



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.576/16
van 15 december 2025

over

een amendement op een voorstel van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de aanvraag van een persoonsvolgend budget, de samenloop van procedures en de verplichting om een uittreksel uit het strafregister voor te leggen’ (*Parl.St.* Vl.Parl. 2024-25, nr. 167/13)

Op 27 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van het Vlaams Parlement verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een amendement op een voorstel van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de aanvraag van een persoonsvolgend budget, de samenloop van procedures en de verplichting om een uittreksel uit het strafregister voor te leggen’ (*Parl.St.* VI.Parl. 2024-25, nr. 167/13).

Het amendement is door de zestiende kamer onderzocht op 11 december 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET AMENDEMENT

2. Het voor advies voorgelegde amendement strekt ertoe de Vlaamse Regering op te dragen om voor de inwerkingtreding van de artikelen 6 tot 8, 11, 12, 14 en 15 van het aan te nemen decreet² een onderzoek uit te voeren naar de gevolgen van de nieuwe toeleidingsprocedure naar een persoonsvolgend budget voor het beschermingsniveau van personen met een handicap. Als uit het onderzoek blijkt dat het beschermingsniveau aanzienlijk wordt verminderd, kan de Vlaamse Regering afzien van de inwerkingtreding ervan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Artikel 16, eerste lid, van het aan te nemen decreet bepaalt dat de artikelen 6 tot 8, 11, 12, 14 en 15 in werking treden op 1 januari 2028. Luidens het tweede lid kan de Vlaamse Regering voor elk van die bepalingen een datum van inwerkingtreding bepalen die daaraan voorafgaat. Het bij amendement voorgestelde derde lid draagt de Vlaamse Regering daarenboven op om een onderzoek uit te voeren en om, in voorkomend geval, af te zien van de inwerkingtreding ervan.

4. De machtiging om af te zien van de inwerkingtreding van de voormelde bepalingen raakt aan de uitoefening van het recht op sociale bijstand.³

Zoals de Raad van State vaststelde in advies 78.338/16 over een eerder amendement bij het voorstel, op grond waarvan de Vlaamse Regering een gelijkaardig opgevat onderzoek diende uit te voeren en in voorkomend geval “corrigerende maatregelen” diende te nemen,⁴ komt het op grond van artikel 23, tweede lid, van de Grondwet aan “de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel” toe om het recht op sociale bijstand te waarborgen en de voorwaarden voor de

¹ Aangezien het om een amendement op een voorstel van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Over het voorstel aan de basis van het amendement heeft de afdeling Wetgeving advies 77.356/16 van 6 februari 2025 uitgebracht (*Parl.St.* VI.Parl. 2024-25, nr. 167/4).

³ Adv.RvS 54.820/1 van 24 januari 2014 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 25 april 2014 ‘houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap’, opmerkingen 6-7 (*Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2429/1).

⁴ De Raad van State merkte op dat, teneinde daarover geen misverstand te laten bestaan, de tekst van artikel 16 van het aan te nemen decreet, aldus geamendeerd, niet zo kon worden begrepen als dat de Vlaamse Regering van de inwerkingtreding van de voormelde bepalingen zou kunnen afzien (adv.RvS 78.338/16 van 19 november 2025, opmerking 3 (*Parl.St.* VI.Parl. 2024-25, nr. 167/12)).

uitoefening ervan te bepalen. Dat legaliteitsbeginsel betekent dat de decreetgever de delegaties die hij aan de uitvoerende macht verleent, hoort af te bakenen door zelf de reikwijdte, de toekenningsvoorwaarden en de werkingssfeer *ratione personae* van dat recht in voldoende mate te regelen. Aangezien de machtiging aan de Vlaamse Regering op geen enkele wijze werd begrensd, besloot de afdeling Wetgeving dat het amendement in die vorm geen doorgang kon vinden.⁵

5. Ten gevolge van het thans voorliggende amendement zou de Vlaamse Regering na de uitvoering van het onderzoek in voorkomend geval geen corrigerende maatregelen dienen te nemen, maar van de inwerkingtreding van het aan te nemen decreet kunnen afzien.

De conclusie over de grondwettigheid van een dergelijke machtiging is echter niet anders. Integendeel: in zoverre het aan de decreetgever voorbehouden karakter van de regeling van het recht op sociale bijstand hem verhindert om aan de Vlaamse Regering al te ruime delegaties – zoals het in algemene zin treffen van “corrigerende maatregelen” – te verlenen, verhindert het hem *a fortiori* om de regering te machtigen geheel af te zien van de inwerkingtreding van een door de decreetgever vastgestelde regeling.

Het amendement kan geen doorgang vinden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

⁵ *Ibid.*, opmerking 4.