



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 78.457/2
du 8 décembre 2025

advies 78.457/2
van 8 december 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 2, B., 1.,
de l'annexe à l'arrêté royal
du 14 septembre 1984
établissant la nomenclature
des prestations de santé en
matière d'assurance
obligatoire soins de santé
et indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 2, B., 1., van de bijlage
bij het koninklijk besluit van
14 september 1984 tot
vaststelling van de
nomenclatuur van de
geneeskundige verstrekkingen
inzake verplichte verzekering
voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen'

Le 10 novembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 2, B., 1., de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 8 décembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 décembre 2025.

*

Op 10 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 2, B., 1., van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 december 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 december 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Dans la prestation 107693 en projet, il est fait mention d'un « outil d'identification validé pour [l]es bénéficiaires », outil qui a pour objectif d'identifier comme palliatifs des besoins en soins chez un patient n'ayant pas encore atteint l'âge de 18 ans.

Le dispositif en projet ne mentionne ni quel est précisément cet outil ni quelle est l'autorité compétente pour arrêter ou valider ledit outil, élément essentiel pour l'accès à la nouvelle prestation envisagée.

Il convient de remédier à cette lacune.

Article 2

Le projet est lié au projet d'arrêté royal 'portant modification de l'annexe à l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant', sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 78.459/2, ainsi qu'au projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires de certaines prestations' sur lequel la section de législation a également donné ce jour l'avis 78.458/2.

L'auteur du projet veillera à ce que le nécessaire soit fait pour qu'ils entrent en vigueur à la même date ¹.

*

¹ À cet égard, les trois projets prévoient une entrée en vigueur « le premier jour du deuxième mois qui suit celui de [l]a publication au Moniteur belge ». L'auteur des projets veillera à ce que ces trois arrêtés soient publiés au *Moniteur belge* au cours du même mois et, dans l'idéal, le même jour.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de ontworpen verstrekking 107693 is er sprake van “een voor de rechthebbenden gevalideerde identificatietool”. Bedoeling van die tool is zorgnoden van een patiënt jonger dan 18 jaar als palliatieve zorgnoden aan te merken.

In het ontworpen dispositief wordt niet gezegd om welke tool het juist gaat, noch welke overheid bevoegd is om die tool vast te stellen of te valideren, hetgeen een essentieel element is om toegang te krijgen tot de nieuwe in het vooruitzicht gestelde verstrekking.

In die leemte moet worden verholpen.

Artikel 2

Het ontwerp houdt verband met het ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling’ waarover de afdeling Wetgeving vandaag advies 78.459/2 heeft gegeven, alsook met het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen’, waarover de afdeling Wetgeving vandaag ook advies 78.458/2 heeft gegeven.

De steller van het ontwerp dient ervoor te zorgen dat die ontwerpbesluiten op dezelfde datum in werking treden.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

¹ In dat verband voorzien de drie ontwerpen in een inwerkingtreding “op de eerste dag van de tweede maand na die waarin het [besluit] is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad”. De steller van de ontwerpen moet erop toezien dat die drie besluiten tijdens dezelfde maand en *idealiter* op dezelfde dag in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt worden.