



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.449/3
van 9 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van
Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven,
Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en
Zeevisserij ‘tot lancering van een oproep in 2025-2026 over de
bescherming en het herstel van het mariene milieu en de
biodiversiteit’

Op 7 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot lancering van een oproep in 2025-2026 over de bescherming en het herstel van het mariene milieu en de biodiversiteit’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 2 december 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 december 2025.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij strekt ertoe een oproep te lanceren voor de subsidiëring van concrete acties om de duurzame en lokale verwerking van lokale visserij- en aquacultuurproducten te bevorderen. Die concrete acties hebben betrekking op de doelstellingen, vermeld in artikel 18, § 1, derde lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023 ‘tot vaststelling van de werking en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun vanuit FIVA en EFMZVA in aanmerking komen’.

Artikel 1 van het ontwerp bevat een definitie. Artikel 2 bepaalt het thema van de te subsidiëren acties. Artikel 3 stelt het totale beschikbare subsidiebedrag vast voor de oproep, terwijl artikel 4 de maximale subsidie per project betreft en verwijst naar de beperking van de steun vervat in artikel 18, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023. Artikel 5 bepaalt dat het project uiterlijk op 30 juni 2029 moet zijn gerealiseerd. Overeenkomstig artikel 6 dient de aanvrager de projectaanvraag in via het e-loket bij de beheerautoriteit vanaf 1 december 2025 tot en met 1 maart 2026. Artikel 7 regelt de voorwaarden waaraan de projectaanvragen moeten voldoen. De artikelen 8 en 9 bepalen de selectiecriteria, met inbegrip van de bijhorende wegingsfactoren en minimumscores. Artikel 10 schrijft de openbaarmaking voor overeenkomstig artikel 54/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023. Volgens artikel 11 erkent de steunaanvrager het belang van het gebruik van het Nederlands bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten. Overeenkomstig artikel 12 treedt het te nemen besluit in werking op 1 december 2025.

RECHTSGROND

2.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de volgende bepalingen, onder voorbehoud van opmerking 2.2.

<i>Ontwerp</i>	<i>Rechtsgrond</i>
artikel 1	(definities)
artikel 2	artikel 50, tweede lid, en 51, § 2, tweede lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023
artikel 3	artikel 51, § 2, eerste lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023
artikel 4	artikel 51, § 2, tweede lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023
artikel 5	artikel 51, § 2, eerste lid, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023
artikel 6	artikel 51, § 2, eerste lid, 2° en 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023
artikel 7	artikel 5, tweede lid, 6°, en 29, §§ 4 en 5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023

artikel 8	artikel 51, § 2, tweede lid, 4°, d), van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023
artikel 9	artikel 51, § 2, tweede lid, 4°, d), van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023
artikel 10	geen rechtsgrond – zie opmerking 2.2
artikel 11	artikel 51, § 2, tweede lid, 4°, b), van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023
artikel 12	(inwerkingtreding)

2.2. Artikel 10 van het ontwerp schrijft voor dat de geselecteerde projecten openbaar worden gemaakt conform artikel 54/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2023. Nog afgezien van het gegeven dat de ontworpen bepaling niets toevoegt aan het voormelde artikel, maar enkel de toepasselijkheid ervan bevestigt, bevatten noch het voormelde artikel, noch artikel 76/2, tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, dat betrekking heeft op de openbaarmaking van de geselecteerde projecten, een delegatie aan de minister. Artikel 10 van het ontwerp moet dan ook worden weggelaten.

2.3. Artikel 50, eerste lid, 2°, van hetzelfde besluit, waarnaar onder meer wordt verwezen in de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp aangezien het geen delegatie van regelgevende bevoegdheid bevat aan de minister.

3. De rechtsgrondbepalingen vermeld in opmerking 2.1 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 4 van het decreet van 13 mei 1997 ‘houdende oprichting van een financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector’ en in de artikelen 23 en 24 van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het derde streepje onder de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef dient te worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt.

Artikel 3 en 4

5. Het is overbodig om in de artikelen 3 en 4 van het ontwerp na het bedrag in cijfers van de (maximale) subsidie ook nog eens dat bedrag in letters te vermelden.

Artikel 5

6. In artikel 5 van het ontwerp moet de tweede vermelding van het woord “uiterlijk” worden weggelaten.

Artikel 12

7. Overeenkomstig artikel 12 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 1 december 2025, waardoor er terugwerkende kracht aan zou worden verleend. De gemachtigde bevestigde dat dit niet de bedoeling is en dat de datum zal worden aangepast. In dat geval moet ook dezelfde datum vermeld in artikel 6 van het ontwerp worden aangepast en moet er voldoende tijd overblijven voor de indiening van een projectaanvraag tegen de uiterste datum van 1 maart 2026. Indien dat niet het geval zou zijn, moet ook die datum worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE