RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.575/1
van 22 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, wat betreft de herverdelingen en het advies van de Inspectie van Financiën’

‡LW-CCMZMCIFF-HIFHFUQ‡

Op 27 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, wat betreft de herverdelingen en het advies van de Inspectie van Financiën’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 december 2025. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State en Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Tim CORTHAUT, staatsraad, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2025.

*

‡LW-CCMZMCIFF-HIFHFUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot tijdelijke wijziging van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 (hierna: BVCO).

Artikel 32 BVCO regelt de gevallen waarin het begrotingsakkoord vereist is bij de herverdeling van vastleggingskredieten binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Alle herverdelingen van vastleggingskredieten van hetzelfde programma binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, die voorheen waren uitgesloten van het begrotingsakkoord, vereisen voortaan een begrotingsakkoord vanaf een bedrag van minstens 50.000 euro (artikel 1 van het ontwerp).

Artikel 34 BVCO regelt de gevallen waarin het begrotingsakkoord vereist is bij de herverdeling van vastleggingskredieten binnen de begroting van de Vlaamse rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering. Alle herverdelingen van dergelijke vastleggingskredieten die voorheen waren uitgesloten van het begrotingsakkoord, vereisen voortaan een begrotingsakkoord vanaf een bedrag van minstens 50.000 euro (artikel 2).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2026 en treedt buiten werking op 1 januari 2029[1] (artikel 3).

RECHTSGROND

3.1. Artikel 1 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan artikel 24, eerste lid, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 (hierna: VCO), dat voor de begroting van de Vlaamse Gemeenschap bepaalt dat de Vlaamse Regering de procedurele eisen bepaalt voor de herverdelingen.

3.2. Artikel 2 ontleent rechtsgrond aan artikel 27, § 3[2], derde lid, VCO, dat voor de begroting van de Vlaamse rechtspersonen bepaalt dat de Vlaamse Regering de procedurele

[1] Zie evenwel hierna opmerking 6.

[2] Artikel 27, § 3, VCO luidt:
"§ 3. De herverdelingen binnen en de aanpassingen van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, worden voor goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

‡LW-CCMZMCIFF-HIFHFUQ‡

vereisten bepaalt voor de herverdelingen binnen en de aanpassingen van de begrotingen, vermeld in het eerste en tweede lid.

3.3. Artikel 51 VCO bepaalt dat de Vlaamse Regering een begrotings- en beheerscontrole organiseert op de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid. Die bepaling kan weliswaar een algemene rechtsgrond bieden voor het ontwerp, doch gelet op de specifieke machtigingen in de artikelen 24, eerste lid en 27, § 3, derde lid, VCO, is die bepaling overbodig als rechtsgrond.

3.4. Artikel 52, § 1, eerste lid, VCO, bepaalt dat voor de controle op de entiteiten van de Vlaamse deelstaatoverheid die onder haar rechtstreekse gezag staan, de Vlaamse Regering een beroep doet op de Inspectie van Financiën die haar ter beschikking wordt gesteld en onder haar gezag staat. Die bepaling biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp, aangezien het geen bepaling bevat die betrekking heeft op de controle door de Inspectie van Financiën.

3.5. Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, waaraan de Vlaamse Regering een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent, is, gelet op hetgeen hiervoor is opgemerkt *sub* 3.1 en 3.2, overbodig als rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het opschrift geeft aan dat het BVCO wordt gewijzigd “wat betreft de herverdelingen en het advies van de Inspectie van Financiën”. De artikelen van het BVCO die het ontwerp beoogt te wijzigen, betreffen evenwel het begrotingsakkoord en niet het advies van de Inspectie van Financiën. In het opschrift moeten de woorden “en het advies van de Inspectie van Financiën” dan ook worden geschrapt. De gemachtigde is het hiermee eens.

Aanhef

5. In de aanhef dient de rubriek ‘Rechtsgronden’ te worden aangepast in het licht van hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp.

Onverminderd de bevoegdheid van de Vlaamse Regering als toezichthoudende overheid worden de herverdelingen binnen en de aanpassingen van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die niet onder de toepassing van het eerste lid vallen, ter kennisgeving bezorgd aan de Vlaamse Regering.
De Vlaamse Regering bepaalt de procedurele vereisten voor de herverdelingen binnen en de aanpassingen aan de begrotingen, vermeld in het eerste en tweede lid.
De herverdelingsbesluiten en de besluiten tot aanpassing van de begroting van de Vlaamse rechtspersonen die rechtstreeks aan het gezag van de Vlaamse Regering zijn onderworpen, hebben slechts uitwerking nadat ze op de website van de bevoegde instantie zijn bekendgemaakt. De bekendmaking wordt ter kennisgeving meegedeeld aan het Rekenhof en het Vlaams Parlement.”

‡LW-CCMZMCIFF-HIFHFUQ‡

Artikel 3

6. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 januari 2026 en buiten werking treedt op 1 januari 2029.

Tenzij anders vermeld, treedt een tekst buiten werking op de vermelde dag om middernacht (“wettelijk uur”).[3]

In zoverre het de bedoeling is om aan het te nemen besluit uitwerking te geven tot en met de laatste dag van het jaar 2028, dient in artikel 3 van het ontwerp dan ook melding te worden gemaakt van de datum van 31 december 2028 (niet: 1 januari 2029).

DE GRIFFIER DE EERSTE VOORZITTER

Eline YOSHIMI Wilfried VAN VAERENBERGH

[3] *Beginselen van de wetgevingstechniek*, Raad van State, 2008, 160.

‡LW-CCMZMCIFF-HIFHFUQ‡