



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.507/16
van 15 december 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 december 2023 tot vastlegging van de werkgebieden waarin de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand hun activiteiten uitoefenen, wat betreft de gemeenten in de werkgebieden van de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand’

Op 19 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 december 2023 tot vastlegging van de werkgebieden waarin de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand hun activiteiten uitoefenen, wat betreft de gemeenten in de werkgebieden van de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 11 december 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 december 2025.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 9 december 2023 ‘tot vastlegging van de werkgebieden waarin de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand hun activiteiten uitoefenen’. Het ontwerp past de lijst aan van de gemeenten die behoren tot het werkgebied van de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand (Antwerpen, Limburg, Brussel, Gent, Dendermonde, Brugge en Kortrijk), gevolg gevend aan de fusies van verschillende gemeenten in 2025.

2.1. In de aanhef wordt onder de rubriek ‘Rechtsgronden’ verwezen naar de artikelen 3 en 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 ‘over de juridische eerstelijnsbijstand’ en naar de artikelen 27, § 1, en 39, § 2, tweede lid, en § 3, tweede lid, van het decreet van 26 april 2019 ‘houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand’.

2.2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 dat de minister bevoegd voor juridische eerstelijnsbijstand machtigt de “de werkgebieden waarin de commissies hun activiteiten uitoefenen” te bepalen. Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 39, § 3, tweede lid, van het decreet van 26 april 2019 dat de Vlaamse Regering machtigt “het werkgebied en de programmatie van de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand” te bepalen.

2.3. Artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 bevat de voorwaarden en de inhoud voor het meerjarenplan dat de organisatie, die erkend wil worden als commissie, bij haar erkenningsaanvraag moet voegen en dat moet worden goedgekeurd door de minister. In artikel 27, § 1, van het decreet van 26 april 2019 is de voorwaarde opgenomen, waaraan overeenkomstig artikel 3, 1^o, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 moet zijn voldaan. Artikel 39, § 2, tweede lid, van het decreet van 26 april 2019 bevat een machtiging aan de Vlaamse Regering om de regels voor de vaststelling en de toekenning van de subsidie-enveloppen te bepalen.

Artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 en de artikelen 27, § 1, en 39, § 2, tweede lid, van het decreet van 26 april 2019 bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp.

2.4. In navolging van hetgeen hierboven werd gesteld, moet in de rubriek ‘Rechtsgronden’ de verwijzing naar artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 oktober 2021 en naar de artikelen 27, § 1, en 39, § 2, tweede lid, van het decreet van 26 april 2019 worden weggelaten.

3. In de rubriek ‘Vormvereisten’ moet onder het tweede streepje worden geschreven:

“De Raad van State heeft advies 78.507/16 gegeven op 15 december 2025, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS