



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.562/3
van 4 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Minister van Mobiliteit,
Openbare Werken, Havens en Sport ‘tot wijziging van het
ministerieel besluit van 29 november 2019 houdende vaststelling
van de verboden lijst, vermeld in artikel 9 van het
Antidopingdecreet van 25 mei 2012, wat de Verboden Lijst 2026
betreft’

Op 27 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 november 2019 houdende vaststelling van de verboden lijst, vermeld in artikel 9 van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, wat de Verboden Lijst 2026 betreft’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 2 december 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2025.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid:

- dat het Wereldantidopingagentschap (WADA) een nieuwe Verboden Lijst heeft aangenomen voor het jaar 2026 middels een Internationale Standaard, en dat die Verboden Lijst van kracht wordt met ingang van 1 januari 2026;
- dat de Verboden Lijst, zoals vastgesteld door het WADA, een integraal deel is van het Internationaal Verdrag van 19 oktober 2005 tegen Doping in Sport;
- dat de Verboden Lijst als bijlage 1 bij dat verdrag is gevoegd, en dat de wijziging van de Verboden Lijst – Internationale Standaard ook doorwerkt in dat verdrag op voorwaarde dat die wordt aangenomen conform de procedure die in dat verdrag is opgenomen;
- dat de directeur-generaal van UNESCO op 1 oktober 2025 alle Staten die partij zijn bij het Internationaal Verdrag van 19 oktober 2005 tegen Doping in de Sport conform datzelfde verdrag in kennis heeft gesteld van de nieuwe Verboden Lijst 2024 zoals aangenomen door het WADA;
- dat de directeur-generaal van UNESCO op 15 november 2025 heeft bevestigd dat geen twee derde van de Staten bezwaar hebben aangetekend binnen 45 dagen na die kennisgeving, waardoor de Verboden Lijst 2026 geacht wordt aangenomen te zijn als wijziging van het verdrag;
- dat als gevolg daarvan ook een wijziging van de Verboden Lijst van de Vlaamse Gemeenschap noodzakelijk is met het oog op de conformiteit van de regelgeving van de Vlaamse Gemeenschap met de toepasselijke regels in de internationale strijd tegen doping, inzonderheid het voornoemde verdrag;
- dat het tevens noodzakelijk is in het kader van de internationale harmonisering die de decreetgever en de Vlaamse Regering nastreven in de strijd tegen doping, de Verboden Lijst voor de Vlaamse Gemeenschap aan te passen aan de Verboden Lijst 2026 – Internationale Standaard die wereldwijd van toepassing is, met ingang van 1 januari 2026;
- dat het noodzakelijk is tijdig en met spoed de Verboden Lijst voor de Vlaamse Gemeenschap definitief vast te stellen voor de inwerkingtreding ervan op 1 januari 2026, en die bekend te maken met het oog op de rechtszekerheid en de naleving ervan.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport strekt tot het vaststellen van de verboden lijst, zijnde de lijst van stoffen en methoden die verboden zijn binnen of buiten wedstrijdverband, al dan niet voor bepaalde sporten. Deze lijst moet overeenstemmen met de lijst bepaald in bijlage I bij de Internationale Conventie tegen het dopinggebruik in de sport, opgemaakt te Parijs op 19 oktober 2005 (hierna: de Conventie).¹ De laatstgenoemde lijst wordt gewijzigd overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 34 van de Conventie, teneinde ze aan te passen aan de door het Wereldantidopingagentschap (WADA) voor 2026 vastgestelde *Prohibited List*, die geldt vanaf 1 januari 2026.² In de bijlage bij het te nemen besluit, die de bijlage bij het ministerieel besluit van 29 november 2019 ‘houdende vaststelling van de verboden lijst, vermeld in artikel 9 van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012’ vervangt (artikel 1 van het ontwerp), wordt deze nieuwe lijst overgenomen.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2026 (artikel 2).

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 7, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 ‘houdende uitvoering van het Antidopingdecreet van 25 mei 2012’, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 9 van het decreet van 25 mei 2012 ‘betreffende de preventie en bestrijding van doping in de sport’ (“Antidopingdecreet”). Naar luid van de aangehaalde bepalingen stellen de Vlaamse minister bevoegd voor de medisch verantwoorde sportbeoefening, respectievelijk de Vlaamse Regering, de verboden lijst vast.

¹ Uit artikel 2 van het decreet van 20 april 2007 ‘houdende instemming met de Internationale Conventie tegen het dopinggebruik in de sport, opgemaakt in Parijs op 19 oktober 2005, en de Bijlagen I en II’ kan worden afgeleid dat zowel de Conventie als de bijlagen I en II, “zoals die gewijzigd zijn en zouden worden volgens de procedure voor amendement die bepaald wordt in artikel 34 van de conventie, (...) volkomen gevolg [zullen] hebben”. Hieruit volgt dat de bij het ontwerp vast te stellen lijst moet overeenstemmen met de lijst bepaald in bijlage I bij de Conventie.

² Ook in het kader van de Overeenkomst ter bestrijding van doping, gedaan te Straatsburg op 16 november 1989, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft goedgekeurd bij het decreet van 17 juli 2000 ‘houdende instemming met de Overeenkomst ter bestrijding van doping, ondertekend te Straatsburg op 16 november 1989’, wordt de *Prohibited List*, vastgesteld door het WADA, overgenomen op grond van artikel 11, lid 1, b), van de Overeenkomst.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTBijlage

5. In hoofdstuk 2 van de bijlage moet onder klasse “S4. Hormonale en metabole modulators” in onderdeel S4.1 het lege punt 4) worden weggelaten en moeten de erop volgende punten worden vernummersd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE