.

Ook dient de toelichting bij artikel 4 te worden herzien, zodat de redenen en de gevolgen van die opheffing duidelijker worden uitgelegd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO