



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.571/4
du 22 décembre 2025

advies 78.571/4
van 22 december 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal
du 5 septembre 2023 fixant
le cadre juridique applicable
aux navires non-SOLAS'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'ter wijziging van
het koninklijke besluit van
5 september 2023 tot
vaststelling van het juridisch
kader voor
non-SOLAS-schepen'

Le 27 novembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 5 septembre 2023 fixant le cadre juridique applicable aux navires non-SOLAS'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 22 décembre 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Laurence VANCRAVEBECK et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Anne-Stéphanie RENSON.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2025.

*

Op 27 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie, belast met Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'ter wijziging van het koninklijke besluit van 5 September 2023 tot vaststelling van het juridisch kader voor non-SOLAS-schepen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 22 december 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Laurence VANCRAVEBECK en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Anne-Stéphanie RENSON.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Interrogée sur le fondement juridique de l'article 2/1 en projet de l'arrêté royal du 5 septembre 2023 'fixant le cadre juridique applicable aux navires non-SOLAS', la déléguée a indiqué que celui-ci doit être recherché dans l'article 2.2.3.9, 5^o, du Code belge de la navigation.

L'alinéa 1^{er} sera complété par le visa de cette disposition légale.

2. L'avis de l'Inspecteur des Finances sur le projet a été donné le 15 juillet 2025. L'alinéa 4 sera corrigé sur ce point.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'article 2/1, alinéa 1^{er}, en projet énonce :

« Tout navire de mer auquel s'applique le présent arrêté et qui est inscrit dans le Registre naval belge après le 31 décembre 2025 doit être inscrit au registre d'un organisme agréé et être rangé dans la plus haute classe de sa catégorie, conformément à l'article 2.2.3.15 du Code belge de la navigation ».

Concernant le choix de la date à partir de laquelle cette nouvelle obligation s'appliquera, la lettre de demande d'avis précise :

« Om gelijke behandeling te garanderen met schepen die reeds onder Belgische vlag zijn ingeschreven, heeft deze nieuwe verplichting geen terugwerkende kracht en geldt ze voor de deugdelijkheidscertificaten die vanaf 1 januari 2026 worden afgegeven voor schepen die voorheen niet in België waren ingeschreven ».

Compte tenu de la date à laquelle le présent avis a été sollicité, il est peu probable que l'arrêté en projet soit publié au *Moniteur belge* avant le 1^{er} janvier 2026.

Interrogée sur la portée des mots « inscrit dans le Registre naval belge après le 31 décembre 2025 », la déléguée a précisé :

« Le projet d'arrêté royal ne pourra en effet pas être publié avant le 31 décembre 2025. Nous n'avons pas l'intention de rendre cette disposition applicable rétroactivement. Nous retirerons donc ce texte du projet et l'entrée en vigueur du projet d'arrêté royal pourra alors avoir lieu 10 jours après sa publication au *Moniteur belge* ».

Afin que la nouvelle obligation prévue par l'article 2/1, alinéa 1^{er}, en projet ne s'applique qu'aux navires nouvellement inscrits dans le Registre naval belge, il convient, non de supprimer les mots « inscrits dans le Registre naval belge après le 31 décembre 2025 » mais de remplacer la date du 31 décembre 2025 par une date plus éloignée et qui ne précède pas celle de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Op een vraag over de rechtsgrond van het ontworpen artikel 2/1 van het koninklijk besluit van 5 september 2023 ‘tot vaststelling van het juridisch kader voor non-SOLAS-schepen’, heeft de gemachtigde geantwoord dat die rechtsgrond te vinden is in artikel 2.2.3.9, 5°, van het Belgisch Scheepvaartwetboek.

In het eerste lid moet een verwijzing naar die wetsbepaling worden toegevoegd.

2. Het advies van de inspecteur van Financiën over het ontwerp is gegeven op 15 juli 2025. Het vierde lid moet op dat punt worden verbeterd.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In het ontworpen artikel 2/1, eerste lid, staat het volgende te lezen:

“Elk zeeschip dat onder het toepassingsgebied van dit besluit valt en dat na 31 december 2025 in het Belgisch Scheepsregister geregistreerd wordt moet ingeschreven zijn in een register van een erkende organisatie en in de hoogste klasse van zijn categorie zijn ondergebracht overeenkomstig artikel 2.2.3.15 van het Belgisch Scheepvaartwetboek.”

Over de keuze van de datum vanaf wanneer die nieuwe verplichting van toepassing wordt, staat in de brief met de adviesaanvraag het volgende:

“Om gelijke behandeling te garanderen met schepen die reeds onder Belgische vlag zijn ingeschreven, heeft deze nieuwe verplichting geen terugwerkende kracht en geldt ze voor de deugdelijkheidscertificaten die vanaf 1 januari 2026 worden afgegeven voor schepen die voorheen niet in België waren ingeschreven.”

Gelet op de datum waarop om dit advies is verzocht, is het weinig waarschijnlijk dat het ontworpen besluit nog voor 1 januari 2026 in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Op een vraag over de strekking van de woorden “na 31 december 2025 in het Belgisch Scheepsregister geregistreerd”, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Le projet d’arrêté royal ne pourra en effet pas être publié avant le 31 décembre 2025. Nous n’avons pas l’intention de rendre cette disposition applicable rétroactivement. Nous retirerons donc ce texte du projet et l’entrée en vigueur du projet d’arrêté royal pourra alors avoir lieu 10 jours après sa publication au Moniteur belge.”

Om ervoor te zorgen dat de nieuwe verplichting waarin het ontworpen artikel 2/1, eerste lid, voorziet, enkel van toepassing zou zijn op schepen die recent ingeschreven zijn in het Belgisch Scheepsregister, hoeven de woorden “en dat na 31 december 2025 in het Belgisch Scheepsregister geregistreerd wordt” niet te worden geschrapt, maar dient de datum van 31 december 2025 vervangen te worden door een latere datum die niet eerder valt dan de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO