



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.459/2
du 8 décembre 2025

advies 78.459/2
van 8 december 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant modification de
l'annexe à l'arrêté royal du
18 septembre 2015 portant
exécution de l'article 53, § 1^{er},
de la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994, relatif au
régime du tiers payant'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende wijziging
van de bijlage bij het
koninklijk besluit van
18 september 2015 tot
uitvoering van artikel 53, § 1,
van de wet betreffende de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994, betreffende de
derdebetalersregeling'

Le 10 novembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'annexe à l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 décembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Ahmed TIOURIRINE et Timo TALLGREN, auditeurs adjoints.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 décembre 2025.

*

Op 10 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 december 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ahmed TIOURIRINE en Timo TALLGREN, adjunct-auditeurs.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 december 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Il convient d'omettre les mots « l'annexe à » de l'intitulé ¹, la modification apportée à l'arrêté royal du 18 septembre 2015 ne portant pas sur l'annexe.

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il convient de supprimer l'intitulé de la loi du 18 mai 2022 ².
2. Comme en a convenu la déléguée, l'avis de la Commission de contrôle budgétaire résulte d'une pratique interne mais n'est pas requis préalablement à l'adoption du projet ³.

Cet avis ne doit dès lors pas être mentionné au préambule par un visa mais peut l'être par un considérant.

3. À l'alinéa 7, la date de réalisation de l'analyse d'impact de la réglementation sera mentionnée, étant le 3 octobre 2025.

¹ Avis 77.927/2 donné le 4 août 2025 sur un projet devenu l'arrêté royal du 18 septembre 2025 'modifiant l'article 6 de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant'.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 27. Voir également l'avis 77.927/2.

³ Avis 77.927/2.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. L'article 6 de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1^{er}, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', relatif au régime du tiers payant a été dernièrement modifié par l'arrêté royal du 18 septembre 2025 ⁴.

Les mots « modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 25 mai 2024 » seront dès lors remplacés par les mots « modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 septembre 2025 ».

2. Les mots « B., 1., » seront insérés entre les mots « article 2 » et les mots « de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 ».

3. De l'accord de la déléguée, le code des prestations faisant l'objet du régime du tiers payant obligatoire sera repris dans le dispositif du texte, étant les prestations 107693 (premiers honoraires de soutien pour les médecins généralistes pour des soins palliatifs) et 107715 (honoraires de soutien pour les médecins généralistes pour des soins palliatifs - suivi).

Article 2

Le projet est lié au projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 2, B., 1., de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 78.457/2, ainsi qu'au projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires de certaines prestations' sur lequel la section de législation a également donné ce jour l'avis 78.458/2.

L'auteur du projet veillera à ce que le nécessaire soit fait pour qu'ils entrent en vigueur à la même date ⁵.

*

⁴ Article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 septembre 2025 'modifiant l'article 6 de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1^{er} de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant'.

⁵ À cet égard, les trois projets prévoient une entrée en vigueur « le premier jour du deuxième mois qui suit celui de [l]a publication au Moniteur belge ». L'auteur des projets veillera à ce que ces trois arrêtés soient publiés au *Moniteur belge* au cours du même mois et, dans l'idéal, le même jour.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

In het opschriftmoeten de woorden “de bijlage bij” worden geschrapt,¹ aangezien de wijziging die in het koninklijk besluit van 18 september 2015 wordt aangebracht geen betrekking heeft op de bijlage.

AANHEF

1. In het eerste lid dient het opschrift van de wet van 18 mei 2022 weggelaten te worden.²

2. De gemachtigde is het ermee eens dat het advies van de Commissie voor begrotingscontrole wordt aangevraagd op grond van een interne praktijk, maar geen voorafgaand vereiste is om het ontwerp te kunnen vaststellen.³

Dat advies hoeft bijgevolg niet te worden vermeld in een aanhefverwijzing, maar er mag wel naar verwezen worden in een overweging.

3. In het zevende lid dient de datum van de impactanalyse van de regelgeving te worden vermeld, namelijk 3 oktober 2025.

¹ Advies 77.927/2 van 4 augustus 2025 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 18 september 2025 'tot wijziging van artikel 6 van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, § 1 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling'.

² *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 27. Zie ook advies 77.927/2.

³ Advies 77.927/2

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Artikel 6 van het koninklijk besluit van 18 september 2015 'tot uitvoering van artikel 53, § 1 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling' is laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 september 2025.⁴

De woorden “laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 mei 2024” moeten derhalve worden vervangen door de woorden “laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 september 2025”.

2. De woorden “B.,1.,” moeten ingevoegd worden tussen de woorden “artikel 2” en de woorden “van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984”.

3. De gemachtigde heeft beaamd dat de prestatiecode met betrekking tot de verplichte derdebetalersregeling moet worden opgenomen in het dispositief van de tekst. Het betreft de prestaties 107693 (eerste ondersteuningshonorarium voor huisartsen voor palliatieve zorg) en 107715 (ondersteuningshonorarium voor huisartsen voor palliatieve zorg – opvolging).

Artikel 2

Het ontwerp houdt verband met het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 2, B., 1., van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, waarover de afdeling Wetgeving vandaag advies 78.457/2 heeft gegeven, alsook met het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen’, waarover de afdeling Wetgeving vandaag ook advies 78.458/2 heeft gegeven.

⁴ Artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 september 2025 'tot wijziging van artikel 6 van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, § 1 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling'.

De steller van het ontwerp dient ervoor te zorgen dat die ontwerpbesluiten op dezelfde datum in werking treden.⁵

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

⁵ In dat verband voorzien de drie ontwerpen in een inwerkingtreding “op de eerste dag van de tweede maand na die waarin het [besluit] is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad”. De steller van de ontwerpen moet erop toezien dat die drie besluiten tijdens dezelfde maand en idealiter op dezelfde dag in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt worden.