



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.458/2
du 8 décembre 2025

advies 78.458/2
van 8 december 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal
du 23 mars 1982 portant
fixation de l'intervention
personnelle des bénéficiaires
ou de l'intervention de
l'assurance soins de santé
dans les honoraires de
certaines prestations'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
het koninklijk besluit van
23 maart 1982 tot vaststelling
van het persoonlijk aandeel
van de rechthebbenden of van
de tegemoetkoming van de
verzekering voor
geneeskundige verzorging
in het honorarium voor
bepaalde verstrekkingen'

Le 10 novembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires de certaines prestations'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 décembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 décembre 2025.

*

Op 10 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 december 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 december 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

1. Dans la version française, afin de reproduire l'intitulé officiel de l'arrêté royal du 23 mars 1982, les mots « honoraires de certaines prestations » seront remplacés par les mots « honoraires pour certaines prestations » ¹.

La même observation vaut pour l'alinéa 2 du préambule et pour la phrase liminaire de l'article 1^{er}.

2. L'intitulé gagnerait en outre à préciser que le projet tend à modifier l'article 7octies de l'arrêté royal du 23 mars 1982.

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il sera précisé que c'est l'article 37, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', non modifié à ce jour, qui procure un fondement juridique au projet d'arrêté ².

2. De l'accord de la déléguée, l'avis de la Commission de contrôle budgétaire ne constitue pas une formalité obligatoire.

L'alinéa 3 sera par conséquent omis ou placé à la suite de l'ensemble des visas si telle est la volonté de l'auteur du projet ³. Dans ce dernier cas, le mot « Vu » sera remplacé par le mot « Considérant ».

¹ Voir l'avis 78.219/2 donné le 8 octobre 2025 sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires de certaines prestations ».

² *Ibidem*.

³ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 35.

DISPOSITIF

Article 2

Le projet est lié au projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 2, B., 1., de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 78.457/2, ainsi qu'au projet d'arrêté royal 'portant modification de l'annexe à l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant' sur lequel la section de législation a également donné ce jour l'avis 78.459/2.

L'auteur du projet veillera à ce que le nécessaire soit fait pour qu'ils entrent en vigueur à la même date ⁴.

*

⁴ À cet égard, les trois projets prévoient une entrée en vigueur « le premier jour du deuxième mois qui suit celui de [l]a publication au Moniteur belge ». L'auteur des projets doit veiller à ce que ces trois arrêtés soient publiés au *Moniteur belge* au cours du même mois et, dans l'idéal, le même jour.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

1. In de Franse tekst van het opschrift moeten de woorden “honoraires de certaines prestations” worden vervangen door de woorden “honoraires pour certaines prestations”, zodat het officiële opschrift van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 correct wordt weergegeven.¹

Dezelfde opmerking geldt voor het tweede lid van de aanhef en voor de inleidende zin van artikel 1.

2. Het verdient bovendien aanbeveling in het opschrift te aan te geven dat het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 7octies van het koninklijk besluit van 23 maart 1982.

AANHEF

1. In het eerste lid moet nauwkeuriger opgegeven worden dat het ontwerpbesluit rechtsgrond ontleent aan artikel 37, § 1, tweede lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’, dat voorsnog nog niet gewijzigd is.²

2. De gemachtigde is het ermee eens dat het advies van de Commissie voor begrotingscontrole geen verplicht vormvereiste is.

Het derde lid moet bijgevolg weggelaten worden of, als de steller van het ontwerp dat wenst, na alle andere aanhefverwijzingen worden geplaatst.³ In dat laatste geval moeten de woorden “Gelet op” vervangen worden door het woord “Overwegende”.

¹ Zie advies 78.219/2 van 8 oktober 2025 over een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen”.

² *Ibidem*.

³ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 35.

DISPOSITIEFArtikel 2

Het ontwerp houdt verband met het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 2, B., 1., van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, waarover de afdeling Wetgeving vandaag advies 78.457/2 heeft gegeven, alsook met het ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling’, waarover de afdeling Wetgeving vandaag ook advies 78.459/2 heeft gegeven.

De steller van het ontwerp dient ervoor te zorgen dat die ontwerpbesluiten op dezelfde datum in werking treden.⁴

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

⁴ In dat verband voorzien de drie ontwerpen in een inwerkingtreding “op de eerste dag van de tweede maand na die waarin het [besluit] is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad”. De steller van de ontwerpen moet erop toezien dat die drie besluiten tijdens dezelfde maand en idealiter op dezelfde dag in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt worden.