RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.455/16
van 2 december 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van bijlage 1 bij het ministerieel besluit van 17 oktober 2022 tot uitvoering van artikel 26, §2, 1°, en artikel 47, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’

#LW-ACMZIDBFJ-HIEFFVT#

Op 10 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van bijlage 1 bij het ministerieel besluit van 17 oktober 2022 tot uitvoering van artikel 26, §2, 1°, en artikel 47, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling'.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 27 november 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2025.

*

#LW-ACMZIDBFJ-HIEFFVT#

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij strekt tot vervanging van de bijlage 1 bij het ministerieel besluit van 17 oktober 2022 ‘tot uitvoering van artikel 26, § 2, 1°, en artikel 47, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’. In de bijlage 1 wordt de lijst met getuigschriften en attesten van opleidingen vastgesteld, bepaald in artikel 26, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 ‘tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’.

3. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 26, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022. Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 23, tweede lid, van het decreet van 14 januari 2022 ‘over maatwerk bij individuele inschakeling’.

In de aanhef wordt eveneens melding gemaakt van artikel 26 van het genoemde decreet van 14 januari 2022. Deze bepaling, die de erkenning betreft van externe dienstverleners om de opdracht van gekwalificeerde begeleider uit te oefenen, biedt evenwel rechtsgrond voor artikel 47, eerste lid, van het voormeld besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022, dat rechtsgrond biedt voor artikel 2 (en de bijlage 2) van hetzelfde ministerieel besluit van 17 oktober 2022. De lijst met wettelijke erkenningsregelingen en wettelijke mandaten, opgenomen in de bijlage 2, wordt echter niet vervangen door het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit. Bijgevolg strekt artikel 26 van het decreet van 14 januari 2022 niet tot rechtsgrond van het te nemen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift moeten de woorden “tot wijziging” worden vervangen door de woorden “tot vervanging”.

#LW-ACMZIDBFJ-HIEFFVT#

Aanhef

5. Uit opmerking 3 over de rechtsgrond volgt dat de verwijzing naar artikel 26 van het decreet van 14 januari 2022 moet worden weggelaten in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef.

Artikel 2

6. In artikel 2 van het ontwerp moet de datum waarop het te nemen besluit in werking treedt, worden aangevuld, rekening houdend met het principiële verbod op terugwerkende kracht van het te nemen besluit en het feit dat voldoende tijd moet worden gelaten aan de burgers om zich voor te bereiden op de inwerkingtreding ervan.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Wouter PAS

#LW-ACMZIDBFJ-HIEFFVT#