CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 78.451/2
du 8 décembre 2025

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 37*bis*, § 1er, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.451/2
van 8 december 2025

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 37*bis*, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'

#LW-BFMZKACFF-HIEFBYX#

Le 7 novembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 37*bis*, § 1er, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 8 décembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAYEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Arnaud PICQUÉ, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 décembre 2025.

*

Op 7 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 37*bis*, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 december 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAYEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arnaud PICQUÉ, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 december 2025.

*

‡LW-BFMZKACFF-HIEFBYX‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Afin d'identifier de manière plus précise la subdivision de l'article 37*bis* où sera apportée la modification envisagée par le projet, l'intitulé sera rédigé comme suit :

« Arrêté royal modifiant l'article 37*bis*, § 1er, C., de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 ».

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1er, il sera précisé que c'est l'alinéa 2 de l'article 37*ter* de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après : la « loi coordonnée ») qui constitue le fondement juridique.

2. L'avis de la Commission de contrôle budgétaire du 29 janvier 2025 ne constitue pas une formalité obligatoire [1].

L'alinéa 3 sera par conséquent omis ou placé à la suite de l'ensemble des visas si telle est la volonté de l'auteur du projet.

Dans ce dernier cas, le mot « Vu » sera remplacé par le mot « Considérant » [2].

[1] Pour une observation identique, voir l'avis 77.923/2/V donné le 1er août 2025 sur un projet devenu l'arrêté royal du 8 septembre 2025 'modifiant l'article 37*bis*, § 1er, E., de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

[2] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 35.

‡LW-BFMZKACFF-HIEFBYX‡

DISPOSITIF

Article 1er

1. Les mots « 7 mai 2024 » seront remplacés par les mots « 8 septembre 2025 » [3].

2. Dans un souci de ne pas alourdir inutilement le texte de l'article 37*bis* de la loi coordonnée, l'auteur du projet s'assurera de la nécessité du 2° à l'article 1er dans la mesure où l'abrogation effectuée au 1° semble suffisante pour atteindre l'objectif de l'auteur de l'acte (suppression du ticket modérateur pour la prestation 103994).

*

[3] En référence à la dernière modification apportée à l'article 37*bis* par l'arrêté royal du 8 septembre 2025 'modifiant l'article 37*bis*, § 1er, E., de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'. Si l'auteur du projet entend faire référence à la dernière modification du C., il s'agira alors de renvoyer à l'arrêté royal du 24 avril 2024.

‡LW-BFMZKACFF-HIEFBYX‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Om nauwkeuriger aan te geven in welke onderverdeling van artikel 37*bis* de bij het ontwerp beoogde wijziging wordt aangebracht, moet het opschrift gesteld worden als volgt:

"Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 37*bis*, § 1, C., van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994".

AANHEF

1. In het eerste lid moet preciezer worden aangegeven dat het ontwerp zijn rechtsgrond ontleent aan het tweede lid van artikel 37*ter* van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994' (hierna: de "gecoördineerde wet").

2. Het advies van de Commissie voor begrotingscontrole van 29 januari 2025 is geen verplicht vormvereiste.[1]

Het derde lid moet bijgevolg weggelaten worden of, als de steller van het ontwerp dat wenst, na alle andere aanhefverwijzingen worden geplaatst.

In dat laatste geval moeten de woorden "Gelet op" vervangen worden door het woord "Overwegende".[2]

[1] Zie voor eenzelfde opmerking: advies 77.923/2/V van 1 augustus 2025 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 8 september 2025 'tot wijziging van artikel 37*bis*, § 1, E., van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

[2] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten,* www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 35.

‡LW-BFMZKACFF-HIEFBYX‡

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. De datum "7 mei 2024" moet vervangen worden door de datum "8 september 2025".[3]

2. Om ervoor te zorgen dat de tekst van artikel 37*bis* van de gecoördineerde wet niet nodeloos zwaar gemaakt wordt, dient de steller van het ontwerp zich ervan te vergewissen of punt 2° in artikel 1 wel nodig is, in zoverre de opheffing waarin punt 1° voorziet reeds voldoende lijkt om zijn doel te bereiken (geen persoonlijk aandeel meer voor verstrekking 103994).

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO Patrick RONVAUX

[3] Als verwijzing naar de laatste wijziging die in artikel 37*bis* is aangebracht bij het koninklijk besluit van 8 september 2025 'tot wijziging van artikel 37*bis*, § 1, E., van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'. Indien de steller van het ontwerp wenst te verwijzen naar de laatste wijziging van punt C., moet hij verwijzen naar het koninklijk besluit van 24 april 2024.

‡LW-BFMZKACFF-HIEFBYX‡