

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIESERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Voorontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers met het oog op de overdracht van de kansspelcommissie en van de bevoegdheid inzake kansspelen naar de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie

Avant-projet de loi portant modification de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs en vue de transférer la commission des jeux de hasard et la compétence en matière de jeux de hasard au service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

A tous, présents et à venir, Salut.

Op de voordracht van de Minister van Economie en de Minister van Justitie,

Sur la proposition du Ministre de l'Economie et de la Ministre de la Justice,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Nous avons arrêté et arrêtons :

De Minister van Economie en de Minister van Justitie zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Le Ministre de l'Economie et la Ministre de la Justice sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Hoofdstuk 1. – Inleidende bepaling

Chapitre 1^{er}. – Disposition introductive

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Article 1^{er}. Cette loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Hoofdstuk 2. – Wijzigingen tot de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers

Art. 2. In artikel 2, 11°, tweede lid, van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, ingevoegd bij de wet van 7 mei 2019, worden de woorden “bij een in de Ministerraad overlegd besluit” ingevoegd tussen de woorden “De Koning bepaalt” en de woorden “de hoogte van de inzetten”.

Art. 3. In artikel 3, derde lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 18 februari 2024, worden de woorden “bij een in de Ministerraad overlegd besluit” ingevoegd tussen de woorden “De Koning bepaalt” en de woorden “met toepassing van het eerste lid”.

Art. 4. In artikel 8, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid, worden de woorden “bij een in de Ministerraad overlegd besluit” ingevoegd tussen de woorden “De Koning bepaalt” en de woorden “voor elk kansspel” ;
2° in het eerste lid, worden de woorden “bij een in de Ministerraad overlegd besluit” ingevoegd tussen de woorden “Hij kan tevens” en de woorden “het maximumbedrag bepalen”;
3° in het vijfde lid, worden de woorden “bij een in de Ministerraad overlegd besluit” ingevoegd tussen de woorden “De Koning kan” en de woorden “zulks ook bepalen”.

Art. 5. In artikel 9, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010, wordt het woord “Justitie” vervangen door de woorden “Economie, K.M.O., Middenstand en Energie”.

Art. 6. In artikel 10, § 3, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010, worden de woorden “de minister van Economie en” ingevoegd tussen de woorden “op voordracht van” en de woorden “de minister van Justitie”.

Chapitre 2. – Modifications de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs

Art. 2. Dans l'article 2, 11°, alinéa 2, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, inséré par la loi du 7 mai 2019, les mots « , par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Le Roi fixe » et les mots « l'échelle des mises ».

Art. 3. Dans l'article 3, alinéa 3, de la même loi, remplacé par la loi du 18 février 2024, les mots « par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Le Roi détermine, » et les mots « en application de l'alinéa 1^{er} ».

Art. 4. A l'article 8, de la même loi, modifié par la loi du 10 janvier 2010, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots « par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « le Roi fixe, » et les mots « par possibilité de jeu, » ;
2° dans l'alinéa 1^{er}, les mots « , par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Il peut en outre fixer » et les mots « le montant maximum » ;
3° dans l'alinéa 5, les mots « , par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Le Roi peut également déterminer » et les mots « ces éléments pour les jeux ».

Art. 5. Dans l'article 9, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 10 janvier 2010, le mot « Justice » est remplacé par les mots « Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie ».

Art. 6. Dans l'article 10, § 3, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 10 janvier 2010, les mots « du ministre de l'Economie et » sont insérés entre les mots « sur proposition » et les mots « du ministre de la Justice ».

Art. 7. In artikel 12, tweede lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 10 januari 2010, wordt het woord "Justitie" vervangen door het woord "Economie".

Art. 7. Dans l'article 12, alinéa 2, de la même loi, remplacé par la loi du 10 janvier 2010, les mots « de la Justice » sont remplacés par les mots « de l'Economie ».

Art. 8. In artikel 15, § 3, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 7 mei 2019, worden de woorden "de minister van Economie," ingevoegd tussen de woorden "na machtiging door" en de woorden "de minister bevoegd voor Justitie".

Art. 8. Dans l'article 15, § 3, alinéa 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 7 mai 2019, les mots « du ministre de l'Economie, » sont insérés entre les mots « après autorisation » et les mots « du ministre qui a la Justice ».

Art. 9. In artikel 19, § 2, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 8 april 2003 en gewijzigd bij de wetten van 10 januari 2010 en 18 januari 2024, wordt het woord "Justitie" vervangen door de woorden "Economie, K.M.O., Middenstand en Energie".

Art. 9. Dans l'article 19, § 2, de la même loi, inséré par la loi du 8 avril 2003 et modifié par les lois des 10 janvier 2010 et 18 janvier 2024, le mot « Justice » est remplacé par les mots « Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie ».

Art. 10. In artikel 20, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden "de betrokken ministers" vervangen door de woorden "de minister van Economie".

Art. 10. Dans l'article 20, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « des ministres concernés » sont remplacés par les mots « du ministre de l'Economie ».

Art. 11. In artikel 29, tweede lid, van dezelfde wet, wordt het woord "Justitie" vervangen door het woord "Economie".

Art. 11. Dans l'article 29, alinéa 2, de la même loi, les mots « de la Justice » sont remplacés par les mots « de l'Economie ».

Art. 12. In artikel 33, 5, van dezelfde wet, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd voor de woorden "de regels van toezicht op".

Art. 12. Dans l'article 33, 5, de la même loi, les mots « par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés avant les mots « les modalités de surveillance ».

Art. 13. In artikel 38, 5, van dezelfde wet, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd voor de woorden "de regels van toezicht op".

Art. 13. Dans l'article 38, 5, de la même loi, les mots « par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés avant les mots « les modalités de surveillance ».

Art. 14. In artikel 43, 5, van dezelfde wet, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd voor de woorden "de regels van toezicht op".

Art. 14. Dans l'article 43, 5, de la même loi, les mots « par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés avant les mots « les modalités de surveillance ».

Art. 15. In artikel 43/4 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 28 november 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

Art. 15. Dans l'article 43/4 de la même loi, inséré par la loi du 10 janvier 2010 et modifié en dernier lieu par la loi du 28 novembre 2021, les modifications suivantes sont apportées :

1° in § 2, derde alinéa, derde punt, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd tussen de woorden "De Koning bepaalt" en de woorden "de voorwaarden";

2° in § 5, 1°, tweede lid, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd tussen de woorden "De Koning bepaalt" en de woorden "de omschrijving".

1° dans le § 2, alinéa 3, troisième tiret, les mots « , par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Le Roi fixe » et les mots « les conditions » ;

2° dans le § 5, 1°, alinéa 2, les mots « , par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Le Roi fixe » et les mots « les contours ».

Art. 16. In artikel 43/7, 5, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd voor de woorden "de regels van toezicht op".

Art. 16. Dans l'article 43/7, 5, de la même loi, inséré par la loi du 10 janvier 2010, les mots « par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés avant les mots « les règles de surveillance ».

Art. 17. In artikel 53, 5, van dezelfde wet, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd voor de woorden "de regels van toezicht op".

Art. 17. Dans l'article 53, 5, de la même loi, les mots « par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés avant les mots « les modalités de surveillance ».

Art. 18. In artikel 54, § 5, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd tussen de woorden "De Koning bepaalt" en de woorden "de wijze waarop".

Art. 18. Dans l'article 54, § 5, de la même loi, modifié par la loi du 10 janvier 2010, les mots « , par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Le Roi fixe » et les mots « le mode d'interdiction ».

Art. 19. In artikel 55, § 4, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 7 mei 2024, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd tussen de woorden "De Koning bepaalt" en de woorden "de nadere technische".

Art. 19. Dans l'article 55, § 4, de la même loi, remplacé par la loi du 7 mai 2024, les mots « , par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Le Roi détermine » et les mots « les modalités techniques ».

Art. 20. In artikel 60, derde lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 8 april 2003, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd tussen de woorden "De Koning kan" en de woorden "bijkomende voorwaarden bepalen".

Art. 20. Dans l'article 60, alinéa 3, de la même loi, inséré par la loi du 8 avril 2003, les mots « , par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Le Roi peut fixer » et les mots « des conditions supplémentaires ».

Art. 21. In artikel 61, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden "bij een in de Ministerraad overlegd besluit" ingevoegd tussen de woorden « De Koning neemt » en de woorden "maatregelen gericht".

Art. 21. Dans l'article 61, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « , par arrêté délibéré en Conseil des ministres, » sont insérés entre les mots « Le Roi prend » et les mots « les mesures relatives ».

Art. 22. Artikel 77 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 27 december 2004, wordt opgeheven.

Art. 22. L'article 77 de la même loi, modifié par la loi du 27 décembre 2004, est abrogé.

Hoofdstuk 3. – Inwerkingtreding

Chapitre 3. – Entrée en vigueur

Art. 23. Deze wet treedt in werking op 1 januari 2026.

Art. 23. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2026.

Gegeven te

Donné à

Van Koningswege:
De Minister van Economie,

Par le Roi :
Le Ministre de l'Economie,



David CLARINVAL

De Minister van Justitie,

La Ministre de la Justice,

Annelies VERLINDEN

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E.,
CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Voorontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers met het oog op de overdracht van de kansspelcommissie en van de bevoegdheid inzake kansspelen naar de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie

Avant-projet de loi portant modification de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs en vue de transférer la commission des jeux de hasard et la compétence en matière de jeux de hasard au service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie

MEMORIE VAN TOELICHTING

EXPOSÉ DES MOTIFS

Dames en Heren,

Mesdames, Messieurs,

Het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft u ter beraadslaging voor te leggen, beoogt de kansspelcommissie en de bevoegdheid inzake kansspelen over te dragen van de Federale Overheidsdienst Justitie naar de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.

Le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations vise à transférer la commission des jeux de hasard et la compétence en matière de jeux de hasard du Service public fédéral Justice au Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie.

ALGEMENE BESPREKING

DISCUSSION GENERALE

Inleiding

Introduction

Dit ontwerp van wet beoogt de kansspelcommissie over te dragen van de Federale Overheidsdienst Justitie (hierna "FOD Justitie") naar de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (hierna "FOD Economie"). Tegelijkertijd wordt de bevoegdheid voor kansspelen overgeheveld naar de FOD Economie en naar de minister bevoegd voor Economie (hierna "Minister van Economie").

Le présent projet de loi vise à transférer la commission des jeux de hasard du Service public fédéral Justice (ci-après « SPF Justice ») au Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie (ci-après « SPF Economie »). Parallèlement, la compétence pour la matière des jeux de hasard est transférée au SPF Economie et au ministre qui a l'Economie dans ses attributions (ci-après « Ministre de l'Economie »).

Die overdracht is vastgelegd in het federaal regeerakkoord 2025-2029, in de volgende bewoordingen:

Ce transfert est prévu dans l'accord de coalition fédérale 2025-2029, dans les termes qui suivent :

“De Federale Regering neemt een initiatief om de Kansspelwet te moderniseren en aan te passen aan alle nieuwe vormen van kansspelen. De Kansspelcommissie wordt hervormd met de minister van Economie als de exclusieve vertegenwoordiger van de Regering. De minister neemt maatregelen om de strijd tegen illegale kansspelinrichtingen, online en offline, op te voeren. Op die manier creëren we een gelijk speelveld en kunnen we spelers beschermen tegen misbruik. De lokale besturen krijgen meer inspraak bij het verlenen van vergunningen voor kansspelinrichtingen op hun grondgebied. Zij krijgen de mogelijkheid om bepaalde zones af te bakenen waar ze geconcentreerd worden.” (p. 65).

“Als regering zorgen we voor een transparant en stabiel regelgevend kader dat rechtszekerheid biedt aan de sector van de kansspelen en weddenschappen.” (p. 44).

De algemene beleidsnota van de Minister van Economie 2025 verduidelijkt de modaliteiten voor de uitvoering van de voornoemde maatregelen, die in vier fasen worden uiteengezet (*Parl. St., Kamer, 2024-2025, nr. 767-3, p. 30-31*).

De eerste fase is de overdracht van de kansspelcommissie aan de FOD Economie en van de bevoegdheid voor kansspelen aan de Minister van Economie. Die fase wordt uitgevoerd door middel van dit wetsontwerp en een toekomstig koninklijk besluit dat de nodige regelgeving zal wijzigen om die overdracht te voltooien.

De tweede fase betreft de hervorming van de kansspelcommissie zelf met het oog op haar capaciteiten te versterken om haar wettelijke regulerende taak te vervullen en een doeltreffende bescherming van de spelers te waarborgen.

De derde fase is gewijd aan de modernisering van de wetgeving, die niet langer is aangepast aan de nieuwe spelpraktijken. Het is van essentieel belang dat dit wetgevings- en regelgevingskader voor kansspelen wordt geëvalueerd en aangepast om het aanbod van kansspelen doeltreffend te omkaderen en de spelers beter te beschermen.

Tot slot zal de vierde en laatste fase betrekking hebben op maatregelen om de strijd tegen illegale kansspelinrichtingen, zowel online als offline, op te

« Le gouvernement fédéral prend une initiative pour moderniser la loi sur les jeux de hasard et l'adapter à toutes les nouvelles formes de jeux. La commission des jeux de hasard est reformée, avec le ministre de l'Economie comme représentant exclusif du gouvernement. Le ministre prend des mesures pour intensifier la lutte contre les établissements de jeux illégaux, en ligne et hors ligne. De cette manière, nous créons des conditions de concurrence équitables et pouvons protéger les joueurs contre les abus. Les autorités locales obtiennent davantage de pouvoir de décision dans l'octroi des licences aux établissements de jeux de hasard sur leur territoire. Elles auront la possibilité de limiter certaines zones où ces établissements seront concentrés. » (p.67).

« En tant que gouvernement, nous assurons un cadre réglementaire transparent et stable qui garantit la sécurité juridique pour le secteur des jeux et paris. » (p. 46).

La note de politique générale du Ministre de l'Économie 2025 précise les modalités de la mise en œuvre des mesures précitées, qui est détaillée en quatre phases (*Doc. Parl., Chambre, 2024-2025, n° 767-3, p. 30-31*).

La première phase est le transfert de la commission des jeux de hasard au SPF Economie et de la compétence des jeux de hasard au Ministre de l'Economie. Cette phase est exécutée par le présent projet de loi, ainsi qu'un prochain arrêté royal qui modifiera la réglementation nécessaire pour finaliser ce transfert.

La seconde phase sera la réforme de la commission des jeux de hasard elle-même, en vue de renforcer ses capacités pour garantir sa mission légale de régulation et assurer une protection efficace des joueurs.

La troisième phase sera consacrée à la modernisation de la législation, qui n'est plus adaptée aux nouvelles pratiques de jeux. Il est essentiel d'évaluer et d'adapter ce cadre législatif et réglementaire des jeux de hasard pour encadrer efficacement l'offre de jeux et mieux protéger les joueurs.

Enfin, la quatrième phase et dernière phase portera sur des mesures visant à intensifier la lutte contre les établissements de jeux de hasard illégaux, tant

voeren, om een eerlijke concurrentie te waarborgen en de spelers tegen misbruik te beschermen.

Evolutie van het kansspelbeleid

In het begin van de 20ste eeuw wilde men met de wet van 24 oktober 1902 op het spel (hierna "de wet van 24 oktober 1902") voorkomen dat kansspelen een maatschappelijk probleem zouden worden door het algemeen en onvoorwaardelijk te verbieden om voordeel te halen uit kansspelen, behoudens enkele uitzonderingen die destijds als onontbeerlijk werden beschouwd, zoals loterijen, weddenschappen en "behendigheidsspelen" (*Parl. St., Kamer, 98-99, nr. 1795-8, p. 2*). In de jaren 90 stelde de wetgever vast dat die wetgeving niet meer aansloot bij de tijdgeest (*Parl. St., Kamer, 98-99, nr. 1795-8, pp. 5-6*). En dus werd de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (hierna "de wet van 7 mei 1999") aangenomen, om rekening te houden met die ontwikkeling en een echt kansspelbeleid in te voeren dat in overeenstemming is met het internationale kader en de technologische ontwikkelingen (*Parl. St., Kamer, 98-99, nr. 1795-8, p. 2*). De afgelopen jaren hebben de verschillende reglementeringen inzake kansspelen voornamelijk tot doel de markt te reguleren om een betere bescherming van de spelers te waarborgen, zowel voor fysieke als voor online kansspelen.

Vandaag is het Belgisch kansspelbeleid als volgt: het exploiteren van kansspelen is verboden, tenzij het bij wet is toegestaan door middel van een voorafgaande schriftelijke vergunning (*Parl. St., Kamer, 1998-1999, nr. 1795-8, p. 4*), verleend door de kansspelcommissie. Het illegaal aanbieden van kansspelen wordt bestreden door het toestaan van een legaal aanbod dat aan bepaalde voorwaarden is onderworpen. Dat beleid is gericht op de bescherming van de speler, de financiële transparantie en de controle op de geldstromen, de controle op het spel, en de identificatie en de controle van de organisatoren van kansspelen. Dat soort beleid heeft tot doel fraude, illegaal spelaanbod en problemen met gokverslaving te voorkomen.

Pijnpunten van kansspelen

en ligne que hors ligne, afin de garantir une concurrence équitable et à protéger les joueurs contre les abus.

Évolution de la politique des jeux de hasard

Au début du 20^{ème} siècle, la loi du 24 octobre 1902 concernant le jeu (ci-après « la loi du 24 octobre 1902 ») a voulu éviter que les jeux de hasard ne deviennent un enjeu social en interdisant de manière générale et inconditionnelle de tirer profit des jeux de hasard, sous réserve de quelques exceptions considérées comme indispensables à l'époque, comme les loteries, pronostics et jeux « d'adresse » (*Doc. Parl., Ch., 98-99, n° 1795-8, p. 2*). Dans les années 90, le législateur a constaté l'inadéquation de cette législation à l'esprit du temps (*Doc. Parl., Ch., 98-99, n° 1795-8, pp. 5-6*). Ainsi, la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs (ci-après « la loi du 7 mai 1999 ») a été adoptée afin de tenir compte de cette évolution et de mettre en place une réelle politique du jeu qui soit en phase avec le cadre international et les évolutions technologiques (*Doc. Parl., Ch., 98-99, n° 1795-8, p. 2*). Ces dernières années, les différentes réglementations relatives aux jeux de hasard ont pour objectif principal la régulation du marché afin d'assurer une meilleure protection des joueurs, tant à l'égard des jeux physiques que ceux en ligne.

Aujourd'hui, la politique belge en matière de jeux de hasard est la suivante : l'exploitation de jeux de hasard est interdite, à moins qu'elle n'ait été autorisée par la loi moyennant une licence écrite préalable (*Doc. Parl., Ch., 1998-1999, n° 1795-8, p. 4*), délivrée par la commission des jeux de hasard. L'offre illégale de jeu est combattue par l'autorisation d'une offre de jeux légale encadrée par certaines conditions. Les objectifs de cette politique sont axés sur la protection du joueur, la transparence financière et le contrôle des flux d'argent, le contrôle du jeu ainsi que l'identification et le contrôle des organisateurs de jeux. Ce type de politique entend prévenir la fraude, l'offre de jeux illégale et les problèmes d'addiction au jeu.

Enjeux des jeux de hasard

Kansspelen worden gereguleerd door de wet van 7 mei 1999 en de uitvoeringsbesluiten daarvan. Het gaat om een strafwet die momenteel onder de bevoegdheid van de Minister van Justitie valt. Kansspelen brengen echter nog andere uitdagingen met zich mee dan alleen het strafrechtelijke luik.

Ten eerste zijn kansspelen van groot economisch belang. In haar financieel jaarverslag 2023 (<https://gamingcommission.be/nl/publicaties/jaarverslagen>) geeft de kansspelcommissie aan dat in 2023 de "Gross Gaming Revenue" (GGR) van de kanspelsector in België, voor alle licenties samen, iets meer dan 1,7 miljard euro bedroeg (verdeeld over 55,48% voor online kansspelen en 44,52% voor offline kansspelen), wat een stijging inhoudt van 16,74% ten opzichte van 2022. De sector biedt direct en indirect werkgelegenheid aan een groot aantal mensen. De regulering van die markt is dan ook essentieel om eerlijke concurrentie binnen deze economische sector te waarborgen en een doeltreffende bescherming van de spelers te waarborgen.

Het blijkt dus dat kansspelen niet langer alleen een kwestie van openbare orde en strafrecht zijn, maar een echte economische sector vormen, met aanzienlijke economische implicaties.

Conclusie

Vandaag is de kanspelsector een gereguleerde markt waarin de bescherming van de spelers een prioriteit is. Daarom valt de bevoegdheid van kansspelen onder de bevoegdheden van de FOD Economie op het gebied van marktregulering en van toezicht op een eerlijke en transparante werking van de markt, zoals bepaald in artikel 2, § 1, 1° en 3°, van het koninklijk besluit van 25 februari 2002 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.

Dit wetsontwerp kadert in de eerste fase van de hervorming van de kansspelen, zoals voorzien in het regeerakkoord, de kansspelcommissie wordt overgedragen van de FOD Justitie naar de FOD Economie, en de bevoegdheid voor kansspelen wordt overgedragen aan de Minister

Les jeux de hasard sont réglementés par la loi du 7 mai 1999 et ses arrêtés d'exécution. Il s'agit d'une loi pénale qui relève actuellement de la compétence du Ministre de la Justice. Toutefois, la matière des jeux de hasard présente d'autres enjeux que le volet pénal.

Tout d'abord, les jeux de hasard représentent des enjeux économiques importants. Dans son rapport annuel financier 2023 (<https://gamingcommission.be/fr/publications/rapports-annuels>), la commission des jeux de hasard indique qu'en 2023, le « Gross Gaming Revenue » (GGR) du secteur des jeux de hasard en Belgique, toutes licences confondues, représentait un peu plus de 1,7 milliard d'euros (répartis à raison de 55,48 % pour les jeux online et de 44,52 % pour les jeux offline), ce qui constitue une augmentation de 16,74 % par rapport à 2022. Le secteur offre de l'emploi à un très grand nombre de personnes, directement et indirectement. La régulation de ce marché est ainsi essentielle pour assurer une concurrence équitable au sein de ce secteur économique ainsi qu'une protection efficace des joueurs.

Il apparaît dès lors que les jeux de hasard ne sont plus seulement un enjeu d'ordre public et de loi pénale, mais qu'ils constituent un véritable secteur économique, impliquant des enjeux économiques conséquents.

Conclusion

Aujourd'hui, le secteur des jeux de hasard est un marché réglementé dans lequel la protection des joueurs est une priorité. Dans cette perspective, la compétence des jeux de hasard entre dans le cadre des compétences du SPF Economie en matière de régulation du marché et de surveillance du bon fonctionnement et de la transparence du marché telle que prévues par l'article 2, § 1^{er}, 1° et 3°, de l'arrêté royal du 25 février 2002 portant création du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie.

Le présent projet de loi s'inscrit dans la première phase de la réforme des jeux de hasard, prévue dans l'accord de gouvernement en transférant la commission des jeux de hasard du SPF Justice au SPF Economie, et en transférant la compétence pour les jeux de hasard au Ministre de l'Economie.

van Economie. Daartoe brengt het de nodige wetswijzigingen aan in de wet van 7 mei 1999.

À cette fin, il apporte les modifications législatives nécessaires à la loi du 7 mai 1999.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

DISCUSSION ARTICLE PAR ARTICLE

Hoofdstuk 1. – Inleidende bepaling

Chapitre 1^{er}. – Disposition introductive

Artikel 1

Article 1^{er}

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Hoofdstuk 2. – Wijzigingen van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers

Chapitre 2. – Modifications de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs

Artikelen 2 tot 4

Articles 2 à 4

Deze artikelen wijzigingen verschillende delegaties aan de Koning zodat zij voortaan vereisen dat het koninklijk besluit in de Ministerraad wordt overlegd als gevolg van de opheffing van artikel 77 van de wet van 7 mei 1999 door artikel 22 van dit ontwerp.

Ces articles modifient diverses délégations au Roi afin que celles-ci imposent désormais que l'arrêté royal soit délibéré en Conseil des ministres en raison de l'abrogation de l'article 77 de la loi du 7 mai 1999 par l'article 22 du présent projet.

Artikel 5

Article 5

Artikel 9, eerste lid, van de wet van 7 mei 1999 richt de kansspelcommissie op binnen de FOD Justitie. Overeenkomstig het federaal regeerakkoord vervangt dit artikel de FOD Justitie door de FOD Economie.

L'article 9, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 mai 1999 institue la commission des jeux de hasard auprès du SPF Justice. Conformément à l'accord de coalition fédérale, cet article remplace le SPF Justice par le SPF Economie.

Artikel 6

Article 6

Dit artikel wijzigt artikel 10, § 3, eerste lid, van de wet van 7 mei 1999 inzake de benoeming van de voorzitter van de kansspelcommissie. Omdat de voorzitter van de kansspelcommissie een magistraat is, wordt dit artikel gewijzigd om naast de Minister van Justitie ook de Minister van Economie te betrekken in de procedure, in afwachting van de toekomstige integratie van deze bepaling in de hervorming van de kansspelcommissie.

Cet article modifie l'article 10, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 mai 1999 relatif à la nomination du président de la commission des jeux de hasard. Étant donné que le président de la commission des jeux de hasard est un magistrat, cet article est modifié afin d'associer le Ministre de l'Économie au Ministre de la Justice dans la procédure, dans l'attente de l'intégration future de cette disposition dans le cadre de la réforme de la commission des jeux de hasard.

Artikel 7

Dit artikel vervangt de Minister van Justitie door de Minister van Economie in artikel 12, tweede lid, van de wet van 7 mei 1999, dat bepaalde dat de Minister van Justitie kan voorzien in de tijdelijke vervanging van de voorzitter van de kansspelcommissie indien hij langer dan drie maanden afwezig is.

Article 7

Cet article remplace le Ministre de la Justice par le Ministre de l'Economie dans l'article 12, alinéa 2, de la loi du 7 mai 1999, qui prévoyait que le Ministre de la Justice peut pourvoir au remplacement temporaire du président de la commission des jeux de hasard s'il est absent pendant plus de trois mois.

Artikel 8

Artikel 15, § 3, eerste lid, van de wet van 7 mei 1999 bepaalt dat de kansspelcommissie vier politieambtenaren kan aanwerven, met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie en van hulpofficier van de procureur des Konings, na toestemming van de Minister van Justitie en de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken. Dit artikel wordt gewijzigd om naast de Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken, ook de Minister van Economie te betrekken. In de huidige fase zijn de drie ministers betrokken, in afwachting van de hervorming van de kansspelcommissie waarbij deze bepaling betreffende de aanduiding van de politieambtenaren zal worden aangepast.

Article 8

L'article 15, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 mai 1999 prévoit que la commission des jeux de hasard peut engager quatre fonctionnaires de police, revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire et d'auxiliaire du procureur du Roi, après autorisation du Ministre de la Justice et du ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions. Cet article est modifié afin d'associer le Ministre de l'Économie au Ministre de la Justice et au Ministre de l'Intérieur. Dans la phase actuelle, les trois ministres sont impliqués, dans l'attente de la réforme de la commission des jeux de hasard, au cours de laquelle cette disposition relative à la désignation des fonctionnaires de police sera adaptée.

Artikel 9

Dit artikel vervangt de FOD Justitie door de FOD Economie in artikel 19, § 2, van de wet van 7 mei 1999, dat het fonds van de kansspelcommissie instelt. Dit fonds wordt jaarlijks gevoed door de bijdragen die verschuldigd zijn door de houders van een vergunning van klasse A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ en F2. Al die bijdragen zijn bestemd voor de financiering van de werkings-, personeels- en oprichtingskosten van de kansspelcommissie en van haar secretariaat.

Article 9

Cet article remplace le SPF Justice par le SPF Economie dans l'article 19, § 2, de la loi du 7 mai 1999, qui institue le fonds de la Commission des jeux de hasard. Ce fonds est alimenté chaque année par les contributions dues respectivement par les titulaires de licence de classe A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ et F2. L'ensemble de ces contributions sont destinées au financement des frais de fonctionnement, de personnel et d'installation de la commission des jeux de hasard et de son secrétariat.

Aangezien de kansspelcommissie naar de FOD Economie wordt overgedragen, wordt artikel 19, § 2, van de wet van 7 mei 1999 gewijzigd om dit op te nemen in de organieke begroting van de FOD Economie.

Puisque la commission des jeux de hasard est transférée au SPF Economie, l'article 19, § 2, de la loi du 7 mai 1999 est modifié pour l'inscrire au budget organique du SPF Economie.

Artikel 10

Dit artikel wijzigt artikel 20, eerste lid, van de wet van 7 mei 1999, zodat alleen de Minister van Economie het advies van de kansspelcommissie kan inwinnen over wetgevende of regelgevende initiatieven op de gebieden die onder deze wet vallen, naast het parlement.

Artikel 11

Dit artikel vervangt de Minister van Justitie door de Minister van Economie in artikel 29, tweede lid, van de wet van 7 mei 1999 betreffende de vestiging van een kansspelinrichting van klasse I in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Artikelen 12 tot 21

Deze artikelen wijzigingen verschillende delegaties aan de Koning zodat zij voortaan vereisen dat het koninklijk besluit in de Ministerraad wordt overlegd als gevolg van de opheffing van artikel 77 van de wet van 7 mei 1999 door artikel 22 van dit ontwerp.

Artikel 22

Dit artikel schrapt artikel 77 van de wet van 7 mei 1999, dat bepaalt dat de Koning de bevoegdheden uitoefent die Hem door deze wet worden toegekend op gezamenlijke voordracht van de ministers van Economie, Binnenlandse Zaken, Financiën, Volksgezondheid, Justitie en de minister die bevoegd is voor de Nationale Loterij. Die vereiste wordt overbodig omdat de bevoegdheid inzake kansspelen wordt overgedragen aan de Minister van Economie alleen. Dat zal bovendien de goedkeuring van de koninklijke besluiten tot uitvoering van die wet vereenvoudigen.

De Minister van Economie zal niet automatisch alle koninklijke besluiten tot uitvoering van die wet alleen nemen. Het doel is terug te keren naar de gebruikelijke regel, namelijk dat de koninklijke uitvoeringsbesluiten worden voorgelegd door de ministers die bevoegd zijn voor de bepalingen van het koninklijk besluit in kwestie.

Article 10

Cet article modifie l'article 20, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 mai 1999 afin que seul le Ministre de l'Economie puisse demander l'avis de la commission des jeux de hasard sur les initiatives législatives ou réglementaires dans les matières visées par cette loi, outre le parlement.

Article 11

Cet article remplace le Ministre de la Justice par le Ministre de l'Economie dans l'article 29, alinéa 2, de la loi du 7 mai 1999 qui concerne l'implantation d'un établissement de jeux de hasard de classe I en Région de Bruxelles-Capitale.

Articles 12 à 21

Ces articles modifient diverses délégations au Roi afin que celles-ci imposent désormais que l'arrêté royal soit délibéré en Conseil des ministres en raison de l'abrogation de l'article 77 de la loi du 7 mai 1999 par l'article 22 du présent projet.

Article 22

Cet article abroge l'article 77 de la loi du 7 mai 1999 qui prévoit que le Roi exerce les pouvoirs que Lui confère cette loi sur la présentation conjointe des ministres de l'Economie, de l'Intérieur, des Finances, de la Santé publique, de la Justice et du ministre qui a la Loterie Nationale dans ses attributions. Cette exigence devient inutile puisque la compétence en matière de jeux de hasard est transférée au seul Ministre de l'Economie. Ceci simplifiera en outre l'adoption des arrêtés royaux d'exécution de cette loi.

Le Ministre de l'Economie ne prendra pas automatiquement seul tous les arrêtés royaux d'exécution de cette loi. L'objectif est de revenir à la règle d'usage, étant que les arrêtés royaux d'exécution seront présentés par les ministres dont la compétence est concernée par les dispositions de l'arrêté royal en question.

Hoofdstuk 3. – Inwerkingtreding

Chapitre 3.- Entrée en vigueur

Artikel 23

Article 23

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp dat de Regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

Voici, Mesdames et Messieurs, la portée du projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

De Minister van Economie,

Le Ministre de l'Economie,



David CLARINVAL

De Minister van Justitie,

La Ministre de la Justice,

Annelies VERLINDEN