RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.470/16
van 8 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van een afwijking voor het jaar 2026 van artikel 348 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en tot wijziging van het voormelde artikel’

‡LW-AIMZQFBDA-HIEHAUQ‡

Op 12 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van een afwijking voor het jaar 2026 van artikel 348 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en tot wijziging van het voormelde artikel’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 27 november 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 december 2025.

*

‡LW-AIMZQFBDA-HIEHAUQ‡

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat de bedragen van de tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen op 1 januari 2026 niet worden aangepast aan de ontwikkeling van het afgevlakte gezondheidsindexcijfer van de consumptieprijzen, in afwijking van hetgeen artikel 348 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’ voorschrijft. Die bedragen worden daarentegen door het ontwerp van besluit verhoogd met 2,14%.

Daarnaast wordt artikel 348 van het besluit van 30 november 2018 gewijzigd, zodat met ingang van 1 januari 2027 de jaarlijkse aanpassing van de bedragen van de tegemoetkomingen rekening houdt met de ontwikkeling van het afgevlakte gezondheidsindexcijfer tussen de maand april van het voorgaande jaar ten opzichte van het afgevlakte gezondheidsindexcijfer van de maand april van het jaar vóór het voorgaande jaar.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 106, derde lid, van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’. Die bepaling machtigt de Vlaamse Regering om de wijze te bepalen waarop de tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen worden geïndexeerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. Artikel 1 van het ontwerp bevat een autonome bepaling die in een bijzondere verhoging van de bedragen van de tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen voorziet. Hiermee wijkt deze bepaling, zoals ze zelf vermeldt, af van artikel 348 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018.

Deze werkwijze leidt tot onduidelijkheid en rechtsonzekerheid, aangezien artikel 348 van het besluit van 30 november 2018 op 1 januari 2026 ongewijzigd blijft en in dit besluit geen spoor te vinden is van een afwijkende, zij het tijdelijke, regeling. Het verdient aanbeveling de ontworpen bepalingen toe te voegen aan voornoemd artikel 348. Deze werkwijze zou ook als voordeel hebben dat het opschrift van het ontwerp gestroomlijnd kan worden tot het opschrift “Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 348 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming”.

4. Het uitzonderlijke, want slechts één jaar geldende, karakter van de afwijking op de aanpassing van de indexering van de tegemoetkomingen blijkt al uit de zinsnede “in afwijking van”. Het woord “uitzonderlijk” kan daarom uit de ontworpen bepaling worden weggelaten.

‡LW-AIMZQFBDA-HIEHAUQ‡

Artikel 2

5. De ontworpen invoering van een aangepast indexeringsmechanisme zal in werking treden op 1 januari 2027. Ter wille van de duidelijkheid met betrekking tot de berekening van het indexcijfer, zou het best in de tekst zelf aangegeven worden dat de nieuwe methode van indexaanpassing “met ingang van het kalenderjaar 2027” zal plaatsvinden.

6. Van de gelegenheid zou gebruik gemaakt kunnen worden om te preciseren dat het gebruikte prijsindexcijfer vastgesteld wordt met toepassing van artikel 2, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ‘tot uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van ‘s lands concurrentievermogen’. Bovendien kan aangevuld worden dat dat indexcijfer wordt berekend en toegepast conform artikel 2 tot 2*quater* van het voormelde besluit.

7. Om alle onduidelijkheid over de precieze toepassing te vermijden, kan in artikel 348 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018, zoals gewijzigd bij artikel 2, 2°, van het ontwerp, verduidelijkt worden dat het de geïndexeerde bedragen van de tegemoetkomingen zijn die telkens zullen worden aangepast aan de jaarlijkse ontwikkeling van het afgevlakte gezondheidsindexcijfer. Door de schrapping van de verwijzing naar het indexcijfer van de referentiedatum van april 2018 zou immers ten onrechte de indruk kunnen ontstaan dat telkens slechts het basisbedrag zou worden geïndexeerd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ Wouter PAS

‡LW-AIMZQFBDA-HIEHAUQ‡