



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
Wetgeving

avis 78.426/2
du 1^{er} décembre 2025

advies 78.426/2
van 1 december 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
20 mai 2022 réglant certaines
méthodes de surveillance et
de protection du transport
de valeurs et relatif aux
spécificités techniques
des véhicules de transport
de valeurs'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
het koninklijk besluit van
20 mei 2022 houdende
regeling van bepaalde
methodes bij het toezicht op
en de bescherming bij het
vervoer van waarden en
betreffende de technische
kenmerken van de voertuigen
voor waardevervoer'

Le 5 novembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 mai 2022 réglant certaines méthodes de surveillance et de protection du transport de valeurs et relatif aux spécificités techniques des véhicules de transport de valeurs'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 1^{er} décembre 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Michèle BELMESSIERI, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} décembre 2025.

*

Op 5 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het Koninklijk besluit van 20 mei 2022 houdende regeling van bepaalde methodes bij het toezicht op en de bescherming bij het vervoer van waarden en betreffende de technische kenmerken van de voertuigen voor waardevervoer'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 1 december 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Michèle BELMESSIERI, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 december 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Compte tenu de la portée du projet, il n'est pas utile d'invoquer l'article 108 de la Constitution.

Concernant la loi du 2 octobre 2017 'réglementant la sécurité privée et particulière', seuls les articles 131 à 133 constituent une base juridique pertinente.

L'alinéa 1^{er} sera omis et l'alinéa 2 revu en conséquence.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. La lettre de demande d'avis énonce :

« Le projet d'arrêté royal vise à modifier l'article 14 de l'arrêté royal du 20 mai 2022 réglant certaines méthodes de surveillance et de protection du transport de valeurs et relatif aux spécificités techniques des véhicules de transport de valeurs.

Cette adaptation a pour objectif d'autoriser, dans des conditions de sécurité strictement équivalentes à celles applicables au transport de fonds, la possibilité pour les entreprises agréées d'effectuer un transport mixte associant de l'argent liquide et d'autres biens de valeur non financiers (bijoux, métaux précieux, documents confidentiels, etc.).

Concrètement, il s'agit de permettre une optimisation logistique des trajets effectués par les entreprises de transport de valeurs, sans aucun assouplissement des exigences de sécurité : les normes du transport protégé de catégorie 5 (véhicules blindés, personnel armé agréé, cassettes sécurisées, itinéraires protégés) continuent de s'appliquer à l'ensemble du transport ».

Interrogé sur la question de savoir si le renvoi, dans la disposition en projet, à l'article 11, § 1^{er}, 1^o et 3^o, de l'arrêté royal du 20 mai 2022 'régulant certaines méthodes de surveillance et de protection du transport de valeurs et relatif aux spécificités techniques des véhicules de transport de valeurs' permet bien de viser « l'argent liquide et d'autres biens de valeur non financiers (bijoux, métaux précieux, documents confidentiels, etc.) », le délégué a répondu :

« Opgelet, deze veronderstelling klopt niet: voorliggende ontwerp maakt de gecombineerde uitvoering mogelijk van de categorie 5 voor de bevoorrading van biljettenautomaten (art.14 KB) samen met het vervoer van biljetten en munten onder het stelsel van categorie 2 (art.11, § 3, b).

- Art 14 = geldbiljetten (voor ATM-biljettenautomaten)
- Art.11, §3,b = metaalgeld en geldbiljetten (voor andere toepassingen zoals winkels, banken, enz.)

In *concreto* gaat het dus steeds om een beveiligd transport van louter geld. Er is bij de voorgestelde nieuwe transportmogelijkheid geen combinatie van geld (munt of biljetten) met andere waarden zoals edelmetalen, juwelen, waardepapieren, enz.

Volledigheidshalve geef ik mee dat de combinatie van bv. munten en edelmetalen/juwelen reeds mogelijk is onder toepassing van artikel 11.

[...]

De neutralisatiesystemen vervat in containers zijn enkel toepasbaar op papiergeld. Zie in dit kader artikel 5 van het besluit¹. De verwijzing naar paragraaf §1, 3° van het artikel 11 betreft dus enkel biljettengeld. Er zijn geen andere waarden onder te vatten gezien deze niet vervoerd worden in neutralisatiesystemen. De notie ‘waarden’ in deze bepaling kan dus enkel alleen maar slaan op geldbiljetten ».

2. Sur la question de savoir si les conditions visées à l'article 14, § 2, de l'arrêté royal du 20 mai 2022 – à savoir « [l]es méthodes et exigences liées aux actes repris dans le premier paragraphe sont réglées selon les dispositions du chapitre V » – doivent également être respectées et, le cas échéant, s'il ne convient pas de l'exprimer plus clairement, le délégué a expliqué :

« Correct, de bepalingen zoals vervat in artikel 14, §2 dienen gerespecteerd te worden bij de nieuwe vorm van transportcombinatie. Akkoord tot duidelijkere formulering daartoe ».

La disposition en projet sera précisée en conséquence.

3. Par souci de sécurité juridique, dès lors qu'il n'est pas aisé de déterminer quelles sont les « dispositions » visées par l'article 11, § 3, b), de l'arrêté royal du 20 mai 2022 qui devraient être respectées, il conviendrait de reprendre directement, dans la disposition en projet, les conditions de transport à observer.

*

¹ Cette disposition renvoie au « papier-monnaie ». Sur l'usage de ces termes pour désigner les billets de banque, voir l'observation 1 formulée sous les articles 5 à 7 dans l'avis 68.521/2 donné le 11 janvier 2021 sur un projet devenu l'arrêté royal du 21 octobre 2021 'régulant certaines méthodes de surveillance et de protection du transport de valeurs et relatif aux spécificités techniques des véhicules de transport de valeurs'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Gelet op de strekking van het ontwerp is het niet dienstig om te verwijzen naar artikel 108 van de Grondwet.

Wat de wet van 2 oktober 2017 ‘tot regeling van de private en bijzondere veiligheid’ betreft, vormen alleen de artikelen 131 tot 133 daarvan een relevante rechtsgrond.

Het eerste lid moet weggelaten worden en het tweede lid moet dienovereenkomstig herzien worden.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. In de brief met de adviesaanvraag staat:

“Le projet d’arrêté royal vise à modifier l’article 14 de l’arrêté royal du 20 mai 2022 réglant certaines méthodes de surveillance et de protection du transport de valeurs et relatif aux spécificités techniques des véhicules de transport de valeurs.

Cette adaptation a pour objectif d’autoriser, dans des conditions de sécurité strictement équivalentes à celles applicables au transport de fonds, la possibilité pour les entreprises agréées d’effectuer un transport mixte associant de l’argent liquide et d’autres biens de valeur non financiers (bijoux, métaux précieux, documents confidentiels, etc.).

Concrètement, il s’agit de permettre une optimisation logistique des trajets effectués par les entreprises de transport de valeurs, sans aucun assouplissement des exigences de sécurité : les normes du transport protégé de catégorie 5 (véhicules blindés, personnel armé agréé, cassettes sécurisées, itinéraires protégés) continuent de s’appliquer à l’ensemble du transport.”

Op de vraag of met de verwijzing, in de ontworpen bepaling, naar artikel 11, § 1, 1° en 3°, van het koninklijk besluit van 20 mei 2022 ‘houdende regeling van bepaalde methodes bij het toezicht op en de bescherming bij het vervoer van waarden en betreffende de technische kenmerken van de voertuigen voor waardevervoer’ ook wel degelijk “l’argent liquide et d’autres biens de valeur non financiers (bijoux, métaux précieux, documents confidentiels, etc.)” beoogd wordt, heeft de gemachtigde geantwoord:

“Opgelet, deze veronderstelling klopt niet: voorliggende ontwerp maakt de gecombineerde uitvoering mogelijk van de categorie 5 voor de bevoorrading van

biljettenautomaten (art.14 KB) samen met het vervoer van biljetten en munten onder het stelsel van categorie 2 (art.11, § 3, b).

- Art 14 = geldbiljetten (voor ATM-biljettenautomaten)
- Art.11, §3,b = metaalgeld en geldbiljetten (voor andere toepassingen zoals winkels, banken, enz.)

In *concreto* gaat het dus steeds om een beveiligd transport van louter geld. Er is bij de voorgestelde nieuwe transportmogelijkheid geen combinatie van geld (munt of biljetten) met andere waarden zoals edelmetalen, juwelen, waardepapieren, enz.

Volledigheidshalve geef ik mee dat de combinatie van bv. munten en edelmetalen/juwelen reeds mogelijk is onder toepassing van artikel 11.

(...)

De neutralisatiesystemen vervat in containers zijn enkel toepasbaar op papiergeld. Zie in dit kader artikel 5 van het besluit¹. De verwijzing naar paragraaf §1, 3° van het artikel 11 betreft dus enkel biljettengeld. Er zijn geen andere waarden onder te vatten gezien deze niet vervoerd worden in neutralisatiesystemen. De notie ‘waarden’ in deze bepaling kan dus enkel alleen maar slaan op geldbiljetten.”

2. Naar aanleiding van de vraag of de voorwaarden bedoeld in artikel 14, § 2, van het koninklijk besluit van 20 mei 2022 – te weten “De werkwijzen en vereisten verbonden aan de handelingen bedoeld in de eerste paragraaf worden geregeld volgens de bepalingen van hoofdstuk V.” – eveneens nageleefd moeten worden en of dat, in voorkomend geval, niet duidelijker uitgedrukt moet worden, heeft de gemachtigde de volgende uitleg gegeven:

“Correct, de bepalingen zoals vervat in artikel 14, §2 dienen gerespecteerd te worden bij de nieuwe vorm van transportcombinatie. Akkoord tot duidelijkere formulering daartoe.”

De ontworpen bepaling moet dienovereenkomstig verduidelijkt worden.

3. Aangezien het niet makkelijk is uit te maken welke de na te leven “bepalingen” zijn waarnaar verwezen wordt in artikel 11, § 3, b), van het koninklijk besluit van 20 mei 2022, verdient het, ter wille van de rechtszekerheid, aanbeveling om de voorwaarden inzake het vervoer die in acht genomen moeten worden rechtstreeks op te nemen in de ontworpen bepaling.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

¹ In die bepaling wordt verwezen naar “papiergeld”. Over het gebruik van dat woord om bankbiljetten aan te duiden, zie opmerking 1 in verband met de artikelen 5 tot 7 in advies 68.521/2 van 11 januari 2021 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 21 oktober 2021 ‘houdende regeling van bepaalde methodes bij het toezicht op en de bescherming bij het vervoer van waarden en betreffende de technische kenmerken van de voertuigen voor waardevervoer’.