



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 78.476/16
van 10 december 2025

avis 78.476/16
du 10 décembre 2025

over

sur

een ontwerp van besluit van het
Verenigd college van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
vaststelling van de inwerkingtreding
van het besluit van het Verenigd
College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
23 juni 2022 houdende het algemeen
reglement op de boekhouding van de
openbare centra voor maatschappelijk
welzijn'

un projet d'arrêté du Collège réuni de
la Commission communautaire
commune 'fixant l'entrée en vigueur
[de] l'arrêté du Collège réuni de la
Commission communautaire commune
du 23 juin 2022 portant le règlement
général de la comptabilité des centres
publics d'action sociale'

Op 13 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd college van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot vaststelling van de inwerkingtreding van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 23 juni 2022 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 4 december 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wvd kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 december 2025.

*

Le 13 novembre 2025, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l’Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘fixant l’entrée en vigueur [de] l’arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 23 juin 2022 portant le règlement général de la comptabilité des centres publics d’action sociale’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 4 décembre 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Ilse ANNÉ, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 10 décembre 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat het Verenigd College sedert die datum en totdat een nieuw Verenigd College is verkozen, niet over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die het Verenigd College in aanmerking kan nemen als het te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt tot vaststelling van de inwerkingtreding van het besluit van 23 juni 2022 ‘houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’ (artikel 1 van het ontwerp). Er wordt in de mogelijkheid voorzien om een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (hierna: OCMW) toe te staan om de bestaande regeling tijdelijk te blijven toepassen wanneer wordt vastgesteld dat het technisch niet volledig klaar is om de nieuwe regeling toe te passen. De bevoegde leden van het Verenigd College kunnen voorwaarden verbinden aan die toestemming (artikel 2).

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’, waarin het Verenigd College wordt gemachtigd om de budgettaire, financiële en boekhoudkundige regels van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. In de Nederlandse tekst van het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen naar het juiste opschrift van de organieke wet van 8 juli 1976, namelijk ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

5.2. In het eerste lid van de aanhef moet worden geschreven “vervangen” in plaats van “gewijzigd”.

6. In de Nederlandse tekst van het tweede lid van de aanhef moet worden verwezen naar het juiste opschrift van het besluit van het Verenigd College van 26 oktober 1995, namelijk ‘houdende algemeen reglement op de comptabiliteit van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’.

7. In de aanhef moet worden verwezen naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.¹

8. De tweede tot vijfde leden van de aanhef bevatten verwijzingen naar diverse besluiten van het Verenigd College die niet worden gewijzigd, opgeheven of ingetrokken bij het te nemen besluit. Zo die vermeldingen nuttig worden geacht voor een goed begrip van de ontworpen regeling, dienen ze in de aanhef een plaats te krijgen na de vermeldingen van de vormvereisten en moet ze worden ingeleid door het woord “Overwegende” in plaats van door de woorden “Gelet op”.²

Artikel 2

9. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de bevoegde leden van het Verenigd College kunnen toestaan om tot uiterlijk 31 december 2028 gebruik te blijven maken van de regeling in het besluit van 26 oktober 1995 wanneer zij vaststellen dat een OCMW “technisch niet volledig klaar” is om de nieuwe regeling toe te passen. Ze kunnen hun toestemming koppelen aan door hen vast te stellen voorwaarden.

Met het oog op de rechtszekerheid moet het woord “volledig” worden weggelaten. De machtiging aan de leden van het Verenigd College moet in het licht van de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie bovendien beter worden afgebakend, teneinde te garanderen dat de toestemming wordt verleend in functie van concrete, objectieve en verifieerbare elementen die verband houden met de technische voorbereiding van het OCMW en dat die toestemming gepaard gaat met technische voorwaarden die gericht zijn op de correcte toepassing van het besluit van 23 juni 2022.³

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 36, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be) (hierna: *Handleiding wetgevingstechniek*).

² *Handleiding wetgevingstechniek*, aanbeveling 40.

³ Vgl. adv. RvS 78.442/4 van 3 december 2025 over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot vaststelling van de inwerkingtreding van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 juni 2022 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de gemeenten’.

10. In de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp wordt beter geschreven “voor een periode tot uiterlijk 31 december 2028” in plaats van “voor een periode die in geen geval langer mag zijn dan 31 december 2028”.

11. In de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp moet, zoals in de aanhef, worden verwezen naar het juiste opschrift van het besluit van het Verenigd College van 26 oktober 1995.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du demandeur de l'avis sur le fait que les élections du 9 juin 2024 emportent que le Collège réuni, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau Collège réuni, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Collège réuni peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune, soumis pour avis, a pour objet de fixer l'entrée en vigueur de l'arrêté du 23 juin 2022 'portant le règlement général de la comptabilité des centres publics d'action sociale' (article 1^{er} du projet). Le projet prévoit la possibilité d'autoriser un centre public d'action sociale (ci-après : CPAS) à continuer à appliquer temporairement la réglementation existante lorsqu'il est constaté que le centre n'est pas entièrement prêt techniquement à appliquer le nouveau règlement. Les membres compétents du Collège réuni peuvent assortir cette autorisation de conditions (article 2).

4. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 87 de la loi organique du 8 juillet 1976 'des centres publics d'action sociale', qui habilite le Collège réuni à arrêter les règles budgétaires, financières et comptables des centres publics d'action sociale.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5.1. Le texte néerlandais du premier alinéa du préambule doit viser l'intitulé correct de la loi organique du 8 juillet 1976, à savoir 'betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn'.

5.2. Au premier alinéa du préambule, on écrira « remplacé » au lieu de « modifié ».

6. Le texte néerlandais du deuxième alinéa du préambule doit viser l'intitulé correct de l'arrêté du Collège réuni du 26 octobre 1995, à savoir 'houdende algemeen reglement op de comptabiliteit van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

7. Le préambule doit viser l'avis du Conseil d'État, section de législation, conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État ⁴.

8. Les deuxième, troisième, quatrième et cinquième alinéas du préambule comportent des références à divers arrêtés du Collège réuni qui ne sont pas modifiés, abrogés ou retirés par l'arrêté envisagé. Si ces mentions sont jugées utiles à la bonne compréhension du dispositif en projet, elles seront intégrées dans le préambule à la suite des mentions des formalités et seront introduites par le mot « Considérant » plutôt que par le mot « Vu » ⁵.

Article 2

9. L'article 2 du projet dispose que les membres compétents du Collège réuni, lorsqu'ils constatent qu'un CPAS n'est « pas entièrement prêt techniquement » à appliquer le nouveau règlement, peuvent l'autoriser à continuer à faire usage de la réglementation contenue dans l'arrêté du 26 octobre 1995 jusqu'au 31 décembre 2028 au plus tard. Ils peuvent assortir leur autorisation de conditions qu'ils déterminent.

Dans un souci de sécurité juridique, on omettra le mot « entièrement ». En outre, il convient de mieux délimiter l'habilitation aux membres du Collège réuni au regard des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination, afin de garantir que l'autorisation soit donnée en fonction d'éléments concrets, objectifs et vérifiables en lien avec la préparation technique du CPAS et que cette autorisation soit assortie de conditions techniques visant l'application correcte de l'arrêté du 23 juin 2022 ⁶.

10. Dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet, il serait préférable d'écrire « voor een periode tot uiterlijk 31 december 2028 » au lieu de « voor een periode die in geen geval langer mag zijn dan 31 december 2028 ».

⁴ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 36, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be) (ci-après : *Guide de légistique*).

⁵ *Guide de légistique*, recommandation 40.

⁶ Comparer avec l'avis C.E. 78.442/4 du 3 décembre 2025 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'fixant l'entrée en vigueur de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 juin 2022 portant le règlement général de la comptabilité des communes'.

11. Comme dans le préambule, le texte néerlandais de l'article 2 du projet doit viser l'intitulé correct de l'arrêté du Collège réuni du 26 octobre 1995.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Ilse ANNÉ

Wouter PAS