CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 78.442/4
du 3 décembre 2025

sur

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région Bruxelles-Capitale 'fixant l'entrée en vigueur de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale du 23 juin 2022 portant le règlement général de la comptabilité des communes'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.442/4
van 3 december 2025

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot vaststelling van de inwerkingtreding van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 juni 2022 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de gemeenten'

#LW-AIMZKEDFE-HIEECQW#

Le 7 novembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région Bruxelles-Capitale 'fixant l'entrée en vigueur de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale du 23 juin 2022 portant le règlement général de la comptabilité des communes'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 décembre 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 décembre 2025.

*

Op 7 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot vaststelling van de inwerkingtreding van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 juni 2022 houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de gemeenten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 december 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 december 2025.

*

‡LW-AIMZKEDFE-HIEECQW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

## OBSERVATION PRÉALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait que les élections du 9 juin 2024 emportent que le Gouvernement, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau Gouvernement, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

## EXAMEN DU PROJET

### PRÉAMBULE

Le projet d'arrêté trouve son fondement juridique dans l'article 239 de la Nouvelle loi communale, visé à l'alinéa 1er.

Les arrêtés mentionnés aux alinéas 2 à 5 ne sont ni modifiés, ni abrogés par le projet.

Par ailleurs, concernant l'alinéa 3, la portée juridique de l'article 98 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 juin 2022 'portant le règlement général de la comptabilité des communes' n'est pas d'habiliter le Gouvernement à fixer l'entrée en vigueur de cet arrêté, mais de postposer cette entrée en vigueur à une date ultérieure, qu'il revient au Gouvernement de déterminer sur la base de l'habilitation consacrée par l'article 239 de la Nouvelle loi communale.

Par conséquent, les arrêtés mentionnés aux alinéas 2 à 5 ne doivent pas faire l'objet d'un visa mais peuvent être repris dans des considérants, placés après les visas.

Le préambule sera revu en conséquence.

‡LW-AIMZKEDFE-HIEECQW‡

DISPOSITIF

Article 2

1. Selon la disposition à l'examen :

« Lorsque le Ministre constate qu'une commune n'est pas entièrement prête techniquement à appliquer le nouveau règlement, le Ministre peut l'autoriser à faire usage de l'ancienne réglementation contenue dans l'arrêté royal du 2 août 1990 portant le règlement général de la comptabilité communale pour une période qui ne peut en aucun cas aller au-delà du 31 décembre 2028. Le Ministre peut assortir son autorisation de conditions qu'il détermine ».

Cette disposition appelle les observations suivantes.

2. De l'accord de la déléguée, le mot « entièrement » sera omis afin d'éviter toute ambiguïté.

3. Interrogée sur le pouvoir d'appréciation que la disposition à l'examen entend conférer au ministre, la déléguée a indiqué que l'intention de l'auteur du projet était d'habiliter le ministre à autoriser les communes à faire usage de l'ancienne réglementation en fonction d'éléments concrets, objectifs et vérifiables en lien avec le degré de préparation informatique de la commune concernée et de lui permettre d'assortir son autorisation de conditions techniques visant à garantir que la commune initie un plan d'action et prenne les initiatives nécessaires afin d'assurer la correcte application de l'arrêté du 23 juin 2022.

Il est pris acte de ces précisions. De l'accord de la déléguée, la disposition sera revue afin d'encadrer le pouvoir confié au ministre conformément à l'intention poursuivie.

*

‡LW-AIMZKEDFE-HIEECQW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

## VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

## ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

### AANHEF

Het ontwerpbesluit vindt rechtsgrond in artikel 239 van de nieuwe gemeentewet, vermeld in het eerste lid.

De besluiten die in het tweede tot het vijfde lid worden vermeld, worden noch gewijzigd, noch opgeheven door het ontwerp.

Wat het derde lid betreft, houdt de juridische draagwijdte van artikel 98 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 juni 2022 'houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de gemeenten' bovendien niet in dat de regering ertoe wordt gemachtigd de inwerkingtreding van dat besluit vast te stellen, maar wel dat die inwerkingtreding uitgesteld wordt tot een latere datum die de regering moet vaststellen op basis van de machtiging vervat in artikel 239 van de nieuwe gemeentewet.

Bijgevolg horen de besluiten die in het tweede tot het vijfde lid worden vermeld, niet thuis in een aanhefverwijzing. Ze kunnen wel in de vorm van een overweging worden vermeld, na de aanhefverwijzingen.

De aanhef moet dienovereenkomstig herzien worden.

‡LW-AIMZKEDFE-HIEECQW‡

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. De voorliggende bepaling luidt als volgt:

"Wanneer de Minister vaststelt dat een gemeente technisch nog niet volledig klaar is om de nieuwe regeling toe te passen, kan hij haar toestaan om de oude regeling van het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 (…) houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke boekhouding toe te passen voor een periode die in geen geval langer mag zijn dan 31 december 2028. De Minister kan aan zijn toestemming voorwaarden verbinden die hij zelf bepaalt."

Die bepaling geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

2. Zoals de gemachtigde heeft beaamd, moet het woord "volledig" weggelaten worden om alle dubbelzinnigheid te vermijden.

3. Op een vraag over de beoordelingsbevoegdheid die de voorliggende bepaling aan de minister beoogt toe te kennen, heeft de gemachtigde geantwoord dat het de bedoeling van de steller van het ontwerp was dat de minister op basis van concrete, objectieve en verifieerbare gegevens over de stand van de voorbereiding van de gemeenten qua informatica, gemeenten kan toestaan de oude regeling toe te passen, en dat de minister zijn toelating kan koppelen aan technische voorwaarden om te garanderen dat de gemeente een actieplan opstart en de nodige initiatieven neemt voor een correcte toepassing van het besluit van 23 juni 2022.

Er wordt akte genomen van die uitleg. Zoals de gemachtigde heeft beaamd, moet de bepaling worden herzien om de bevoegdheid die aan de minister wordt verleend, af te bakenen overeenkomstig het nagestreefde doel.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Bernard BLERO

‡LW-AIMZKEDFE-HIEECQW‡